KONNEVEDEN KUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS

2024

Tarkastuslautakunta 16.5.2025 § 43

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Sisällysluettelo:

1. Tarkastuslautakunta 1
1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano 1
1.2. Arvioinnin lähtökohdat 1
1.3. Tilintarkastus 2
1.4 Sidonnaisuusrekisteri 2
1.5. Tarkastuslautakunnan toiminta 3
2. Edellisen vuoden arviointikertomuksen johdosta tehdyt toimenpiteet 4
3. Arvio asetettujen taloudellisten tavoitteiden saavuttamisesta 5
3.1. Tilinpäätöksessä raportoitujen taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 5
4. Arvio asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta 8
4.1. Kunnan yleistavoite 8
4.2. Keskushallinto 9
4.3. Sivistyslautakunta 10
4.4. Ympäristölautakunta 11
4.5. Konserni 12
5. Riskien hallinta ja sisäisen valvonnan toteuttaminen 15
6. Henkilöstö 16
7. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen 18
8. Tarkastuslautakunnan loppulausunto valtuustolle 19
9. Tarkastuslautakunnan esitys valtuustolle 21

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

1. Tarkastuslautakunta

1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Tarkastuslautakuntaan on valittu toimikaudeksi 2023–2024.

varsinaiset jäsenet	henkilökohtaiset varajäsenet
Harri Vainio	Heikki Oittinen
Matti Hytölä	Raija Järvinen
Pekka Pynnönen	Kari Leppänen
Heli Hytönen	Margit Waris
Minna Marjanen	Jussi Hintikka

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Harri Vainio, varapuheenjohtajana Matti Hytölä. Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut suunnittelija Tuomas Korhonen.

1.2. Arvioinnin lähtökohdat

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, sekä huolehdittava kunnan ja tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on tarkastuslautakunnan arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä.

Konneveden kunnalla oli ennen tilikautta 2024 takana jo neljä ylijäämäistä tilinpäätöstä. Kunnan taseen alijäämät oli saatu katettua vuoden 2023 loppuun ja vuoden 2024 jälkeen kunnan tase on ylijäämäinen noin 1,1 M€. Kuntakonsernin taseessa on kertynyttä ylijäämää nyt 299 000 euroa.

Päättyvän valtuustokauden aikana kunnan taloudellinen tilanne on saatu tasapainotettua, vaikka yleisesti ottaen kuntatalouden näkökulmasta tilanne on ollut haastava esimerkiksi talouden yleisen epävarmuuden ja korkean inflaation vuoksi. Konneveden osalta myös väestön vähentyminen aiheuttaa haasteita. Tämä on konkretisoitunut Konnevedellä esimerkiksi verotulojen vähentymisenä, sekä viimeisten kyläkoulujen lakkauttamisena.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valvoa myös sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuutta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Hallintosäännön mukaan tarkastuslautakunnan on saatettava sidonnaisuusilmoitukset

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

valtuustolle tiedoksi kerran valtuustokaudessa. Vuonna 2024 aiemmin vahvistettuun sidonnaisuusrekisteriin ei tullut muutoksia.

Kunnan ulkoisen tarkastuksen toimijoita ovat tilintarkastaja ja tarkastuslautakunta. Varsinaisen tilintarkastuksen suorittaminen ja tilintarkastuskertomuksen laatiminen sekä oikeudellinen vastuu tarkastuksesta ja sen laadusta kuuluvat tilintarkastajalle ja tilintarkastusyhteisölle.

Arviointikertomus laaditaan tilinpäätöksestä poimittujen ja tilintarkastajan raportoimien tietojen pohjalta sekä osittain tarkastuslautakunnan itsensä keräämien tietojen ja haastattelujen pohjalta. Arviointikertomuksessa keskitytään tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa esitettyjen merkittävimpien poikkeamien arviointiin sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

1.3. Tilintarkastus

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 8.2.2021 § 2 valinnut kuntalain 122§:n mukaisesti tilintarkastusyhteisöksi vuosiksi 2021–2024 KPMG Oy Ab:n. Vastuullisena tilintarkastajana on vuoden 2024 ajan toiminut JHT, KHT Heidi Hyry sekä avustavina tilintarkastajina JHT, KHT Miia Löytölä ja KTM Taru Huuhka.

Tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 16.5.2025. Tilintarkastuskertomus on ollut lautakunnan käytössä tätä arviointikertomusta laadittaessa. Tilintarkastuskertomus on perusmuotoinen, eikä tilintarkastuksessa siten ole havaittu poikkeavuuksia.

1.4 Sidonnaisuusrekisteri

Vuoden 2015 kuntalain (410/2015) hallintoa ja johtamista koskevat säännökset tulivat voimaan 1.6.2017 lukien. Lain 121.1 §:n ja 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt ja hyväksynyt kaikki sille toimitetut sidonnaisuusilmoitukset ja toimittanut ne valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta kiinnitti vuoden 2023 arviointikertomuksessa huomiota siihen, ettei päivitetyt sidonnaisuusrekisterit olleet julkisesti nähtävillä kunnan internet sivuilla. Tilanne ei ole edelleenkään korjaantunut vuoden 2024 aikana.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

1.5. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta on kokoontunut tarkastuskauden aikana yhteensä 12 kertaa. Arviointikertomus on laadittu tilinpäätöksestä poimittujen ja tilintarkastajan raportoimien tietojen pohjalta. Kuluvana vuonna tarkastuslautakunnan arvioinnin painopisteenä on ollut keskushallinnon tehtäväalueet. Lautakunta on paneutunut ennalta hyväksytyn työohjelman mukaisesti arvioitaviin kohteisiin haastattelemalla eri henkilöitä, sekä tutustumalla pöytäkirjoihin.

Matti Hytölä on sivistyslautakunnan varsinainen jäsen. Heli Hytönen on ympäristölautakunnan varajäsen. He ovat arviointikertomuksen laadinnassa jäävänneet itsensä näiden lautakuntien arvioinnin laatimisen osalta.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2024 arviointia suorittaessaan kuullut seuraavia henkilöitä:

