

KOKOUSAIKA	Maanantai 6.5.2024 kello 17.00-20.33																																															
KOKOUSPAIKKA	Konneveden kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone																																															
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	<table><tr><td colspan="2">JÄSENET</td><td colspan="2">VARAJÄSENET</td></tr><tr><td>Väisänen Simo pj.</td><td>x</td><td>Leskinen Jouko</td><td>x (§:t 44-46)</td></tr><tr><td>Vihtonen Esa, 1. vpj.</td><td>-</td><td>Siekinen Sanna</td><td>x</td></tr><tr><td>Liimatainen Sanna, 2. vpj.</td><td>-</td><td>Kauppinen Maarit</td><td>x</td></tr><tr><td>Hokkanen Mia</td><td>x</td><td>Hytönen Aki</td><td>-</td></tr><tr><td>Hänninen Mauri</td><td>x</td><td>Häyrinen Anna</td><td>-</td></tr><tr><td>Kakko Matti</td><td>x</td><td>Leppänen Arvo</td><td>-</td></tr><tr><td>Minkkinen Terhi</td><td>x</td><td>Salonen Katri</td><td>-</td></tr><tr><td>Valtuuston pj.</td><td>Puttonen Maritta</td><td></td><td>x</td></tr><tr><td>Valtuuston I vpj.</td><td>Korhonen Eeva</td><td></td><td>x</td></tr><tr><td>Valtuuston II vpj.</td><td>Karhunen Pekka</td><td></td><td>x</td></tr></table>				JÄSENET		VARAJÄSENET		Väisänen Simo pj.	x	Leskinen Jouko	x (§:t 44-46)	Vihtonen Esa, 1. vpj.	-	Siekinen Sanna	x	Liimatainen Sanna, 2. vpj.	-	Kauppinen Maarit	x	Hokkanen Mia	x	Hytönen Aki	-	Hänninen Mauri	x	Häyrinen Anna	-	Kakko Matti	x	Leppänen Arvo	-	Minkkinen Terhi	x	Salonen Katri	-	Valtuuston pj.	Puttonen Maritta		x	Valtuuston I vpj.	Korhonen Eeva		x	Valtuuston II vpj.	Karhunen Pekka		x
JÄSENET		VARAJÄSENET																																														
Väisänen Simo pj.	x	Leskinen Jouko	x (§:t 44-46)																																													
Vihtonen Esa, 1. vpj.	-	Siekinen Sanna	x																																													
Liimatainen Sanna, 2. vpj.	-	Kauppinen Maarit	x																																													
Hokkanen Mia	x	Hytönen Aki	-																																													
Hänninen Mauri	x	Häyrinen Anna	-																																													
Kakko Matti	x	Leppänen Arvo	-																																													
Minkkinen Terhi	x	Salonen Katri	-																																													
Valtuuston pj.	Puttonen Maritta		x																																													
Valtuuston I vpj.	Korhonen Eeva		x																																													
Valtuuston II vpj.	Karhunen Pekka		x																																													
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	<table><tr><td>Pasanen Mika, kunnanjohtaja, esittelijä</td><td>x</td></tr><tr><td>Hyppönen Jouko, kunnansihteeri, pöytäkirjanpitäjä</td><td>x</td></tr><tr><td>Pennanen Henri, rakennustarkastaja, paikalla §:ien 44- käsittelyn ajan Teams-yhteydellä</td><td></td></tr></table>				Pasanen Mika, kunnanjohtaja, esittelijä	x	Hyppönen Jouko, kunnansihteeri, pöytäkirjanpitäjä	x	Pennanen Henri, rakennustarkastaja, paikalla §:ien 44- käsittelyn ajan Teams-yhteydellä																																							
Pasanen Mika, kunnanjohtaja, esittelijä	x																																															
Hyppönen Jouko, kunnansihteeri, pöytäkirjanpitäjä	x																																															
Pennanen Henri, rakennustarkastaja, paikalla §:ien 44- käsittelyn ajan Teams-yhteydellä																																																
ASIAT	§:t 37-52																																															
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	<table><tr><td colspan="2">Puheenjohtajat</td><td colspan="2">Pöytäkirjanpitäjät</td></tr><tr><td>SIMO VÄISÄNEN</td><td>JOUKO LESKINEN</td><td>JOUKO HYPPÖNEN</td><td>MIKA PASANEN</td></tr><tr><td>Simo Väisänen</td><td>Jouko Leskinen</td><td>Jouko Hyppönen</td><td>Mika Pasanen</td></tr><tr><td>§:t 37-43 ja 47-52</td><td>§:t 44-46</td><td>§:t 37-39 ja 41-52</td><td>§ 40</td></tr></table>				Puheenjohtajat		Pöytäkirjanpitäjät		SIMO VÄISÄNEN	JOUKO LESKINEN	JOUKO HYPPÖNEN	MIKA PASANEN	Simo Väisänen	Jouko Leskinen	Jouko Hyppönen	Mika Pasanen	§:t 37-43 ja 47-52	§:t 44-46	§:t 37-39 ja 41-52	§ 40																												
Puheenjohtajat		Pöytäkirjanpitäjät																																														
SIMO VÄISÄNEN	JOUKO LESKINEN	JOUKO HYPPÖNEN	MIKA PASANEN																																													
Simo Väisänen	Jouko Leskinen	Jouko Hyppönen	Mika Pasanen																																													
§:t 37-43 ja 47-52	§:t 44-46	§:t 37-39 ja 41-52	§ 40																																													
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien allekirjoitukset)	Kunnanhallitus totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.																																															
	Pöytäkirjantarkastajien valinta																																															
	Pöytäkirjantarkastajiksi kunnanhallitus valitsi aakkosjärjestyksen mukaisesti Matti Kakon ja Terhi Minkkisen.																																															
	<table><tr><td colspan="2">Tarkastusaika</td></tr><tr><td colspan="2">Konnevedellä 6.5.2024</td></tr><tr><td>MATTI KAKKO</td><td>TERHI MINKKINEN</td></tr><tr><td>Matti Kakko</td><td>Terhi Minkkinen</td></tr></table>				Tarkastusaika		Konnevedellä 6.5.2024		MATTI KAKKO	TERHI MINKKINEN	Matti Kakko	Terhi Minkkinen																																				
Tarkastusaika																																																
Konnevedellä 6.5.2024																																																
MATTI KAKKO	TERHI MINKKINEN																																															
Matti Kakko	Terhi Minkkinen																																															
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Konneveden kunnan verkkosivuilla 7.5.2024 lukien																																															
	Virka-asema		Allekirjoitus																																													
	Kunnansihteeri		JOUKO HYPPÖNEN Jouko Hyppönen																																													

1. VALTUUSTON PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO, PÄÄTÖKSET KOKOUKSESTA 22.4.2024

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 37

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta. Täytäntöönpanoon kuuluu olennaisena osana päätösten laillisuuden valvonta. Valvonta antaa mahdollisuuden korjata laillisuusvirheet, jotka muuten voivat johtaa valituksiin.

Kuntalain 96 §:n mukaan

“Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.”

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että valtuuston 22.4.2024 tekemät päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eikä valtuusto ole ylittänyt toimivaltansa. Päätökset ovat muutenkin lakien ja asetusten mukaisia, joten ne voidaan panna täytäntöön sellaisinaan.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

2. SOSIAALIASIAMIEHEN SELVITYS VUODELTA 2023

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 38

Liite 1

Liitteenä Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskuksen sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2023.

Potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista annetun lain (739/2023) 8 §:n 4 momentti edellyttää, että selvitys on annettava tiedoksi aluehallituksen lisäksi hyvinvointialueen kuntien kunnanhallituksille ja aluehallintovirastolle.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee sosiaaliasiamiehen selvityksen vuodelta 2023 tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

3. LAUSUNTO POHJOISEN KESKI-SUOMEN TYÖLLISYYSALUELAUTAKUNTAA JA TYÖLLISYYSALUEJOHTAJAA KOSKEVISTA HALLINTOSÄÄNTÖMÄÄRÄYKSISTÄ

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 39
Liite 2

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueesta tehdyn kuntien välisen sopimuksen kohdassa 3.5 on sovittu seuraavaa:

”Yhteisen toimielimen tehtävien ja toimivallan siirtämisestä yhteistoiminta-alueen johtajalle ja muulle henkilöstölle sekä yhteisen toimielimen työskentelystä ja sen jäsenten taloudellisten etuuksien perusteista määrätään tarkemmin vastuukunnan kulloinkin voimassa olevassa hallintosäännössä.

”Vastuukunta varaa yhteiselle toimielimelle ja kullekin sopijakunnalle tilaisuuden antaa lausunto yhteistoiminta-alueen viranhaltijoiden toimivaltaa koskevista ja muista yhteistoimintaan vaikuttavista hallintosäännön määräyksistä ennen kuin vastuukunnan kaupunginhallitus tekee näistä tai näiden muuttamisesta ehdotuksen vastuukunnan valtuustolle. Vastuukunnan valtuuston hyväksymät hallintosääntömääräykset annetaan tiedoksi yhteiselle toimielimelle ja kullekin sopijakunnalle.”

Äänekosken kaupungin hallintosäännössä ei tällä hetkellä ole määräyksiä työllisyysaluelautakunnasta tai sen alaisesta henkilöstöstä. Koska Äänekosken kaupunginvaltuuston on määrä valita lautakunnan jäsenet ja varajäsenet 10.6.2024 pidettävässä kokouksessa, tulisi valtuuston samassa kokouksessa myös päättää hallintosäännön muuttamisesta vähintäänkin niin, että siihen lisättäisiin lautakuntaa koskevat määräykset.

Työllisyysaluelautakuntaa ja sen alaista henkilöstöä koskevia hallintosääntömääräyksiä on kevään aikana valmisteltu kaikkia sopijakuntia edustavassa hallintoryhmässä, jonka puheenjohtajana toimii Äänekosken kaupungin hallintojohtaja. Työllisyysaluelautakunnan alainen virkarakenne ja eri virkoihin kuuluvat toimivaltuudet ja tehtävät ovat kuitenkin vielä selkiytymättömiä, joten hallintoryhmässä katsottu aiheelliseksi jakaa hallintosääntömääräysten valmistelu kahteen vaiheeseen.

Valmistelun ensimmäisessä vaiheessa hallintoryhmä laatii työllisyysaluelautakuntaa ja työllisyysaluejohtajaa koskevat määräykset, jotta Äänekosken kaupunginvaltuusto voi päättää niistä 10.6.2024. Tämän jälkeen toisessa vaiheessa ryhmä valmistelee työllisyysalueen muuta henkilöstöä koskevat määräykset, joista valtuusto voisi päättää arviolta 11.11.2024.

Liitteenä 1 on hallintoryhmässä käsitelty luonnos työllisyysaluelautakuntaa ja työllisyysaluejohtajaa koskeviksi määräyksiksi, jotka lisättäisiin Äänekosken kaupungin hallintosääntöön.

Oheismateriaalina on Äänekosken kaupungin tämänhetkinen hallintosääntö. Useat sen määräykset tulisivat sovellettaviksi myös työllisyysaluelautakunnan ja sen alaisen henkilöstön toiminnassa. Tällaisia ovat esimerkiksi seuraavat:

- 6 luku: Toimivalta henkilöstöasioissa
- 67 §: Toimivallan jako julkisissa hankinnoissa
- 15 luku: Kokousmenettely
- 17 luku: Luottamushenkilöille suoritettavat palkkiot ja korvaukset

Lisäksi oheismateriaalina ovat Äänekosken kaupungin hallintosäännön liitteenä hyväksytyt, kaupungin johtamista häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa koskevat hallintosääntömääräykset, jotka soveltuvien osin voivat koskea myös työllisyysaluetta.

Äänekosken kaupunki pyytää työllisyysalueen kuntia antamaan lausuntonsa työllisyysaluelautakuntaa ja työllisyysaluejohtajaa koskevien hallintosääntömääräysten luonnoksesta. Samalla kunnat voivat halutessaan lausua myös hallintosäännön muiden kohtien mahdollisista muuttamistarpeista.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa Äänekosken kaupungille Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakuntaa ja työllisyysaluejohtajaa koskevista hallintosääntömääräyksistä ja Äänekosken kaupungin hallintosäännöstä seuraavan lausunnon:

Konneveden kunta ehdottaa hallintosääntömääräysten työllisyysaluelautakunnan tehtävät ja toimivalta -pykälän kohtaan 3 seuraavaa lisäystä (lisäys *kursiivilla*): päättää *sopijakuntia kuultuaan* työllisyysalueen toimipisteiden määrästä ja sijoittumisesta.

Konneveden kunnalla ei ole Äänekosken kaupungin hallintosäännön suhteen huomautettavaa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

4. TOIMINTA-AVUSTUKSET VUONNA 2024

Valmistelija: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991

Kh. § 40

Liite 3

Konneveden kunta jakaa vuosittain hakemusten perusteella avustusta Konnevedellä toimiville yhdistyksille niiden toiminnan tukemiseen.

Liitteenä olevassa taulukossa on esitetty avustusten hakijat, avustuksen käyttötarkoitus, haettu euromäärä, edellisenä vuonna myönnetty avustus sekä kunnanjohtajan ehdotus tänä vuonna myönnettäväksi avustukseksi.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävänä kokouksessa.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus myöntää vuoden 2024 avustukset liitteessä esitetyllä tavalla.

Avustuksensaajien tulee toimittaa edellisen vuoden tilinpäätös ja toimintakertomus sekä kuluvan vuoden talousarvio ja toimintasuunnitelma kuntaan ennen avustuksen maksua.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Terhi Minkkinen, Sanna Siekkinen, Matti Kakko ja Jouko Hyppönen ilmoittivat olevansa esteellisiä (yhteisöjäävi) osallistumaan tämän asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. He poistuivat kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Pöytäkirjantarkastajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi Mika Pasanen.

Kunnanhallitus tarkasti tämän pykälän kokouksessa.

5. KUNNANTALON PITÄMINEN SULJETTUNA KESÄLLÄ 2024

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 41

Kunnantaloa on pidetty kesälomakautena suljettuna. Järjestelyllä pyritään keskittämään kesälomien käyttöä ja helpottamaan niihin liittyviä sijaisjärjestelyjä.

Sulkuaikana kunnantalon palveluja on kuitenkin saatavissa rajoitetusti, koska kunnantalossa työskentelee tarpeellinen määrä henkilöstöä välttämättömien palvelujen turvaamiseksi.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää, että kunnantalo pidetään suljettuna 24.6.-4.8.2024.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

6. VARHAISKASVATUKSEN OPETTAJAN VIRAN PERUSTAMINEN JA TÄYTTÖLUPA

Valmistelija: sivistystoimenjohtaja Kati Laine-Rissanen, puh. 040 821 7006

Siv.ltk. 23.4.2024 § 55

Sivistyslautakunta teki päätöksen esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen järjestämisestä 9.4.2024 § 42 osana palveluverkkoselvitystyötä. Palveluverkkoselvitystyö jatkuu edelleen mm. varhaiskasvatuksen kokonaisuuden tarkastelun osalta.

Lukuvuonna 2024–2025 esiopetuksen ryhmään on tulossa 21 esioppilasta, joka vaati opetus- ja kulttuuriministeriön ohjeistuksen mukaisesti kaksi esiopettajaa. Lisäksi esioppilaille suunnatussa täydentävän varhaiskasvatuksen ryhmässä tulee olla varhaiskasvatuksen henkilöstömitoitusten mukaisesti ryhmästä vastaava varhaiskasvatuksen opettaja. Kokopäiväpedagogiikan ja synergiaedun vuoksi on järkevää ja taloudellista palkata varhaiskasvatuksen alaisuuteen varhaiskasvatuksen opettaja, jolla on kelpoisuus lisäksi esiopettajan tehtävään. Henkilön tehtävänä on olla esiopetusryhmässä esiopettajan työparina sekä vastata esioppilaiden täydentävän varhaiskasvatuksen ryhmästä.

Sivistystoimenjohtajan ehdotus

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle määräaikaisen varhaiskasvatuksen opettajan viran perustamista sekä lupaa täyttää kyseinen virka 1.8.2024-31.7.2025.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 42

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus perustaa varhaiskasvatuksen opettajan viran ja antaa sivistyslautakunnalle luvan täyttää virka määräaikaisesti ajaksi 1.8.2024-31.7.2025.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

7. ARA-ASUNTOJEN VARALLISUUDEN ENIMMÄISRAJAT VUONNA 2024

Valmistelijat: rakennustarkastaja Henri Pennanen, p. 040 844 6604
kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 43

ARA-vuokra-asuntojen asukasvalinnan valvontavastuu on siirtynyt kunnilta osin hyvinvointialueille 1.9.2023. Valvontapäätös kattaa sosiaalihuoltolain (1301/2014) 21-21c §:ien (790/2022) mukaiset asumiskohteet, hyvinvointialueen palveluntuotannossa olevat kohteet sekä yksityisen palvelutuotannon kohteet, joissa on erityisryhmien asumista.

Kunta valvoo itse tavallisten vuokra-asuntojen, opiskelija-asuntojen, nuorisoasuntojen ja tavalliseen vuokra-asumiseen tarkoitettujen senioriasuntojen asukasvalinnat, joiden asumispalveluiden järjestäminen ei kuulu hyvinvointialueelle.

Keski-Suomen hyvinvointialue valvoo valtioneuvoston vahvistamien asukasvalintaperusteiden noudattamista aravarajoituslain (1190/1993) 4 d §:n ja vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain (korkotukilaki, 604/2001) 11 d §:n nojalla. Valvonta siirtyi Keski-Suomen hyvinvointialueen tehtäväksi 1.10.2023 alkaen.