- Talouskatsaus ja talousarvion toteutuminen, talouspäällikkö Eija Lahti
- Tilintarkastajan tarkastussuunnitelma, tilintarkastaja Heidi Hyry
- Kunnanhallituksen vastaus tarkastuslautakunnan vuoden 2023 arviointikertomuksessa esittämiin kysymyksiin, kunnanjohtaja Mika Pasanen
- Keskushallinnon talouden ja toiminnan toteutuminen, kunnanjohtaja Mika Pasanen sekä kunnansihteeri Jouko Hyppönen
- Kunnanhallituksen hallitustyöskentelyn toiminnan toteutuminen, kunnanhallituksen puheenjohtaja Simo Väisänen
- Tilintarkastajan väliraportti vuoden 2024 tilinpäätöksestä, tilintarkastaja Heidi Hyry
- Tytäryhtiöiden tilanne, sekä tavoitteiden toteutuminen
    - Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy, toimitusjohtaja Riku Tulla
    - Kellankosken Voima Oy, toimitusjohtaja Riku Tulla
    - Konneveden Kaukolämpö Oy, toimitusjohtaja Markus Tiihanoff
    - Konneveden Vuokra-asunnot Oy, isännöitsijä Tuula Lampinen
- Ympäristölautakunnan talouden ja toiminnan toteutuminen, tekninen johtaja Markus Tiihanoff, rakennustarkastaja Henri Pennanen sekä ympäristötarkastaja Milla Saarinen
- Sivistyslautakunnan talouden ja toiminnan toteutuminen, sivistystoimenjohtaja Kati Laine-Rissanen, rehtori Anna-Maria Nurmi, Istunmäen koulun johtaja Virpi Janhunen sekä varhaiskasvatuksen johtaja Jenni Pasma
- Konneveden kunnan strategian sekä talousarvion toteutuminen vuonna 2024, kunnanjohtaja Mika Pasanen sekä talouspäällikkö Eija Lahti
- Konneveden kunnan hyvinvointikertomuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toteutumisen edistäminen, hyvinvointi- ja kehityspäällikkö Heli Lehtinen

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

- Tilintarkastajan väliaikatilanne vuoden 2024 tilinpäätöksestä, tilintarkastaja Heidi Hyry
- Henkilöstön edustajana kuultiin kunnan suurimman työntekijäliiton OAJ:n luottamushenkilö Riikka Kokkoa
- Kunnan työhyvinvoinnin tila, työsuojelupäällikkö Markus Tiihanoff
- Tilintarkastajan loppuraportti, tilintarkastaja Heidi Hyry

2. Edellisen vuoden arviointikertomuksen johdosta tehdyt toimenpiteet

Vuoden 2024 arviointikertomuksen loppulausunnossa tarkastuslautakunta esitti kunnanhallitukselle kaksi kysymystä. Arviointikertomus on käsitelty kunnanvaltuustossa 10.6.2024.

1. Kuinka kunnanhallitus varmistaa, että päätösten vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) käyttö päätöksenteossa toteutuu ja että sitä hyödynnetään riittävällä laajuudella?
2. Kunnassa on jonkin verran dokumentteja, joiden päivitykset eivät ole ajan tasalla. Tällaisia ovat esimerkiksi kunnan hallintosääntö ja maapoliittinen ohjelma. Perehdytysohjelma on ollut päivityksessä vuoden 2023 lopussa. Kuinka kunnanhallitus seuraa dokumenttien ja perehdytyksen ajantasaisuutta ja ohjeiden noudattamista?

Tarkastuslautakunnan huomiot vastauksista.

1. Kunnanhallitus on vastauksessaan todennut, että kaikki hallintokunnat ottavat päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin käyttöön valtuuston päätöksen mukaisesti kuitenkin niin, että jokaisen pykälän osalta arvioidaan ennakkoarvioinnin tarpeellisuus. Tarkastuslautakunta ehdottaa, että tulevaisuudessa jokaiseen pykälään tulisi kuitenkin kirjata joko laadittu ennakkoarviointi tai

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

kirjaus siitä, että kyseisen pykälän kohdalla on valmistelija nähnyt ennakkovaikutusten arvioinnin tarpeettomana.

2. Kunnanhallitus on vastauksessaan todennut, että kunnassa on viimeisten vuosien aikana päivitetty useita sääntöjä ja ohjeita. Tarkastuslautakunta antaa erityistä kiitosta hallintosäännön päivityksestä ja siitä, että vuonna 2024 hyväksyttyä hallintosääntöä on jo kerran päivitetty.

Tarkastuslautakunta kysyi myös, kuinka kunnanhallitus seuraa dokumenttien noudattamista. Tarkastuslautakunta korostaa ohjeiden noudattamisen tärkeyttä. Ohjeiden ja sääntöjen puutteet on hyvä tarkentaa välittömästi näiden noustua esiin.

Tarkastuslautakunta pitää kunnanhallitukselta saamiaan vastauksia riittävänä.

3. Arvio asetettujen taloudellisten tavoitteiden saavuttamisesta

3.1. Tilinpäätöksessä raportoitujen taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Kunta

Valtuusto on hyväksynyt 9.11.2020 talouden tasapainotuksen toimenpideohjelmaluonnoksen ajalle 2021–2024 ja 13.12.2021 kuntastrategian Konnevesi -25.

Määrärahojen käyttö ja vastuualuekohtaisten taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Valtuusto on päättänyt talousarvion sitovuustasoksi lautakuntatason. Määrärahojen ulkoinen/sisäinen käyttö on toteutunut talousarvioon verrattuna seuraavasti:

Toimintakatteet	Talousarvio	Toteuma	Erotus
Keskushallinto:	- 1 471 612	- 1 408 446,41	63 165,59
Sivistyslautakunta:	- 4 836 666	- 4 455 685,71	380 980,29
Ympäristölautakunta:	- 598 532	- 482 275,59	116 256,41
Yhteensä:	- 6 906 810	- 6 346 407,71	560 402,29

Peruskunnan käyttötalouden toimintakate pysyi vuonna 2024 talousarvion rajoissa.

Yhteenveto kunnan taloudesta

Kunnan talous oli vuosikatteella mitaten ylijäämäinen 1,765 milj. euroa (1,628 milj. euroa ylijäämäinen vuonna 2023). Toimintakulut alittivat talousarvion ja toteutuivat 95,8 %. Toimintatuotot

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

toteutuivat edellisvuotta suurempina, ja ylittivät talousarvion (105,4 %). Kunnan talous toteutui näin ollen budjetoitua paremmin.

Henkilöstön määrä kunnassa väheni 15 työntekijällä verrattuna vuoteen 2023, ollen vuoden 2024 lopussa 107. Vaikka henkilöstöä kunnassa oli 15 työntekijää vähemmän kuin vuonna 2023, ei palkkakulut kuitenkaan olleet kuin 10 486 euroa pienemmät edellisvuoteen verrattuna. Tämä pieni ero selittyy – huolimatta henkilöstön määrän vähenemisestä – vuoden 2022 palkkaratkaisulla, joka nostaa kunta-alan palkkoja. Myös asiakaspalvelujen ostot väheneivät vuoteen 2023 nähden huomattavasti. Sote-muutoksen vaikutuksena kunnan verotulot ja valtionosuudet ovat laskeneet. Vuonna 2024 edellä mainittuja kertyi kuitenkin yhteensä 584 778 euroa enemmän kuin vuoden 2024 talousarviossa oli arvioitu. Tuloveroprosentiksi vuodelle 2024 kunnanvaltuusto päätti 9,8 %, joka oli hieman suurempi kuin vuonna 2023 %, jolloin prosentti oli 9,36 %.