Asukasvalintojen valvonnasta vastaa Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalvelut -yksikkö. Asukasvalintoja valvotaan jälkikäteen.

Valtioneuvoston asetuksen mukaan hakijaa ei saada valita asukkaaksi, mikäli hänellä on varallisuutta siinä määrin, että hän kykenee hankkimaan tarvettaan vastaavan asunnon ilman valtion tukea. ARA:n suositus on ollut, että kunnat määrittävät vuosittain varallisuuden enimmäisrajat.

Arvioinnissa ei tarvitse ottaa huomioon:

- varallisuutta, joka mahdollistaa kohtuullisen toimeentulon elinkeinon tai ammatinharjoittajalle
- omistusasuntoa, joka on terveydentilan vuoksi sopimaton esim. vanhusen palvelutaloon hakijan kohdalla
- omistusasuntoa, jos hakija muuttaa toiselle paikkakunnalle työpaikan vuoksi
- opiskelija-asuntoa hakevan varallisuus (syynä asumisen määräaikaisuus) kuitenkin etusijajärjestystä laatiessa varallisuus on vertailuperuste.

Varallisuus arvioidaan käyvän arvon mukaisesti. Luotettavan arvion kiinteistöistä ja asunto-osakkeista saa esimerkiksi kiinteistönvälittäjiltä. Asunto-osakkeista arvion voi saada myös yhtiön isännöitsijältä. Osake- ja rahastosijoituksista saa todistuksen pankista, joka hoitaa sijoitussalkkua. Varallisuuden käyvästä arvosta vähennetään yhteenlaskettujen velkojen määrä opintolainat mukaan lukien. Varallisuutta arvioitaessa tulisi ottaa huomioon myös omaisuuden realisointimahdollisuudet.

Varallisuuden enimmäisrajat

ARA suosittelee, että kunnat määrittävät vuosittain hyväksyttävän varallisuuden enimmäisrajat. Seuraavassa mallissa laskennan perusteena on käytetty asunnon hankinnassa tarvittavaa 40 %:n omarahoitusosuutta.

Varallisuuden enimmäisrajat voidaan määritellä seuraavalla tavalla:

Laskennan pohjana käytetään Tilastokeskuksen Vanhojen osakehuoneistojen velattomia neliöhintoja niistä kunnista, joiden tiedot löytyvät liitetäulukosta 112k (Tilastokeskuksen neljännesvuositilasto). Muiden kuntien kohdalla käytetään samasta taulukosta löytyvää maakunnan keskiarvoa. Tiedot vanhojen osakeasuntojen hintakehityksestä ja neliöhinnoista löytyvät Tilastokeskuksen tietokantataulukosta.

2023Q4 vanhojen osakehuoneistojen keskihinta Keski-Suomessa on 1594 €/m².

Asunnon kokonaishinnat lasketaan asuntokoon ja keskihinnan avulla:

- 1 hakijan ruokakunta 40 m² x keskihinta (€/m²)
- 2 hakijan ruokakunta 60 m² x keskihinta (€/m²)
- 3 tai useamman hakijan ruokakunta 80 m² x keskihinta (€/m²)

Kuntakohtainen varallisuusraja saadaan kertomalla edellä mainitulla tavalla laskettu asunnon kokonaishinta 40 prosentilla.

Varallisuusraja = (ruokakunnan mukainen asunnon koko) x (keskihinta) x 40 %.

Konnevedellä varallisuusrajat olisivat siten seuraavat:

- 1 hengen talous: 25 504 euroa
- 2 hengen talous: 38 256 euroa
- 3 hengen ja sitä suuremmat taloudet: 51 008 euroa.

Tilastot ja markkinakartoitus

Neljännesvuositilasto taulukko 112k osoitteessa:

https://pxweb2.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__ashi/statfin_ashi_pxt_13mv.px/

Varsinaista markkinakartoitusta ei ole tehty, mutta myytävänä olevien kohteiden (mm. Etuovi.com) hintapyyntien perusteella tilastoon perustuvat varallisuusrajat vaikuttavat kohtuullisilta. Ko. varallisuuden omaavilla henkilöillä on taloudelliset mahdollisuudet hankkia vapailta markkinoilta maksukykyynsä suhteutettuna tarvettaan vastaavat kodit.

Poikkeustapaukset asukasvalinnassa

Lainsäädännössä (valtioneuvoston asetus asukkaiden valinnasta arava- ja korkotukivuokra-asuntoihin (166/2008), laki asuinhuoneiston vuokrauksesta (481/1995)) on määritetty missä tapauksissa asukasvalinnan säädetyistä edellytyksistä voidaan poiketa.

Jos edellytykset täyttäviä hakijoita ei ole, asukkaiksi voidaan valita muitakin hakijoita. Tällöin asukkaaksi on kuitenkin valittava hakija, jonka olot vastaavat lähinnä asukasvalintaperusteissa edellytettyä.

Esimerkiksi kunnissa, joissa asunnoilla on yleensä kysyntää, yksittäiseen asuntoon voi liittyä syitä, joiden vuoksi siihen ei löydy hakijoita. Toisissa kunnissa väestön vähenemisen vuoksi tyhjänä olevien asuntojen määrä kasvaa jatkuvasti.

Kunnan olisi ARA:n ohjeistuksen mukaan hyvä ilmoittaa talonomistajille, kuinka toimitaan, jos edellytykset täyttäviä hakijoita ei ole. Menetely voi olla joustavaa siten, että asunnot pysyvät asuttuina.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää vahvistaa Konnevedellä ARA-asuntoihin valittavien asukkaiden varallisuusrajat seuraavasti:

- 1 hengen talous: 25 504 euroa
- 2 hengen talous: 38 256 euroa
- 3 hengen ja sitä suuremmat taloudet: 51 008 euroa

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että mikäli vuokratilojen asuntojen kokonaiskäyttöaste on alle 85 %, voidaan asukkaiksi valita muitakin hakijoita. Tällöin asukkaaksi on kuitenkin valittava hakija, jonka olot vastaavat lähinnä asukasvalintaperusteissa edellytettyä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

8. MIILUKANKAAN TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVOITUKSEN SEKÄ KEITELEJÄRVEN JA KUNNAN POHJOISOSIEN RANTAOSAYLEISKAAVAN OSITTAISEN MUUTOKSEN KÄYNNISTÄMINEN

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 44 Liitteet 4-7

Myrsky Energia Oy on jättänyt kaavoitusaloitteen oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laatimiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaan siten, että tuulivoimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää suoraan osayleiskaavan perusteella.

Yhtiö suunnittelee tuulivoimapuiston rakentamista Konnevedelle Miilukankaan alueelle. Kaavoitusaloitteen mukainen hankealue sijaitsee noin 4 kilometriä Konneveden keskustaaajamasta pohjoiseen.

Myrsky Energia Oy on suomalainen energiayhtiö, joka erikoistunut kotimaiseen uusiutuvaan energiaan toiminnan painopisteenä on tuuli- ja aurinkoenergia.

Myrsky Energia Oy:n kaavoitusaloitteen mukaisesti:

”Hankealueelle on päivitettyissä sijoitussuunnitelmissa mallinnettu noin 9 tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden sijoitussuunnitelmissa huomioidaan voimaloiden vaikutus toisiinsa, olemassa oleva tieverkosto, voimalapaikkoja lähinnä sijaitsevat vakituisen ja loma-asumisen kiinteistöt sekä muut avoimien tietolähteiden kautta saatavissa olevat ympäristömuuttujat. Alustavilta voimalapaikoilta on lähimpään vakituiseen asutukseen ja loma-asutukseen vähintään 1,5 kilometrin etäisyys.

Melusta ja välkkeestä annetut ohjearvot alittuvat kaikilla hankealueen ympäristöön sijoittuvilla, olemassa olevilla vakituisen asutuksen ja loma-asutuksen kiinteistöillä.

Myrsky esittää Konneveden kunnalle noin 9 tuulivoimayksikön rakentamista Miilukankaan alueelle. Tuulivoimaloiden suunniteltu yksikköteho on 6–10 MW. Tuulivoimapuiston kokonaisteho tulee näin ollen olemaan enintään noin 90 MW. Myrskyn tavoitteena on, että tuulivoimalat saataisiin tuotantoon 2020-luvun lopulla.

Miilukankaan hankkeeseen sovelletaan YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Alueella on voimassa Keski-Suomen maakuntakaava, jossa alueelle ei ole osoitettu tuulivoimaluomerkintää. Maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittelyyn etenevässä maakuntakaavassa 2040 osoitetaan 19 seudullisesti merkittävää tuulivoimatuotantoon soveltuvaa aluetta, joihin Miilukankaan alue kuitenkin lukeutuu. Suunnittelualueella on voimassa Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava, ranta-asemakaavoja tai asemakaavoja

alueelle ei sijoitu.

Hankealueen suunnittelu aloitettiin maanomistajien yhteydenoton perusteella. Alustavan sijoitussuunnitelman mukaan suurin osa voimalapaikoista sijoittuu yksityisten maanomistajien maille. Myrsky Energia Oy on solminut hankealueella kattavasti maanvuokrasopimuksia. Kaavoitusaloitteen jättämisen hetkellä noin 63 % hankealueen kiinteistöjen omistajista on solminut maanvuokrasopimukset Myrsky Energia Oy:n kanssa. Uusia maanvuokrasopimuksia tullaan allekirjoittamaan hankkeen edetessä. Myrsky on saanut puolustusvoimien pääesikunnalta hankkeelle ja sen alustaville voimalapaikoille puoltavan lausunnon.

Voimaloiden huoltoteiden osalta pyritään mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään olemassa olevaa tiestöä, ja hankealueen sisäiset maakaapelit pyritään sijoittamaan olemassa olevan ja rakennettavan tiestön yhteyteen. Tiekuntien ja maanomistajien kanssa tullaan tekemään sopimukset teiden käytöstä ja parannuksista, uusien teiden rakentamisesta sekä maakaapelireiteistä sitten, kun lopulliset voimalapaikat tarkentuvat hankkeen edetessä kaavoituksen myöhemmissä vaiheissa. Tuulivoima-alueella tuotetun sähköenergian siirto on suunniteltu yhdistettävän Fingridin tulevalle Konneveden sähköasemalle 110 kV maakaapelilla tai ilmajohdolla. Fingrid toteuttaa Höyttikangas-Murtoperä-Koria 400 kV voimajohdon, mikäli sähkön kulutusennusteet toteutuvat 2030-luvun alkupuolella. Sähkönsiirron suunnitelmat tarkentuvat suunnittelun ja sähkönsiirtoreiteille tehtävien luontoselvitysten myötä. Tuulivoimapuiston sisäinen keskijännitteinen sähkönsiirto toteutetaan kokonaisuudessaan maakaapeleilla.

Hankkeesta vastaavana Myrsky Energia Oy esittää Konneveden Miilukankaan tuulivoimapuiston osayleiskaava-asiassa seuraavaa:

-Konneveden kunta käynnistää Miilukankaan alueelle tuulivoimaosayleiskaavan laatimisen, maankäyttö- ja rakennuslain 134/2011 § 77a noudattaen. Myrskylä on valmius aloittaa hankkeen edistäminen välittömästi kaavoitusaloitteen ja kaavoitussopimuksen tultua hyväksytyiksi.

-Kaavoitus käynnistetään kaavoitusaloitteen karttaliitteen mukaisella kaavarajauksella, joka sisältää kaikki tuulivoimalan rakennuspaikat, rakennettavan ja parannettavan tiestön, tuulivoimapuiston sähköaseman sekä tarvittavat voimajohto- ja kaapelointireitit kaava-alueella. Kaavoituksen käynnistämispäätökseen ei sovelleta muutoksenhakua, sillä kyseessä on kaavoitusta valmisteleva päätöksenteko.

-Kunta päättää lisäksi käynnistää samassa kaavaprosessissa menettelyt tuulivoimahankkeen kaavaalueella ja sen vaikutuspiirissä voimassa olevan Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osalta sitten, ettei millekään alueelle kohdistu kahden eri yleiskaavan samanaikaista ohjausta.

-Myrsky vastaa kaavan laadinnan ja ympäristövaikutusten arvioinnin konsulttikustannuksista ja kuulutus- yms. kuluista. Konneveden kunta vastaa omista hallinnollisista kustannuksistaan.

-Myrsky kilpailuttaa tuulivoimahankkeen kaavaa laativan konsultin.

-Kaavan alustavan laatimisaikataulun mukaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetettaisiin nähtäville syksyllä 2024, kaavaluonnos asetettaisiin nähtäville keväällä 2025 ja kaavan ehdotusvaiheen nähtävillä olo olisi alkuvuodesta 2026. Tällöin kunnanhallituksen ja valtuuston hyväksymiskokoukset olisivat mahdollisesti syksyllä 2026. Aikataulu tulee täsmentymään hankkeen käynnistyessä.

-Myrsky Energia Oy ja Konneveden kunta viimeistelevät ja allekirjoittavat kaavoitussopimuksen, kun päätös kaavoituksen käynnistämisestä on tehty.

YVA-menettelyn tarve

YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon mukaisesti YVA-menettelyä tulee soveltaa tuulivoimapuistoihin, joissa voimalaitosten määrä on vähintään 10 tai niiden yhteenlaskettu kokonaisteho on vähintään 45 MW.

Miilukankaan tuulivoimapuiston hankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 468/1994 mukaista arviointimenettelyä (YVA-menettely), koska voimaloiden yhteenlaskettu kokonaisteho on vähintään 45 MW. YVA-menettelyn valvonta ja ohjaus kuuluu Keski-Suomessa Keski-Suomen ELY-keskukselle, joka toimii YVA-yhteysviranomaisena.

Menettelytapana käytetään aina maankäyttö- ja rakennuslain sekä YVA-lain mukaista menettelyä.

Kaavoitettavan alueen raja

Myrsky Energia Oy:n kaavoitusaloitteessa on esitetty alustava kaavoitettavan alueen raja. Kaavoitusaloitteen mukaisesti suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa 9 tuulivoimalaa n. 1 782 ha:n kokoiselle hankkeelle.

Mikäli kunnanhallitus käynnistää tuulivoimaosayleiskaavoituksen, varsinainen kaavoitettava alue tarkentuu kaavaprosessin edetessä ja kaava-alue kattaa pääsääntöisesti vähintään tuulivoimaloiden 40 dB:n melualueen.

Tuulivoimaosayleiskaava on tavoitteena laatia MRL 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena.

Kaavaprosessi sisältää neljä päävaihetta, jotka ovat kaavan vireilletulo, luonnosaineiston nähtäville asettaminen (valmisteluvaihe), ehdotusaineiston nähtäville asettaminen ja kaava-aineiston hyväksymiskäsittely.

Kaavoitusaloitteessa esitetyn alustavan aikataulutavoitteen mukaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetettaisiin nähtäville syksyllä 2024, kaavaluonnos asetettaisiin nähtäville keväällä 2025 ja kaavan ehdotusvaiheen nähtävillä olo olisi alkuvuodesta 2026. Tällöin kunnanhallituksen ja valtuuston hyväksymiskokoukset olisivat mahdollisesti syksyllä 2026. Aikataulu tulee täsmentymään hankkeen käynnistyessä.

Miilukankaan tuulivoimapuiston sähköverkkoliityntä

Kaavoitusaloitteen mukaisesti: *"Tuulivoima-alueella tuotetun sähköenergian siirto on suunniteltu yhdistettävän Fingridin tulevalle Konneveden sähköasemalle 110 kV maakaapelilla tai ilmajohdolla. Fingrid toteuttaa Höyttikangas-Murto-perä-Koria 400 kV voimajohdon, mikäli sähkön kulutusennusteet toteutuvat 2030-luvun alkupuolella. Sähkön siirron suunnitelmat tarkentuvat suunnittelun ja sähkönsiirtoreiteille tehtävien luontoselvitysten myötä. Tuulivoimapuiston sisäinen keskijännitteinen sähkönsiirto toteutetaan kokonaisuudessaan maakaapeleilla. Sähkön siirron vaihtoehdot tarkentuvat hankkeen tarkemman suunnittelun edetessä."*

Maanomistustilanne Miilukankaan tuulivoimapuiston yleiskaava-alueella

"Alustavan sijoitussuunnitelman mukaan suurin osa voimalapaikoista sijoittuu yksityisten maanomistajien maille. Myrsky Energia Oy on solminut hankealueella kattavasti maanvuokrasopimuksia. Kaavoitusaloitteen jättämisen hetkellä noin 63 % hankealueen kiinteistöjen omistajista on solminut maanvuokrasopimukset Myrsky Energia Oy:n kanssa. Uusia maanvuokrasopimuksia tullaan allekirjoittamaan hankkeen edetessä. Myrsky on saanut puolustusvoimien pääesikunnalta hankkeelle ja sen alustaville voimalapaikoille puoltavan lausunnon."

Konneveden kunnan omistamien kiinteistöjen osalta kunta on saanut Myrsky Energia Oy:n alustavan maanvuokrasopimustarjouksen, mutta sen käsittely edellyttää neuvotteluja ja aineistotarkistuksia. Kyseinen maanvuokrasopimusasia käsitellään erillisenä päätösasiana myöhemmin, mikäli Konneveden kunta käynnistää tuulivoimaosayleiskaavoituksen.