Rahoituskulut sisältävät korkoja pääasiassa Kuntarahoituksen lainoista 673 tuhatta euroa (vuonna 2023 noin 590 tuhatta). Luottotappioksi kirjattuja myyntisaamisten arvonalentumisia on kirjattu 11 tuhatta euroa (vuonna 2023 17 tuhatta). Luottotappioiden pienentyminen selittyy esimerkiksi hyvinvointialuemuutoksella, koska sosiaali- ja terveystoimen laskuja ei kertynyt enää luottotappioihin vuonna 2024. Rahoituskulujen nousu on ollut selvästi odotettua ja arvioitua suurempaa. Rahoitustuottoihin ja –kuluihin liittyen on tehty talousarviomuutos.

Konneveden kunta sai 222 139 euroa enemmän verotuloja ja valtionosuuksia kuin vuonna 2023. Valtionosuuksia kunta sai kuitenkin vuonna 2024 (2 619 429 €) vähemmän kuin vuonna 2023 (2 807 818 €), mutta verotulot nousivat vuonna 2024 (5 868 639 €) merkittävästi vuoteen 2023 (5 458 111 €) verrattuna. Verotulojen merkittävä kasvaminen selittääkin sen, miksi kunnan verotulojen ja valtionosuuksien yhteissumma oli suurempi vuonna 2024 kuin vuonna 2023. Kunnan verotulot olivat vuonna 2024 5 868 639 € ja valtionosuudet 2 619 429 €, yhteensä näitä kertyi 8 488 068 €, joka oli 584 778 € enemmän kuin talousarviossa oli arvioitu. Toimintatuotot olivat 2 687 274 €, jossa laskua oli edelliseen toimintavuoteen 79 960 €. Erotus johtuu hankerahoituksen normaalista vaihtelusta.

Kunnan omavaraisuuden tunnusluku huonontui hieman edellisvuodesta. Omavaraisuus oli 29,8 % (2023 31,2 %) ja suhteellinen velkaantuneisuus kasvoi edellisvuodesta ollen 203 % (2023 200,3 %). Alle 50 %:n omavaraisuus merkitsee merkittävän suurta velkarasitetta. Vastaavasti korkea suhteellinen velkaantuneisuus merkitsee heikentyneitä mahdollisuuksia selviytyä velan takaisin maksusta tulorahoituksella. Manner-Suomen suhteellinen velkaantuneisuus vuonna

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

2023 oli keskimäärin 97,8 %, joten Konnevesi on selvästi keskimääräistä velkaantuneempi. Manner-Suomen omavaraisuusaste oli vuonna 2023 keskimäärin 61,7 %.

Konneveden kunta joutui ottamaan kesäkuussa 2024 akuutisti kuntarahoitus Oyj:ltä 3 000 000 euron Bulletlainan. Vaikka kunnan taloudellinen tilanne on parantunut olennaisesti, niin kunnan kassan maksuvalmius heikentyi niin, että tilanteen korjaamiseksi jouduttiin ottamaan tämä laina. Tarkastuslautakunta kehottaa kunnanhallitusta kiinnittämään huomiota talouden seurannan ohella myös kassavarojen riittävyyteen, jotta vastaavaan lyhyellä aikavälillä esiin tulevaan haasteeseen ei enää tulevaisuudessa jouduta.

Konserni

Konsernin vuosikate oli 2,256 miljoonaa euroa, kun se edellisenä vuonna oli 1,979 miljoonaa euroa. Konsernin omavaraisuusaste oli 25,8 %, kun se vuonna v. 2023 oli 24,0 %. Suhteellinen velkaantuneisuus on laskenut vain hieman, vuonna 2024 velkaantuneisuus oli 196,7 %, vuonna 2023 luku oli 197,9 %.

Kunnan tase on ylijäämäinen ja kunta on tehnyt positiivisen tuloksen viidentenä vuonna peräkkäin. Konsernin taseessa on kertynyttä ylijäämää 299 000 euroa. Vuonna 2023 alijäämää oli 1,690 miljoonaa euroa. Konsernin taseen merkittävä muutos johtuu pääasiassa Kellankosken koskialueiden uudelleen arvottamisesta.

Konsernin tilikauden ylijäämä oli vuonna 2024 yhteensä 865 000 euroa. Vuonna 2023 ylijäämää kertyi 654 000 euroa.

Konsernin lainakanta on 23,653 miljoonaa euroa ja se kasvoi edellisvuodesta 945 000 euroa.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Kunnan velkamäärää on kyetty lyhentämään
- Kuntakonsernin tilinpäätös on ylijäämäinen
- Talous on toteutunut talousarviota parempana, eikä lisätalousarviota ole tarvinnut tehdä vuoden 2024 aikana
- Kunnan perustaman elinvoimayhtiön kehittäminen ja toteuttaminen
- Koskialueiden arvotus on saatettu oikealle tasolle konsernin tilinpäätöksessä ja taseessa

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Suhteellinen velkaantuneisuus on korkealla tasolla
- Maaseuturahoituksen rahoittama kaksivuotinen Maaseutuasumisen kotikunta Konnevesi –hanke eli Kodiksi Konnevesi –hanke päättyi vuoden loppuun. Hankkeen tuloksista ja syntyneistä johtopäätöksistä tulisi viestiä laajemmin ja aktiivisemmin.

Mahdolliset riskit

- Suhteellinen velkaantuneisuus on korkealla tasolla, jonka vuoksi myös korkoriski on edelleen merkittävä

4. Arvio asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta

4.1. Kunnan yleistavoite

Kunnan yleistavoitteeksi vuodelle 2024 oli asetettu kunnan peruspalvelujen tehokas ja taloudellinen tuottaminen sekä tavoitella Kuntastrategian mukaista visiota strategisia kärkihankkeita jatkamalla.

2024 uudistettiin ja otettiin käyttöön uusi hallintosääntö, jossa vastuut ja tehtävät sekä niiden delegointi on määritelty aiempaa vuoden 2020 hallintosääntöä perusteellisemmin.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

2024 otettiin käyttöön myös asianhallintajärjestelmä.

Kunnan hallinnossa tehdään mittavia ja laajoja päätöksiä, ja ne vaikuttavat merkittävästi kuntalaisiin ja kunnan talouteen. Mukaan päätöksentekoon tarvitaan useita erilaisia päätösvaihtoehtoja, jota tulee arvioida etukäteen valmisteluvaiheessa. Näistä päätösvaihtoehdoista poliitikot voivat valita kuntalaisten näkökulmasta parhaan. Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi on kuntien lakisääteinen tehtävä. Konneveden kunta otti päätösten vaikutusten ennakkoarviointi menetelmän käyttöön kunnanhallituksen päätöksellä 24.1.2023.