Hankealueen etäisyys asutukseen

Konneveden kunnan ohjeistuksessa todetaan: *"Tuulivoimaloiden korkeudet ovat jatkuvasti kasvaneet ja siten kunnanhallitus suosittelee alustavissa tarkasteluissa vähintään 1,5 km suojaetäisyyttä vakituiseen asutukseen ja vähintään 1,5 km etäisyyttä loma-asutukseen, mutta maan-*

omistajan suostumuksella suojaetäisyys voi olla lyhyempikin. Melualueelle (40 dB) ei voi sijoittua vakituisia asuntoja tai loma-asuntoja eli tällaisiin rakennuksiin tulee hakea ja saada käyttötarkoituksen muutos (esim. talousrakennuskäyttöön) rakennusvalvonnan kautta, mikäli maanomistaja haluaa voimalan lähelle asuntoaan.”

Kaavoitusaloitteen mukaisesti:

”Alustavilta voimalapaikoilta on lähimpään vakituiseen asutukseen ja loma-asutukseen vähintään 1,5 kilometrin etäisyys. Etäisyys asutukseen asettaa vähimmäisetäisyyden, mutta voimaloiden sijoittelu määräytyy käytännössä melumallinnuksen ja muiden tarkempien selvityksien mukaan”.

Kaava-aloitteessa rajatulle alueelle sijoittuu Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavassa osoitettuja rantarakennuspaikkoja. Toteutumattomien loma-asuntoyksiköiden huomioiminen kaavaprosessissa edellyttää tuulivoimayhtiön ja ko. rakennuspaikkojen maanomistajien keskinäisiä neuvotteluja.

Konneveden ohjeistuksessa todetaan rantarakennusoikeuksista seuraavaa:

”Mikäli tuulivoimapuiston 40 dB:n melualueelle sijoittuu rantaosayleiskaavanmukaisia rantarakennusyksiköitä, kyseisiä rantarakennusyksiköitä maanomistajat eivät voi toteuttaa vakituisen asumisen tai loma-asumisen osalta. Mikäli hanketoimija ja maanomistaja ovat sopineet maanvuokrauksesta ja kyseiset ranta-alueet sisällytetään tuulivoimayleiskaava-alueeseen, rantarakennusoikeuksia ei voida enää osoittaa tuulivoimayleiskaavassa (melualueelle) eli kyseiset rantarakennusoikeudet poistuvat. Hanketoimijan tai alueen tuulivoimayhtiön on tärkeää huomioida rantarakennusoikeuden korvausasia maanomistajan ja tuulivoimayrityksen keskinäisessä sopimuksessa tavalla tai toisella. Kunta ei korvaa poistuvia rantarakennusoikeuksia.”

Maakuntakaava ja maakuntakaava 2040

Maakuntakaavan 2040 hyväksymisaineistoissa on esitetty Miilukankaan hankealueelle tv-aluevaraus sekä kaavarajauksen pohjoispuolella Asumisen ja vapaa-ajanasumisen vetovoima-aluemerkintä.

”Koko maakuntaa koskeva suunnittelumääräys:

Uusiutuva energia

Tuulivoiman ja siihen liittyvän sähkönsiirron suunnittelussa tulee ottaa huomioon vaikutukset asutukseen, liikenneväyliin, maisemaan, kulttuuriperintöön, virkistykseen, elinkeinoihin, luontoon, pinta- ja pohjavesiin ja eri hankkeiden yhteisvaikutukset sekä vaikutukset ilmastoon ja luonnon monimuotoisuuteen.

Yli 50 metriä (kokonaiskorkeus maanpinnasta) korkeiden tuulivoimaloiden rakentamisesta tulee pyytää lausunto Puolustusvoimien Pääesikunnalta. Tuulivoimaloita ei saa rakentaa alle 4 km:n etäisyydelle Puolus-

tusvoimien alueista eikä alle 12 km:n etäisyydelle varalaskupaikoista. Asuin-, kauppa-, teollisuus-, työpaikka- tai vapaa-ajan alueita suunniteltaessa on mahdollisuuksien mukaan selvitettävä geoenergian ja puun hyödyntämismahdollisuudet.”

Kaavoitustilanne ja Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimayleiskaavan alueella

Miilukankaan hankealueelle sijoittuu osittain Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava-alueelle. Mikäli tuulivoimayleiskaavoitus käynnistyy Miilukankaan alueella, on kyseessä samalla Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osittainen muutos.

Loma-asuntoyksiköille tai vakituisten asuntojen pihapiireihin ei saa kohdistua yli 40 dB meluvaikutuksia. Ulkomelutasojen ohjearvot on määrätty Valtioneuvoston asetuksessa tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015).

Tuulivoimayleiskaavan hankealueella tuulivoimayhtiön tulee korvata maanomistajille ne rantarakennusoikeudet, joita tuulivoimapuiston takia ei alueelle voida toteuttaa. Näistä korvauksista tuulivoimayhtiön tulee sopia maanomistajien kanssa maanvuokrasopimuksissa tai esim. tuulenottoaluesopimuksissa.

Muita voimassa olevia kaavoja vaikutusalueelta:

Miilukankaan hankealue sivuaa myös Äänekosken kaupungin kuntarajaa. Lähimpänä kaavana vaikuttaa Sumiaisten rantayleiskaava, joka sijoittuu Iso-Jouhtisen merkintöjen osalta noin kilometrin etäisyydelle hankealueen rajauksesta.

Miilukankaan hankealuetta lähimmät luonnonsuojelualueet, Natura-alueet ja pohjavesialueet

Pohjavesialueet

Kaavoitusaloitteessa mainitaan, että ympäristövaikutusten arviointiprosessissa arvioidaan hankkeen vaikutukset mm. pohjaveteen.

Luonnonsuojelualueet

Kaavoitusaloitteessa mainitaan, että ympäristövaikutusten arviointiprosessissa arvioidaan hankkeen vaikutukset mm. luonnonsuojelualueisiin

Näkemäalueanalyysikartta ja havainnekuvat

Näkemäalueanalyysi on kaavoitusaloitteen mukana.

Kaavoitusaloitteen mukaan: *”Näkemäalueanalyysi on laskennallinen malli siitä, mihin voimalat alueella tulevat näkymään. Malli on tehty QGIS -paikkatieto-ohjelmistolla ja oletuksena on 300 m voimalan pyyhkäisykorkeus.*

Mallinnus perustuu alueen korkeusmalliin ja puuston korkeusdataan. Mitä tummemman värisävy kartalla, sitä useampi voimala näkyy kyseiseen paikkaan. Värillisten "läiskien" ulkopuolisille alueille voimalat eivät mallinnuksen mukaan näy.

Suurimmat näkyvyysalueet ovat järvillä ja pelloilla. Muualla olevat alueet ovat pääsääntöisesti harvemmassa ja selvästi pienempiä.

Näkymäalueanalyysi ei ole täydellinen: Mallinnuksessa käytettävä aineisto ei vastaa tarkkuudeltaan puustoa luonnossa. Mallinnus ei huomioi rakennuksia tai pienialaista suojaavaa kasvillisuutta kuten piha-, katu- ja puistopuustoa, joten etenkin asutuskeskukset korostuvat mallinnuksessa enemmän kuin mitä todellinen vaikutus olisi.

Näkymäalueanalyysi ei huomioi etäisyyden merkitystä vaikutuksen suuruuteen. Lähellä maisemavaikutus on luonnollisesti huomattavasti suurempi kuin etäällä."

Laaditut analyysikartat ovat suuntaa antavia; varsinainen selvitysten ja vaikutusarviointien selvitysvaihe sisältyy kaavoitusprosessiin (sekä YVA-menettelyyn), mikäli kunta käynnistää tuulivoimayleiskaavoituksen.

Tuulivoimapuiston liikenne

Kaavoitusaloitteen mukaan: "Voimaloiden huoltoteiden osalta pyritään mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään olemassa olevaa tiestöä, ja hankealueen sisäiset maakaapelit pyritään sijoittamaan olemassa olevan ja rakennettavan tiestön yhteyteen. Tie kuntien ja maanomistajien kanssa tullaan tekemään sopimukset teiden käytöstä ja parannuksista, uusien teiden rakentamisesta sekä maakaapelireiteistä sitten, kun lopulliset voimalapaikat tarkentuvat hankkeen edetessä kaavoituksen myöhemmissä vaiheissa."

Tuulipuiston rakentaminen ja huolto vaativat tieinfran parannuksia alueella. Myrsky Energia Oy vastaa sopimusalueelle tuulivoimahanketta varten tarvittavien yksityisteiden rakentamisesta ja mahdollisesta kunnostamisesta, mukaan lukien tarvittavasta kunnossapidosta sen mukaisesti kuin se on sopinut maanomistajien, tie kuntien ja tienpitäjien kanssa tekemissään sopimuksissa.

Konneveden kunnan kaavoituksen toimivalta

Konneveden kunta vastaa tuulivoimayleiskaavoituksesta ja ohjaa sekä valvoo kaavan laadintaa sekä kaavakonsultin toimintaa. Tuulivoimayleiskaavan käynnistämisen toimivalta on kunnanhallituksella ja kaavan hyväksyy valtuusto. Kunnanhallitus asettaa yleiskaavoja koskevan kaavaehdotusaineiston nähtäville.