Vuonna 2024 Konnevedellä tehtiin perusteellisesti vain kaksi laajaa päätösten ennakkovaikutusten arviointia, joista molemmat tehtiin sivistyslautakunnan toimesta.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Uusittu hallintosääntö
- Asianhallintajärjestelmä

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi otettiin käyttöön vuonna 2023, mutta keskushallinnosta tai ympäristötoimesta ei tehty vuoden 2024 aikana yhtään päätösten vaikutusten ennakkoarviointia
- Hankerahoituksen strateginen hyödyntäminen kunnan perustoimintojen kehittämiseksi
- Kunnan tulee osallistaa aktiivisemmin henkilöstöä strategian toteuttamiseen ja kerätä tulevaisuudessa vuosittain palautetta myös luottamushenkilöiltä kuntastrategian kokonaisvaltaisen toteuttamisen ja arvioinnin varmistamiseksi
- Kunnan tulee julkaista ja ylläpitää verkkosivuillaan kuntalain 109 §:n mukaiset asiakirjat, kuten esimerkiksi tilintarkastuskertomukset
- Kunnan tulee prosesseillaan varmistaa, että hankintoja tehdessä otetaan huomioon laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä
- Kunnan tulee huolehtia päätöksentekoon tulevien asioiden laadukkaasta virkamiesvalmistelusta

Mahdolliset riskit

- Päätösten vaikutusten ennakkoarviointien laiminlyöminen voi aiheuttaa merkittäviä riskejä päätösten toteutuessa

4.2. Keskushallinto

Kunnanjohtaja ja muu hallinnon ylin johto ovat vastanneet kunnan päivittäisen toiminnan ja strategisen suunnittelun johtamisesta. He

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

ovat huolehtineet siitä, että kunnan toiminta on ollut tehokasta, taloudellista ja strategisesti kestävää.

Keskushallinto on vastannut myös kunnan taloushallinnosta, budjetoinnista ja kirjanpidosta. Omaisuutta on hallittu ja hyödynnetty suunnitelmallisesti. Lainojen lyhennykset ja taloushallinto yleensäkin hoidettu kunnan taloudellisia tavoitteita noudattaen.

Keskushallinto on tarjonnut hallinnollisia ja ICT palveluita sekä kunnan omille toimielimille että kuntalaisille. Tähän on kuulunut esimerkiksi kokousjärjestelyjä ja tiedotustoimintaa.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Asiakirjahallinto ja arkistotoimi on saatu parempaan kuntoon

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Kunnan hankintaohjetta tulisi tarkastella ja päivittää hankintapäätöksiä tekevien viranhaltijoiden oikeusturvan takaamiseksi
- Päivityksessä oleva tiedonhallintamalli, joka korvaa kunnan arkistosäännön vuodelta 1990

Mahdolliset riskit

- Ohjeiden ajantasaistukseen tulee kiinnittää huomiota ja varmistaa, että kaikki ohjeet ja säännöt ovat ajantasaiset

4.3. Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunnan tavoitteena on ollut vuonna 2024 varhaiskasvatuksen, koulujen ja esiopetuksen toimintojen sekä monipuolisten kirjasto- ja vapaa-aikapalvelujen tarkoituksenmukainen turvaaminen ja kehittäminen merkittävänä osana kunnan palveluja kuntalaisten hyvinvointia tukien.

Vuosi 2024 piti sisällään laajan varhaiskasvatuksen-, esi- ja perusopetuksen palveluverkkoselvityksen laatimisen. Selvityksen pohjalta kunnanvaltuusto päätti lakkauttaa Hytölän koulun 1.8.2024, jonka oppilaat siirtyivät Lapunmäen kouluun. Päätös tästä tehtiin 22.4.2024. Selvityksen perusteella myös Istunmäen kyläkoulu päätettiin lakkauttaa lukuvuoden 2025 päätteeksi. Päätös tästä tehtiin 9.12.2024.

Sivistystoimea vuonna 2024 merkittävästi koskeva asia oli myös kirjaston hankesuunnitelman käynnistäminen. Nykyinen, vuonna 1977 valmistunut kirjasto on käyttöikänsä päässä ja jo vuonna 2018 suoritetun kuntotutkimuksen mukaan havaittujen vaurioiden ja rakenteellisten puutteiden korjaaminen edellyttää rakennusosien mittavia purku- ja uusimistoimenpiteitä. Kirjastorakennus on pääosin rakennusaikaisessa kunnossa eikä kiinteistöön ole suoritettu laaja-alaisempia peruskorjauksia.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Sivistyslautakunta toteutti vuonna 2024 oman sisäisen tarkastuksen, jonka kohteena oli kirjasto. Sisäisen tarkastuksen raportissa todetaan, ettei kirjaston nykyiset tilat ole terveydelle turvalliset. Raportissa nostetaan esiin myös yksintyöskentelyn turvallisuustekijöiden vahvistaminen.

Varhaiskasvatusta on tuotettu päiväkoti Metsäpolussa, sekä perhepäivähoitona. Maksuton varhaiskasvatus on ollut kunnassa käytössä joitain vuosia, mutta sillä ei ole ollut merkittää vaikutusta lapsimääriin varhaiskasvatuksessa. Varhaiskasvatuslain mukainen henkilöstömitoitus on toteutunut.

Lukiossa on aloittanut syksyllä 2024 kaksi Finest Future-opiskelijaa. Konnevesi irtisanoi kuitenkin yhteistyön Finest Future-hankkeen kanssa.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Sivistyslautakunta on laatinut esimerkillisiä päätösten ennakkovaikutusten arviointeja
- Palveluverkkoselvitys oli perusteellinen ja ansiokkaasti laadittu
- Sivistyslautakunta on osallistunut edelleen aktiivisesti eri hankkeisiin. Erityisesti verkostoperuskoulu -hanke yhteistyössä SavoGrown kuntien kanssa on saanut valtakunnallisesti positiivista huomiota.

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Lukion vetovoimaisuuden lisääminen on ollut kuntastrategian mukainen tavoite. Syksyllä 2024 on aloittanut 16 uutta opiskelijaa, joka on positiivinen määrä. Vetovoimaisuutta/näkyvyyttä tulee kuitenkin jatkossakin lisätä, jotta lukiossa riittää opiskelijoita.
- Konnevedellä toimii syyslukukauden 2025 alusta enää Lapunmäen koulu. Oppilaiden turvalliseen ja tasapuoliseen kouluympäristöön pitää kiinnittää huomiota oppilasmäärän kasvaessa Lapunmäellä.