Kaavoitusaloitteessa ei ole esitetty kaavakonsulttia. Kaavakonsulttiyhtiöllä on oltava riittävä kokemus ja riittävät resurssit tehtävän suorittamiseksi.

Tuulivoimayleiskaavan kustannusvastuu

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kunnalla on mahdollisuus periä tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadintaan ryhtyvältä MRL 77 c §:n perusteella kaavan laatimiskustannukset kokonaan tai osaksi.

Kaavoituskustannuksista ja kaavaprosessin tavoitteista on laadittu erillinen kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskeva sopimus, joka käsitellään erillisenä asiana. Myrsky Energia Oy vastaa tuulivoimayleiskaavan sekä YVA-menettelyn laadintakustannuksista kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mukaisesti.

Tuulivoimapuistoa koskevat alustavat arviot kiinteistövero- ja maanvuokratuloista

Kiinteistöverotulot

Voimalaitosrakennusten kiinteistövero Konnevedellä on 3,1 %. Tuulivoimalan ikäalennus on 2,5 %. Verotus laskee tämän verran vuodessa, kunnes saavuttaa 40 % minimiverotusarvon. Koska voimaloiden käyttöikä on yli 30 vuotta, uusimmat voimalat ehtivät saavuttaa kiinteistöverotuksen minimiarvon toiminnan aikana.

Tuulivoimalasta kiinteistöverotettavaa rakennelmaa ovat perustukset, torni sekä konehuoneen runko. Nyrkkisäännön mukaan maatuulivoimalan investointikustannuksista noin 30 % kuuluu kiinteistöveron piiriin (lähde: tuulivoimayhdistys.fi).

Kaavoitusaloitteen mukaan: ”*Kiinteistöverotulot olisivat keskimäärin noin 30 680 €/voimala vuodessa.*

Mikäli hanke toteutuisi 9 voimalalla, tämä tekisi yhteensä keskimäärin noin 276 120 € vuodessa

Ensimmäisenä operointivuonna n. 389 205 € ja 30. vuonna n. 186 770 €.”

Muut tulot

Yhteisöverotuottoja tai rakennustyövaiheen ja voimalan ylläpito- ja huoltotoiminnan talousvaikutuksia Konnevedelle tai seutukunnalle ei ole tässä vaiheessa arvioitu. Myrsky Energia Oy:n tulisi perustamaan toiminnan pyörittämiseen oman yhtiön, jonka kotikunta olisi Konnevesi.

Selvitysten ja vaikutusarviointien laadinta

Mikäli Konneveden kunnanhallitus käynnistää tuulivoimayleiskaavoituksen, tällöin voidaan käynnistää hankealueella laajat selvitystyöt ja vaikutusarviointien laadinnat. Kaavoituksen käynnistämisvaiheessa ei ole hankealuetta vielä tutkittu kattavasti eikä vaikutusarviointeja ole laadittu. Selvitysten sekä vaikutusarviointien laadinta kuuluu kaavoitusprosessiin sekä YVA-menettelyyn.

Liitteenä on Myrsky Energia Oy:n kaavoitusaloite liitteineen.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää käynnistää Miilukankaan alueen oikeusvaikutteisen tuulivoimaosayleiskaavan laatimisen kaavoitusaloitteen liitekartan mukaiselle hankealueelle sekä käynnistää Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osittaisen muutoksen tuulivoimaosayleiskaava-alueella. Kaavoitettava alue sekä Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan muutosalue tarkentuvat kaavaprosessin edetessä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Simo Väisänen, Terhi Minkkinen ja Maarit Kauppinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) osallistumaan tämän asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. He poistuivat kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi Jouko Leskinen.

Rakennustarkastaja Henri Pennanen oli kokouksessa läsnä asiantuntijana Teams-yhteydellä tämän asian käsittelyn ajan.

9. MIILUKANKAAN TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVOITUSTA KOSKEVA SOPIMUS KAAVOITUKSEN KÄYNNISTÄMISESTÄ JA YHTEISTYÖSTÄ

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 45 Liitteet 8

Myrsky Energia Oy on jättänyt Konneveden kunnalle kaavoitusaloitteen
tuulivoimaosayleiskaavoituksen käynnistämistä koskien.

Kaavahanketta koskien on laadittu erillinen Konneveden kunnan sopi-
muspohjan mukainen *kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koske-
va sopimus*. Sopimusosapuolena on Myrsky Energia Oy (sopimuksessa
tuulivoimayhtiö eli ”Yhtiö”).

Konneveden kunta vastaa kaikista kunnan alueelle laadittavista tuuli-
voimaosayleiskaavoituksista sekä ohjaa ja valvoo kaavakonsultin toi-
mintaa. Tuulivoimaosayleiskaavan käynnistämisen toimivalta on Kon-
neveden kunnanhallituksella ja hyväksymisen toimivalta on Konneve-
den valtuustolla.

Tuulivoimayleiskaavoituksen kustannusvastuu

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kunnalla on mahdollisuus periä
tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadintaan ryhtyvältä
MRL 77 c §:n perusteella kaavan laatimiskustannukset kokonaan tai
osaksi.

Konneveden kunnanvaltuuston päätöksellä 22.4.2024 §8 Konneveden
kunnan kaavoitusohjeissa ja sen pohjalta laadittavissa kaavoitusso-
pimuksissa edellytetään laajaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä,
joka pohjautuu voimassa oleviin säädöksiin ja ohjeisiin.

Kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mu-
kaisesti tuulivoimayhtiö vastaa tuulivoimaosayleiskaavan sekä YVA-
menettelyn laadintakustannuksista liitteenä olevan kaavoituksen käyn-
nistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mukaisesti. Sopimuksen
mukaisesti sopijaosapuolet ovat tietoisia siitä, että sopimuksen mukai-
nen yleiskaavahanke ei välttämättä johda lainvoimaisen yleiskaavan
valmistumiseen. Mikäli yleiskaavaa ei hyväksytä tai se ei muutoin saa
lainvoimaa tai mikäli yleiskaavahanke joudutaan keskeyttämään, Kon-
neveden kunta ei ole velvollinen maksamaan mitään korvauksia tai kaa-
vahankkeesta muodostuneita kustannuksia takaisin tuulivoimayhtiölle.

Sopimusalue

Sopimusalue on vastaava kuin Miilukankaan tuulivoimaosayleiskaavoituksen kaava-aloitteen alustava aluerajaus, joka voi myös tarkentua kaavaprosessin aikana.

Rantarakennusoikeuksien huomioiminen sopimuksen tavoitteissa

Konneveden kunnan alueelle on laadittu *Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava*, joka sijoittuu myös Miilukankaan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle. Mikäli tuulivoimaloiden läheiset ranta-alueet sisällytetään tuulivoimaosayleiskaavaan, joudutaan rantaosayleiskaavassa osoitetut rantarakennusyksiköt poistamaan näiltä ranta-alueilta. Kyseessä on tällöin rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimaosayleiskaavatyöhön liittyen. Tuulivoimayhtiö vastaa tarvittavien korvaussopimusten laadinnasta sekä korvauskustannusten maksamisesta niille maanomistajille, joiden rantarakennusoikeuksia ei voida tuulivoimapuistohankkeen takia osoittaa vesistörannoille.

Velvoitteet

Velvoitteet ovat sopimuksen kohdat 10 ja 11. Velvoitekohdassa 11 on kyseessä sähkönsiirtolinjan (ilmavoimajohdon) metsäalueista maanomistajille maksettavat korvaukset. Myrsky Energia Oy on hyväksynyt velvoitteiden periaatteet.

Kaava- ja YVA-konsultti

Miilukankaan tuulivoimaosayleiskaavan kaavakonsulttia ei ole ehdotettu kaavoitusaloitteessa. Kaavakonsultin referenssit ja työryhmän koulutus- ja kaavoituspätevyystiedot tulee toimittaa Konneveden kunnan tarkistettaviksi, jotta kunta voi tarkistaa, että konsulttiyhtiöllä on riittävä kokemus ja pätevyys sekä resurssit tehtävän suorittamiseen. YVA-menettelyn osalta kunta ei ota kantaa YVA-konsultin valintaan.

Sopimusalueen tiestöä koskevat kustannukset

Sopimusalueelle mahdollisesti osoitettavien uusien teiden suunnittelusta ja rakentamisesta sekä vanhojen teiden peruskorjauksesta vastaa tuulivoimayhtiö. Edellä mainittujen alueiden kunnossapidosta vastaa myös tuulivoimayhtiö maanomistajien, tiekuntien ja tienpitäjien kanssa tekemiensä sopimusten mukaisesti.

Sopimuskohdat tiivistetysti

Kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevassa sopimuksessa sovitaan mm. seuraavista otsikkoasioista:

Sopimus kaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä
o Sopimuksen tausta ja tarkoitus
o Tavoitteet
o Velvoitteet

Sopimusehdot
o Kaavan laadinnasta aiheutuvat konsultti- ja muut kustannukset
o Aikataulu
o Tiedottaminen
o Toimitettava aineisto
o Sopimuksen voimassaolo
o Sopimuksen siirtäminen
o Erimielisyyksien ratkaiseminen

Valtusto hyväksyi päätöksellään 22.4.2024 § 8 sopimusluonnoksen tuulivoimakaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä.