Mahdolliset riskit

- Kirjasto on käyttöikänsä päässä ja sisäisessä raportissa on todettu, ettei siellä työskentely ole terveydelle turvallista. Kunnan tulee kaikin keinoin pystyä turvaamaan henkilökunnalle terveysturvalliset työskentelytilat.
- Henkilökunnan saatavuus ja hyvinvointi on ollut kohtuullisen hyvällä tasolla. Pätevän henkilökunnan saatavuus erityisesti varhaiskasvatuksessa voi jatkossa olla entistä haasteellisempaa.

4.4. Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunta toimii strategisena ja operatiivisena toimijana maankäytön ja kaavoituksen alalla. Sen tehtävänä on varmistaa, että kunnan alueiden käyttö on hyvin suunniteltua, taloudellisesti tehokasta ja kestävää, samalla huomioiden asukkaiden tarpeet ja ympäristön suojelun vaatimukset. Tämä rooli sisältää suunnittelun, päätöksenteon ja val-

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

vonnan tehtäviä, jotka varmistavat, että kunnan alueiden käyttö on tarkoituksenmukaista, kestävää ja asukkaiden tarpeita palvelevaa.

Ympäristölautakunnan yleistavoitteena on uusiutuvan energiankäytön edistäminen. Vuonna 2024 kunnassa hyväksyttiin tuulivoiman kaavoituksen periaatteet. Samalla linjattiin myös mahdollisten voimaloiden etäisyyksistä suhteessa vakituiseen ja vapaa-ajan asumiseen.

Ympäristölautakunnan tavoitteena vuodelle 2024 oli maankäytön suunnittelun edistäminen. Ympäristölautakunta on laatinut maapoliittisen ohjelman, mutta se ei ole vielä lopullisesti hyväksytty kunnan hallintoelimissä.

Ympäristölautakunta on toteuttanut vuoden 2024 ensimmäiset kiinteistökartoitukset ulkopuolisen konsultin toimesta. Kokemukset kiinteistökartoituksesta oli positiivisia ja se tuotti lisää kiinteistöverotuloja. Kiinteistökartoituksia tullaan jatkamaan seuraavina vuosina.

Näkyvin ympäristölautakunnan alainen investointi vuonna 2024 oli Toripuiston kunnostus, joka saatiin onnistuneesti toteutettua loppuun vuoden 2024 aikana. Toripuiston budjetti ylittyi noin 50 000 eurolla. Ylitys johtui erityisesti siitä, etteivät hankkeeseen alun perin budjetoidut sähköauton latauspisteet olleetkaan rahoituskelpoisia.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Kiinteistökartoituksen ensimmäinen osa on toteutettu onnistuneesti
- Toripuiston kunnostuksen onnistuminen

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Päätösten ennakkovaikutusten arviointi on kunnassa otettu käyttöön. Ympäristölautakunta ei ole juurikaan ennakkovaikutusten arviointeja vielä tehnyt
- Maapoliittinen ohjelma vielä hyväksymättä

Mahdolliset riskit

- Kunnan taloudellinen tilanne on ollut haasteellinen, minkä takia investointivelkaa on kerääntynyt. Mahdollisiin rikkoontumisiin on syytä varautua, kuten kaukolämpöverkon vaurioihin

4.5. Konserni

Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen tytäryhteisöt. Tytäryhteisöjä ovat yhteisöt, joissa kunnalla on kirjanpitolain mukaisesti

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

määräysvalta. Myös kunnan määräysvallassa olevat säätiöt kuuluvat kuntakonserniin.

Konnevedellä kuntakonserniin kuuluvat seuraavat yhteisöt - omistusosuudet suluissa:

- Tytäryhteisöt:
    - Konneveden Vuokra-asunnot Oy (100 %)
    - Kellankosken Voima Oy (100 %)
    - Konneveden Kaukolämpö Oy (100 %)
    - Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy (100 %)

- Kuntayhtymät:
    - Äänekosken Ammatillisen koulutuksen ky (3,45 %)
    - Keski-Suomen liitto (0,9 %)
    - Sateenkaaren koulun kuntayhtymä (5,21 %)

- Osakkuusyhteisöt
    - Konneveden Liikekeskus Oy (22,2 %)

Konneveden kunnan konserniohjeessa on määritelty valtuuston, kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan tehtävät ja vastuut konserniohjauksessa. Kuntakonsernin toiminnan ylimpänä valvojana toimii valtuusto. Konsernia ohjaa kunnanhallitus, joka antaa konserniohjetta yksityiskohtaisemmat ohjeet tai delegoi ohjeiden antamisvaltuudet kunnan muulle viranomaiselle.

Kunnanhallitus valitsee tytär- ja osakkuusyhteisöjen yhtiökokousedustajat sekä antaa tarvittaessa ohjeita kuntaa eri yhteisöjen ja säätiöiden hallintoelimissä edustaville henkilöille kunnan kannan ottamisessa käsiteltäviin asioihin. Tytäryhtiöiden päättävissä elimissä on konsernijohtoon kuuluvia henkilöitä.

Talousarvio laaditaan ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet. Valtuusto päättää osana kuntastrategiaa omistajapolitiikasta sekä omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta.

Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjeen vähimmäissisällöstä säädetään kuntalain 47 §:ssä. Konsernivalvonta on tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaa, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden seurantaa.

Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Kunnanjohtajan tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

Toteutuminen:

Kuntakonsernin osalta vuosi 2024 oli suurelta osin perustoimintojen tuottamiseen keskittyvä. Konsernitavoitteina olivat:

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

- Vuokra-asuntojen käyttöasteen korkeana pitäminen
- Lämmön tuottaminen asiakkaille kustannustehokkaasti
- Kunnan Elinvoimayhtiön kehittäminen ja toteuttaminen
- Kannattava oma sähköntuotanto, koskireitin ja muiden kiinteistöjen käytön tehostaminen yhdessä kumppaneiden kanssa
- Tasapainoisen talouden ja toiminnan vahvistaminen

Konneveden kunta perusti elinvoimayhtiön kuntakonserniin vuoden 2023 aikana. Perustettavan yhtiön vastuulle kuuluvat elinkeinojen ja elinvoiman kehittäminen Konneveden kunnan alueella. Lisäksi yhtiön tehtäviin kuuluvat kuntakonsernin viestintä- ja markkinointipalveluita, alueellisen matkailun kehittämistä sekä Visit Konnevesi -yhteistyöverkoston toiminnan kehittämistä. Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy oli vuonna 2024 mukana tukemassa toripuiston uudistustyötä kehittämishankkeessa ja Konneveden Työväentalon eli nykyisen Väentalon käyttöönottoa. Kunnan tavoitteena on talon uudistuksen myötä tarjota kuntalaisille ja vierailijoille virikkeitä sekä kulttuuri-, liikunta- ja matkailupalveluja monipuolisesti. Suurempien yleisö- ja yritystilaisuuksien osalta tilajärjestelyistä vastaa Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy.

Vuokra-asuntojen käyttöaste pysyi korkeana, yli 90 %:ssa. Tyhjät kuukaudet johtuivat pääsääntöisesti asunnoissa tehdyistä remonteista. Kaukolämpöyhtiö pystyi pitämään lämmönhinnan kohtuullisella tasolla.

Konneveden Vuokra-asunnot Oy on varautunut rakennuskannan vanhenemiseen uudisrakentamisen kautta. Asuntojen kysyntä on edelleen kasvussa erityisesti vuokra-asuntojen osalta.

Konneveden Kaukolämpö Oy ylläpitää olemassa olevaa verkostoa. Yhtiö on tehnyt positiivista tulosta useana vuonna ja kehityksen arvioidaan jatkuvan saman suuntaisena.
Kellankosken Voima Oy panostaa kalastus- ja luontomatkailuun sähköntuotannon ohella. Yhtiö on käynnistänyt perusparannustoimia omistamissaan kiinteistöissä Kellankoskella käyttöasteen ja matkailutuoton kasvattamiseksi.

Tilinpäätöksen mukaan olennaisimmat konsernia koskevat tapahtumat ovat:

- Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy:n alijäämän tuotti henkilöstömenojen kasvu.
- Kellankosken Voima Oy teki arvonkorotuksen maa- ja vesialueisiin (900 000 €).
- Vuoden 2023 alusta kunta liittyi Sateenkaaren koulun kuntayhtymään.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Konsernitilinpäätös teetettiin ulkopuolisella yhteisöllä, joka ei huomioinut Sateenkaaren koulun kuntayhtymää konsernitilinpäätöksessä. Vuonna 2024 Sateenkaaren koulun kuntayhtymä on yhdistelty konsernitilinpäätökseen ja vuodelle 2023 vertailutiedot on lisätty.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Konnevesi valittu Keski-Suomen parhaaksi pieneksi yrittäjäkunnaksi (2022, 2024)
- Vuokra-asuntojen käyttöaste on pysynyt korkeana
- Konneveden Kaukolämpö Oy ylläpitänyt olemassa olevaa verkostoa. Yhtiö on tehnyt positiivista tulosta useana vuonna ja kehityksen arvioidaan jatkuvan saman suuntaisena.
- Kellankosken Voima Oy panostus kalastus- ja luontomatkailuun.
- Yrittäjien kuntabarometri 2024: Konnevesi oli Keski-Suomen ykkönen omassa sarjassaan ja koko Suomen seitsemäs
- Koskialueiden arvotus on saatettu oikealle tasolle konsernin tilinpäätöksessä ja taseessa

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Kunnan konserniohje on päivitetty viimeksi vuonna 2020 ja tämän jälkeen konserniin on perustettu uusi tytäryhtiö. Konserniohje tulee päivittää ajantasaiseksi.
- Konserniohjeen päivittämisen yhteydessä tulee määrittää tytäryhteisössä valmisteluvaiheessa olevan asian merkittävyydelle konkreettiset raja-arvot, joihin tytäryhtiö tulee hankkia konsernijohdon kirjallinen ennakkokäsitys
- Konneveden Vuokra-asunnot Oy:n kassatilanne kääntynyt vuoden 2023 aikana huonoksi korkotason nousun ja useiden yllättävien huoneistoremonttien vuoksi ja jatkuu edelleen huonona.
- Konneveden kunnan verkkosivuilla tulee olla nähtävillä ajantasainen listaus henkilöistä, jotka ovat kunnan yhtiökokousedustajia kunnan tytäryhtiöissä

Mahdolliset riskit

- Kuntakonsernissa keskitetysti järjestettyjä toimintoja ovat tietohallinto, riskienhallinta ja vakuuttaminen sekä osittain hankinnat. Nämä prosessit tulisi kuvata selkeästi.
- Konneveden Vuokra-asunnot Oy:n asuntokannan vanheneminen
- Tytäryhtiöiden ja erityisesti niiden toteuttamien hankkeiden viestintään tulee kiinnittää huomiota tavoitettavat kohderyhmät huomioiden

5. Riskien hallinta ja sisäisen valvonnan toteuttaminen

Kunnan riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan ohjeet ovat vuodelta 2020. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kunnan toiminta on taloudellista sekä säädöksiä ja ohjeita noudattavaa.

Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan ohjeen mukaan kunnanhallituksen tulee valita kes-

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

kuudestaan kaksi jäsentä suorittamaan erillinen sisäinen tarkastus. Kunnanhallituksen lisäksi myös lautakunnat asettavat omat tarkastajat toimikaudekseen. Tarkastuslautakunnan tietojen mukaan sisäinen tarkastus on tehty vuoden 2024 aikana ainoastaan sivistyslautakunnan suorittamana heidän omasta toiminnastaan.

Tuloksellinen riskienhallinta on osa läpinäkyvää, laadukasta ja vastuullista päätöksentekoprosessia. Riskienhallintaa kuuluu myös konserniyhtiöiden omistajaohjaus, joka sisältää kunnan kannan hankkimisen merkittävissä asiakokonaisuuksissa ennen päätöksentekoa.

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) on myös osa riskienhallintaa ja myös kuntien lakisääteinen tehtävä. Konneveden kunta on ottanut kunnanhallituksen päätöksellä 23.1.2023 käyttöön päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin menettelyn. Päätösten ennakkovaikutusten arviointia on vuoden 2024 aikana suoritettu, mutta edelleen sen hyödyntämisessä on parannettavaa.

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Sivistyslautakunnan suorittama sisäinen tarkastus kirjastotoimeen vuonna 2024

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen järjestäminen on kunnan johdon, hallituksen ja osin lautakuntien vastuulla. Tulevalla valtuustokaudella riskienhallintaan ja sisäiseen valvontaa tulee kiinnittää enemmän huomiota.
- Sisäisten tarkastajien tulee laatia tarkastuksista kertomus kunnanhallitukselle ja myös tarkastuslautakunnan käyttöön.

Mahdolliset riskit

- Sisäisen valvonnan ohjeiden mukaisesti sisäiset tarkastajat tarkastavat myös kassavarat. Ohjeen mukaisella valvonnalla olisi mahdollisesti keretty reagoimaan kunnan kassan tilanteeseen aiemmin, eikä bulletlainaa olisi välttämättä jouduttu ottamaan.
- Hankintaohjeen ajantasaisuus tulee tarkastaa tulevalla valtuustokaudella. Samalla on syytä arvioida myös tarve pienhankintaohjeelle. Esimerkiksi tilaajavastuulain noudattamisesta on huolehdittava hankinnoissa.