Hallintosäännön 71 §:n mukaan valtuuston ja kunnanhallituksen päätöksiin perustuvat sopimukset ja sitoumukset sekä toimikirjat ja kirjelmät allekirjoittaa kunnanjohtaja tai hänen sijaisensa ja varmentaa asianomainen osastopäällikkö, kunnansihteeri tai muu kunnanhallituksen nimeämä viranhaltija.

Liitteenä on sopimusluonnos kaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

1) hyväksyy liitteenä olevan Miilukankaan tuulivoimaosayleiskaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen ja sopimuksen periaatteet, joissa tarkemmin sovitaan hankkeeseen liittyvistä vastuista

2) edellyttää, että kaavakonsultin työryhmän pätevyystiedot ja referenssit tulee toimittaa Konneveden kunnalle tarkistettaviksi ja hyväksyttäviksi.

3) valtuuttaa kunnanjohtajan ja kunnansihteerin allekirjoittamaan sopimuksen sen jälkeen kun kunnanhallitus on päättänyt käynnistää Miilukankaan tuulivoimaosayleiskaavoituksen ja päätös on saanut lainvoiman.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Simo Väisänen, Terhi Minkkinen ja Maarit Kauppinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) osallistumaan tämän asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. He poistuivat kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi Jouko Leskinen.

Rakennustarkastaja Henri Pennanen oli kokouksessa läsnä asiantuntijana Teams-yhteydellä tämän asian käsittelyn ajan.

10. MIILUKANKAAN TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVA-ALUEEN RAKENNUSKIELTOON ASETTAMINEN

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 46

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 38 §:n mukaan yleiskaavoituksen käynnistäminen mahdollistaa rakennuskiellon asettamisen kaavoitettavalle alueelle kaavaprosessin ajaksi, jotta kaavaprosessin aikana kaava-alueelle ei käynnistyisi kaavoitusta haittaavaa rakentamista. Tuulivoimaosayleiskaavoituksessa rakennuskieltojen asettaminen on tavanomainen menettely erityisesti laajoissa hankkeissa, joissa kaavoitettavalle alueelle sijoittuu määrällisesti paljon eri maanomistajatahoja. Rakennuskiellon asettamisen toimivalta on kunnanhallituksella, joka voi myös päätöksellään kumota rakennuskieltopäätöksen tai muuttaa sitä.

Rakennuskiellosta voi hakea poikkeamislupaa MRL 171 §:n (196/2016) mukaisesti. Poikkeamispäätösten toimivalta on Konneveden ympäristölautakunnan lupajaostolla. Mikäli tuulivoimayleiskaavoitus keskeytyy tai hankealue muuttuu oleellisesti kaavaprosessin aikana, kunnanhallitus voi tarvittaessa muuttaa rakennuskieltopäätöstä tai kumota sen. Tuulivoimayleiskaavoitettavalle alueelle ei määrätä samalla MRL 128 §:n (465/2018) mukaista toimenpiderajoitusta.

Rakennuskiellon asettaminen

MRL 38 §:n mukaan

”kun yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille, kunta voi määrätä alueelle rakennuskiellon ja 128 §:ssä tarkoitetun toimenpiderajoituksen.

Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta. Kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella. (230/2017)

Jos kunta on määrännyt 1 momentissa tarkoitetun rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen, ne ovat voimassa myös alueella, jolle on hyväksytty yleiskaava tai yleiskaavan muutos, kunnes hyväksymispäätös on saanut lainvoiman.”

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

1) asettaa rakennuskiellon MRL 38 §:n perusteella liitteen mukaiselle Miilukankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitettavalle alueelle. Rakennuskieltopäätös ei sisällä MRL 128 §:ssä tarkoitettua toimenpiderajoitusta eikä tuulivoimahankkeen selvityksiin liittyvää rakentamista kuten tuulisuuden mittaamista.

2) päättää, että rakennuskielto tulee voimaan MRL 202 § tarkoittamalla tavalla ennen kuin päätös on saanut lainvoiman. MRL 38 §:n mukainen rakennuskielto on voimassa enintään viisi vuotta. Kaavoituksen kesken­eräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Simo Väisänen, Terhi Minkkinen ja Maarit Kauppinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) osallistumaan tämän asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. He poistuivat kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi Jouko Leskinen.

Rakennustarkastaja Henri Pennanen oli kokouksessa läsnä asiantuntijana Teams-yhteydellä tämän asian käsittelyn ajan.

11. PIRTTIKALLION TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVOITUKSEN SEKÄ KEITELEJÄRVEN JA KUNNAN POHJOISOSIEN RANTAOSAYLEISKAAVAN OSITTAISEN MUUTOKSEN KÄYNNISTÄMINEN

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 47 Liite 9-10

WestWind Oy on jättänyt kaavoitusaloitteen oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laatimiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaan siten, että tuulivoimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää suoraan osayleiskaavan perusteella.

WestWind Oy suunnittelee tuulivoimapuiston rakentamista Konnevedelle Pirttikallion alueelle. Kaavoitusaloitteen mukainen hankealue sijaitsee noin 15 kilometriä Konneveden keskustaaajamasta pohjoiseen.

WestWind Oy on keskisuomalainen kotimainen uusiutuvan energian alalla toimiva yritys, joka suunnittelee ja toteuttaa tuulivoimahankkeita sekä myy sähköä omistajilleen ja markkinoille. WestWind Oy:n toiminta-ajatuksena on uusien tuuli- ja aurinkovoimahankkeiden kartoittamisen, suunnittelu ja toteuttaminen yhteistyössä maanomistajien, kumppaniverkoston ja kunnan kanssa. Yrityksemme toimisto sijaitsee Jyväskylässä.

WestWind Oy:n kaavoitusaloitteen mukaisesti (sivut 1 ja 2):
”WestWind Oy suunnittelee tuulivoimahanketta Konneveden kunnan keskustasta n. 12 km luoteeseen sijaitsevalle Nollinnevan alueelle ja sen lähiympäristöön.

Tämänhetkisten selvitysten perusteella suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa 6 tuulivoimalaa n. 715 ha hankealueelle. Tuulivoimaloiden yksikköteho on n. 8,5 MW, napakorkeus max. 180–200 m, roottorin halkaisija max. 200 m ja kokonaiskorkeus max. 300 m. Hankealueen tiestösuunnittelussa hyödynnetään lähtökohtaisesti olemassa olevaa tiestöä. Kaavamenettelyssä tultaisiin selvittämään eri vaihtoehtoja esimerkiksi voimaloiden sijoituspaikkojen ja niiden lukumäärän, tuulivoimapuiston sähköverkkoon liittämisen sekä tuulivoima-alueen lopullisen koon osalta.

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset (Liite 2) sijaitsevat tämänhetkisen suunnitelman mukaan vähintään n. 1,2 kilometrin päässä mahdollisesta tuulivoimalapaikasta. Lakisääteiset, melua koskevat, suunnitteluohjeet (40 dB) tultaisiin alittamaan tällä etäisyydellä.

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat tämänhetkisen suunnitelman mukaan vähintään n. 1,5 kilometrin päässä mahdollisesta tuulivoimalapaikasta. Lakisääteiset, melua koskevat, suunnitteluohjeet

(40 dB) tultaisiin alittamaan tällä etäisyydellä. Kaavoitettavaksi esitetty alue on ollut pääasiassa kivilouhos- ja metsätalouskäytössä. Hankkeen eri vaihtoehtoista, kuten voimaloiden määrästä ja tielinjauksista keskustellaan kaikkien sidosryhmien kanssa.

Hankealueen itä- ja länsireunojen ulkopuolella on Keski-Suomen maakuntakaavan mukaan matkailun ja virkistysalueet, jotka suunnittelussa tulee turvata toimivat reitistöt ja virkistysalueet ja niiden maisema- ja ympäristöarvot sekä matkailullinen hyödyntäminen. On myös huolehdittava, ettei hanke tai suunnitelma yksinään tai yhdessä muiden hankkeiden kanssa merkittävästi heikennä Natura 2000 -verkoston perusteena olevia luonnonarvoja. Hankealueen pohjoispuolella sijaitsee Pyhäjärven suojelualue, joka on Natura 2000-verkostoon kuuluvaa erityistä suojelualue (SAC), jonka suojeluperusteena on linnusto. Tarkemmassa vaikutusten arvioinnissa otetaan huomioon hankkeen vaikutukset maakuntakaavamerkintöjen alueisiin.