6. Henkilöstö

Henkilöstökertomus kuvaa toteutunutta henkilöstötilannetta. Se antaa tietoa kunnan henkilöstövoimavaroista, niiden käytöstä ja niissä tapahtuneista muutoksista. Henkilöstökertomuksen avulla voidaan arvioida, kuinka kunnan henkilöstötavoitteet ovat toteutuneet. Henkilöstökertomus auttaa kehittämään henkilöstövoimavaroja tiedolla johtaen.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Valtuuston 22.4.2024 hyväksymä Konneveden kunnan henkilöstöstrategia linjaa, että ”Henkilöstömme on tiimi hyvinvoivia, innostuvia ja osallistuvia moniosaajia, jotka mahdollistavat palveluihin tyytyväiset kuntalaiset.”

Henkilöstöstrategia on yksi kunnan strategisista ohjausasiakirjoista, joka tukee kuntastrategian ja vision toteuttamista. Henkilöstöstrategiassa määritellään keskeiset ja laajat periaatteet, joita toteutetaan päivittäisessä esihenkilötyössä sekä henkilöstökäytännöissä.

Henkilöstöstrategian kärkihankkeet ovat:

1) Osaava ja uudistuva henkilöstö
2) Työkykyinen henkilöstö
3) Avoin vuorovaikutus ja tiedonkulun sujuvuus sekä
4) Valmentava ja osallistava johtaminen.

Henkilötyövuodet	**2023**	**2024**
Keskushallinto	10,536	9,911
Sivistystoimi	75,143	73,045
Ympäristötoimi	18,109	18,201
Palkkatuella työllistetyt	5,043	2,367
Vaalitoimitsija	0,019	0,019
Yhteensä	**108,9 htv**	**103,5 htv**

31.12.2024 kunnassa työskenteli 107 työntekijää, joka oli 15 henkilöä vähemmän kuin vuosi sitten. Vakituisia työntekijöitä oli 80. Määräaikaisia työntekijöitä oli 27, joista palkkatuella työllistettyjä oli 3.

Vuonna 2024 palkkamenot olivat yhteensä 4 395 826 €, joka oli 10 486 € vähemmän kuin vuonna 2023. Lukuihin sisältyvät työ/virkasuhteiselle henkilöstölle maksetut palkat ja palkkiot ilman sivukuluja. Vuonna 2024 tuli voimaan merkittäviä TES-korotuksia, joiden johdosta henkilöstömäärän vähentyminen ei kuitenkaan näy merkittävänä palkkamenojen pienentymisenä.

Vuonna 2024 päättyi yhteensä 12 palvelussuhdetta (vakituisesta henkilöstöstä 15 % ja koko henkilöstöstä 11,2 %). Näistä eläkkeelle jäi 7 henkilöä, joka oli 8,7 % vakituisesta henkilöstöstä ja 6,5 % koko henkilöstöstä.

Vakituisia palvelussuhteita alkoi vuoden aikana 13 kappaletta (vakituisesta henkilöstöstä 16,2 % ja koko henkilöstöstä 12,2 %).

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Konneveden kunnassa on päivitetty etätyöohje, henkilöstöohje, henkilöstö- ja koulutussuunnitelma ja henkilöstöstrategia
- Sairauspoissaolot ovat puolittuneet: 2020: 20 pv/hlö ja 2024: 10 pv/hlö. Huomioitavaa on, että kunnan henkilöstörakenteessa on tapahtunut tarkasteluajanjaksolla tapahtunut merkittävä muutos sote-

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

palveluiden tuotannon siirryttyä kokonaan hyvinvointialueelle

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Eniten sairauspoissaoloja Konneveden kunnassa aiheuttavat mielenterveyden ongelmat (542pv), joista koostuu lähes puolet kaikista sairauspäivistä. Riskien hallintaan ja ennaltaehkäisyyn tulee panostaa.
- Konneveden kunnassa toteutetaan kahdenlaisia työhyvinvointikyselyitä: 1) laajempaa 32 kysymystä sisältävää työhyvinvointikyselyä sekä 2) lyhyttä viiden kysymyksen työpulssikyselyä. Vastausprosentin perusteella henkilöstöä tulee aktivoida vastaamaan työhyvinvointikyselyihin laajemmin.
- Esihenkilötyössä ja johtamisessa tulee panostaa osallistavaan viestintään ja vuorovaikutukseen johdon ja henkilöstön välillä. Konneveden kunnan henkilöstökertomuksen (2024) mukaan huonosta tiedonkulusta on tullut työntekijöiltä palautetta.

Mahdolliset riskit

- Työtapaturmia tapahtui vuonna 2024 kuusi kappaletta, joista kolme oli työmatkatapaturmia ja kolme työpaikkatapaturmia. Työpaikkatapaturmista aiheutui neljä poissaolopäivää. Työmatkatapatumista ei aiheutunut poissaolopäiviä.
- Työsuojeluun liittyvät prosessikuvaukset tulee kuvata kattavammin seurannan ja työtapaturmien ennaltaehkäisyn järjestämiseksi.

7. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Kuntien valtionosuuksiin ja hyvinvointialueiden valtion rahoitukseen on tullut vuoden 2023 alusta alkaen uusi laskentatekijä: hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen HYTE-kerroin. HYTE-kerroin on kannustinraha, jonka suuruus nousee, mikäli muutos HYTE-kertoimen mukaisissa indikaattoreissa on positiivinen.

Konneveden kunta on asettanut laajassa hyvinvointikertomuksessa- ja suunnitelmassa vuosille 2021–2025 hyvinvoinnin painopisteiksi:

- Elinvoimainen Konnevesi
- Hyvinvointia tukevat elintavat: ravitsemus, liikunta, lepo
- Päihdehaitoilta suojaava ja ehkäisevä toiminta
- Sosiaalinen hyvinvointi ja osallisuus
- Turvallinen Konnevesi elää ja asua

Tavoitteiden saavuttamista mitataan useilla eri TEA-indikaattoreilla. Näitä ovat esimerkiksi asukaskokemustutkimukset, kouluterveyskyselyt ja kuntamaiseman tarjoama tieto.

Konneveden vuoden 2023 HYTE-kerroin oli 22,6 €/asukas. Tämä kerroin oli koko Suomen toiseksi paras. Nousua vuonna 2020 julkaistusta vertailusta on 10,9 €/asukas.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Tarkastuslautakunnan huomiot:

Myönteiset havainnot

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä on onnistuttu hyvin.
- HYTE-kerroin on Suomen toiseksi paras

Mahdolliset kehittämiskohteet

- Vielä on mahdollisuus saada lisäpisteitä TEA-indikaattorista “Kuinka madaltaa kulttuuriin osallistumisen kynnystä”.

8. Tarkastuslautakunnan loppulausunto valtuustolle

Käsissä oleva arviointikertomus on valtuustokauden viimeinen ja siten myös tämän tarkastuslautakunnan viimeinen. Valtuustokauden alussa Konneveden kunta oli juuri joutunut valtionvarainministeriön arviointimenettelyyn. Kunnan taloudellinen tilanne oli ollut vuosia niin heikko, että ministeriö arvioi, selviääkö kunta tulevaisuudessa lakisääteisistä tehtävistään. Nyt neljän vuoden jälkeen voidaan todeta, että toimenpiteet taloudellisen tilanteen kääntämiselle ovat olleet erinomaisia. Kunnan taloudellinen tilanne on muuttunut merkittävästi ja nyt taseessa on kumulatiivista ylijäämää noin 1,1 M€.

Muutosta on taloudellisen tilanteen ohella tapahtunut paljon myös muilla sektoreilla. Vuonna 2023 perustetiin elinvoimayhtiö Konneveden voima Oy, joka tukee yrityksiä kasvamaan ja kehittymään. Vuoden 2024 kuntabarometrin mukaan Konneveden kunta on Keski-Suomen yrittäjämyönteisin kunta.

Valtuustokauden alussa asetimme Konnevesi 2025 – kuntastrategiassa visioksi “Konnevesi on vahvan talouden, yrittäjäystävällisyyden ja laadukkaan maaseutuasumisen kotikunta.” Strategia ja visio eivät jääneet ainoastaan papereiksi, vaan ne ovat aidosti ohjanneet viranhaltijoiden, sekä luottamusmiesten toimintaa läpi valtuustokauden. Positiivinen ilmapiiri ja määrätietoinen halu kehittyä konkretisoituu erinomaisesti Keski-Suomen maakunnan matkailuväen joukosta nousseeseen lauseeseen "Konnevesi on Keski-Suomen positiivinen kummajainen. Se pulpahtaa pintaan aina mitä erikoisimmissa paikoissa!”

Uuden valtuuston on hyvä lähteä jatkamaan kunnan positiivista kehitystä. Alkavalla valtuustokaudella tulee vastaan kuitenkin suuria haasteita. Kunnan asukasmäärän vähentymien tulisi saada taitettua. Hyvinvointialueen

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

vuokrasopimukset sote-kiinteistöistä päättyy vuoden 2025 loppuun. Kiinteistöistä saadut vuokratulot ovat olleet merkittävät ja osaltaan tukeneet kunnan talouden positiivista kehitystä. Kiinteistöjen vuokrasopimusten uusiminen ja käyttöaste on tärkeää saada pidettyä nykyisellä tasolla. Alkavalla valtuustokaudella tulee miettiä myös muita keinoja kunnan tulojen lisäämiseksi.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessa 2023 todennut, että hankintarajojen ja – ohjeistusten puutteellisuudet mahdollistavat viranhaltijoiden päätökset, jotka eivät vaikuta hyvän hallintotavan mukaisilta, vaikka täysin laillisia olisivatkin. Tarkastuslautakunta toivoo, että päätöksissä kiinnitettäisiin enemmän huomiota niin viranhaltijoiden, kuin toimielintenkin päätösten julkisuuteen ja läpinäkyvyyteen.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös talouden seurannalla ja vaikuttavuusarvioinnilla kehittää Konneveden kunnan toimintaa.
Tarkastuslautakunta on arvioinut vuoden 2024 talouden ja toiminnan tavoitteita ja mittareita. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kunnan hallintoa on hoidettu asianmukaisesti ja kunnan taloutta on saatu edelleen vahvistettua ja se on nyt viidettä vuotta peräkkäin ylijäämäinen.

Tarkastuslautakunta haluaa tekemiensä havaintojen perusteella esittää seuraavat kysymykset ja pyytää, että valtuusto velvoittaa kunnanhallituksen antamaan selvityksen arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin 30.9.2025 mennessä.

1. Miten kunnanhallitus varmistaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisen?
2. Kuinka kunnanhallitus varmistaa kunnan hankintaprosessien asianmukaisuuden, läpinäkyvyyden ja ajantasaisuuden?

Tarkastuslautakunta haluaa kiittää kunnan viranhaltijoita, työntekijöitä sekä luottamushenkilöitä kuntalaisten eteen tekemästään hyvästä ja ansiokkaasta työstä.

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

9. Tarkastuslautakunnan esitys valtuustolle

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2024 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Konnevedellä 16. päivänä toukokuuta 2025.

Harri Vainio
puheenjohtaja

Matti Hytölä
jäsen

Pekka Pynnönen
jäsen

Heli Hytönen
jäsen

Minna Marjanen
jäsen

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Assently: c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu maanantai 19. toukokuuta 2025

Arviointikertomus_6213.pdf
(934653 byte)
SHA-512: 345d3b46e211bc810af7a5c6dab6652763af4
6039396ee1775fca75df5cc16601e0d0cbc36c016dea7e
dd1183dfb48151521bd47a243f33e0bb54f2a1ba5aeba

Allekirjoitukset

16.5.2025 15.27.45 (CET)

Harri Juhani Antero Vainio

harri.vainio@mehilainen.fi
Allekirjoitettu eID: Ilä (Finnish Trust Network)

16.5.2025 17.09.23 (CET)

Matti Juhani Hytölä

matti.hytola@konnevesi.fi
Allekirjoitettu eID: Ilä (Finnish Trust Network)

19.5.2025 6.42.47 (CET)

Veli Pekka Pynnönen

pekka.pynnonen@gmail.com
Allekirjoitettu eID: Ilä (Finnish Trust Network)

19.5.2025 7.43.09 (CET)

Heli Johanna Hytönen

hejjaaskelainen@gmail.com
Allekirjoitettu eID: Ilä (Finnish Trust Network)

19.5.2025 13.43.47 (CET)

Minna Marjatta Marjanen

minna.marjanen68@gmail.com
Allekirjoitettu eID: Ilä (Mobiilivarmenne)

assently

Allekirjoituksen on sertifioinut Assently

Konneveden kunnan vuoden 2024 arviointikertomus

Tämän tositteen aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä https://app.assently.com/case/verify
SHA-512:
c7353416c3e8e5703d283221a46892f9bf7d6772cc1571b07928461ca3df0d26471c61acbe60dfac183a1dfeb4d69e9c40fa561502c58574c4eb92cdb925c401

Tästä tositteesta

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti tunnistetun allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmennettu. Suomen laki vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista 1/9/2009 määrittää, että sähköinen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin perinteinen fyysinen allekirjoitus.

Assently AB, Org Nr 556828-8442
Assently AB | Holländargatan 20, 111 60 Tukholma