Hankealuetta lähin valtakunnallisesti merkittävä rakennetun ympäristön kohde on Sumiaisten kirkonkylä. Hankealuetta lähimmät muinaisjäännökset sijaitsevat n. 4–10 km päässä hankealueen rajasta. Näitä ovat Silmutmäen historiallinen maanmittauspiste, Virsuniemen tervahaudat, Kolarinsaaren kiviöykkiöt, Hakolan kirkonkylän historiallinen asuinpaikka sekä Toikkalan, Pakolan, Hiekkarannan ja Kuokanniemen kivilautiset asuinpaikat. Lähin suojeltu rakennus on Sumiaisten kirkko.

Hankealuetta lähimmät suojelualueet ovat Mertajärvi – Pieni-Selkiäinen (Natura200: SAC), Pyhäjärven lintuvesi (Natura200: SPA), Isosuo (Natura200: SAC) Kytömurronsuo (Natura200: SAC), Hitonhaudan vuori (Natura200: SAC), Kalajärvi-Kytänneva (Natura200: SPA) ja Konnevesi-Kalaja-Niinivuori (Natura200: SPA). Hankealuetta lähin kansallispuisto on Etelä-Konneveden kansallispuisto.

Lähin FINIBA-hankkeessa kansallisesti tärkeäksi lintualueeksi merkitty alue on Keitele-Konnevesi, joka sijoittuu n. 6 km hankealueelta koillisluode-akselilla ja n. 14 km hankealueelta itä-kaakko-akselilla. (FINIBA 2002) Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse kansainvälisesti tärkeitä lintualueita. (IBA 2015)

Lähimmät vireillä olevat tuulivoimahankkeet ovat esisuunnitteluvaiheessa oleva Tervalamminvuoren hanke Rautalammilla, YVA-menettelyvaiheessa oleva Sarvikankaan hanke Pieksämäellä, rakenteilla oleva Niinimäen hanke Pieksämäellä, kaavaluonnosvaiheessa oleva Liimattalan hanke Äänekoskella ja luvitettu Honkamäen hanke Vesannossa.

Puolustusvoimien lausunto kokonaiskorkeudeltaan enintään 300 m voimaloille on pyydetty 16.6.2023. Odotamme Puolustusvoimien lausuntoa alustavasta hankesuunnitelmasta. Suomen erillisverkot -konsernin lausunnon mukaan hankkeella ei ole vaikutusta Suomen erillisverkot Oy:n

Verkko-operaattoripalvelut liiketoimintaan.

Latvasilmu osk on valmistellut hankealueesta Natura-tarveharkinnan ja Envineer on laatinut alueesta maakuntakaavaehdotusta varten maise-mavaikutusarvioinnin. Mikäli WestWind Oy:n kaavoitusaloite hyväksytään, tämänhetkisen suunnitelmamme mukaan YVA-selvitykset voisivat käynnistyä hyväksynnän tultua vuoden 2024 aikana, ja tuulimittausmas-to olisi mahdollista pystyttää vuoden 2025 keväällä.

YVA-menettelyn tarve

YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon mukaisesti YVA-menettelyä tulee soveltaa tuulivoimapuistoihin, joissa voimalaitosten määrä on vähintään 10 tai niiden yhteenlaskettu kokonaisteho on vähintään 45 MW.

Pirttikallion tuulivoimapuiston hankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 468/1994 mukaista arviointimenettelyä (YVA-menettely), koska voimaloiden yhteenlaskettu kokonaisteho on vähintään 45 MW. YVA-menettelyn valvonta ja ohjaus kuuluu Keski-Suomessa Keski-Suomen ELY-keskukselle, joka toimii YVA-yhteysviranomaisena.

Menettelytapana käytetään aina maankäyttö- ja rakennuslain sekä YVA-lain mukaista menettelyä.

Kaavoitettavan alueen raja

WestWind Oy:n kaavoitusaloitteessa on esitetty alustava kaavoitettavan alueen raja. Kaavoitusaloitteen mukaisesti: ”*Tämänhetkisten selvitysten perusteella suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa 6 tuulivoimalaa n. 715 ha hankealueelle.*”.

Mikäli kunnanhallitus käynnistää tuulivoimaosayleiskaavoituksen, varsinainen kaavoitettava alue tarkentuu kaavaprosessin edetessä ja kaava-alue kattaa pääsääntöisesti vähintään tuulivoimaloiden 40 dB:n melu-alueen.

Tuulivoimaosayleiskaava on tavoitteena laatia MRL 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena.

Kaavaprosessi sisältää neljä päävaihetta, jotka ovat kaavan vireilletulo, luonnosaineiston nähtäville asettaminen (valmisteluvaihe), ehdotusaineiston nähtäville asettaminen ja kaava-aineiston hyväksymiskäsittely. Kaavoitusaloitteessa ei ole esitetty aikataulutavoitetta.

Pirttikallion tuulivoimapuiston sähköverkkoliityntä

Kaavoitusaloitteen mukaisesti: *Tuulivoimapuiston sähköverkkoliityntä on suunniteltu toteutettavan Savon Voima Verkko Oy:n sähköasemalle Konnevedellä, johon liittyvät 110kV Konnevesi-Vesanto sekä 110kV Iloharju-Konnevesi voimajohdot. Tuulivoimapuiston sisäinen verkosto toteutetaan maakaapeloinnilla.*”.

Maanomistustilanne Pirttikallion tuulivoimapuiston yleiskaava-alueella

Hankealue on osin yksityisessä, ja osin metsä- ja muiden yhtiöiden, omistuksessa ja WestWind Oy vastaa tarvittavien maanvuokrasopimusten laadinnasta. WestWind Oy on sopinut tuulivoimarakentamisen mahdollistavien maanvuokrasopimuksien tekemisestä tällä hetkellä siten, että sopimuskanta kattaa n. 57 % hankealueesta.

"Nyky aikaisten tuulivoimaloiden käyttöikä on noin 35 vuotta. Kun tuulivoimalat tulevat elinkaarensa päähän, tuulivoimayhtiö vastaa niiden purkamisesta ja poiskuljettamisesta. Tätä varten asetetaan vakuus. Suurin osa tuulivoimaloiden osista voidaan kierrättää tehokkaasti, ja tulevaisuudessa tuulivoimaloiden kierrättyvyysasteen odotetaan nousevan entisestään."

Hankealueen etäisyys asutukseen

Konneveden kunnan ohjeistuksessa todetaan: "Tuulivoimaloiden korkeudet ovat jatkuvasti kasvaneet ja siten kunnanhallitus edellyttää alustavissa tarkasteluissa vähintään 1,5 km suojaetäisyyttä vakituiseen asutukseen ja vähintään 1,5 km etäisyyttä loma-asutukseen, mutta maanomistajan suostumuksella suojaetäisyys voi olla lyhyempikin. Melualueelle (40 dB) ei voi sijoittua vakituisia asuntoja tai loma-asuntoja eli tällaisiin rakennuksiin tulee hakea ja saada käyttötarkoituksen muutos (esim. talousrakennuskäyttöön) rakennusvalvonnan kautta, mikäli maanomistaja haluaa voimalan lähelle asuntoaan."

Kaavoitusaloitteen mukaisesti:

"Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat tämänhetkisen suunnitelman mukaan vähintään n. 1,5 kilometrin päässä mahdollisesta tuulivoimalapaikasta."

Pirttikallion esiselvitysvaiheessa on huomioitu etäisyysvaatimukset rakennettuihin kiinteistöihin.

Toteutumattomien loma-asuntoyksiköiden huomioiminen kaavaprosessissa edellyttää tuulivoimayhtiön ja ko. rakennuspaikkojen maanomistajien keskinäisiä neuvotteluja. Kaava-aloitteessa rajatulle alueelle ei sijoitu Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavassa osoitettuja rantarakennuspaikkoja.

Maakuntakaava 2040

Maakuntakaavan 2040 hyväksymisaineistoissa ei ole esitetty Konneveden Pirttikallion hankealueelle tv-aluevarausta, eikä muitakaan kaavamerkintöjä.

”Koko maakuntaa koskeva suunnittelumääräys:

Uusiutuva energia

Tuulivoiman ja siihen liittyvän sähkönsiirron suunnittelussa tulee ottaa huomioon vaikutukset asutukseen, liikenneväyliin, maisemaan, kulttuuriperintöön, virkistykseen, elinkeinoihin, luontoon, pinta- ja pohjavesiin ja eri hankkeiden yhteisvaikutukset sekä vaikutukset ilmastoon ja luonnon monimuotoisuuteen.

Yli 50 metriä (kokonaiskorkeus maanpinnasta) korkeiden tuulivoimaloiden rakentamisesta tulee pyytää lausunto Puolustusvoimien Pääesikunnalta. Tuulivoimaloita ei saa rakentaa alle 4 km:n etäisyydelle Puolustusvoimien alueista eikä alle 12 km:n etäisyydelle varalaskupaikoista. Asuin-, kauppaa-, teollisuus-, työpaikka- tai vapaa-ajan alueita suunniteltaessa on mahdollisuuksien mukaan selvittävä geoenergian ja puun hyödyntämismahdollisuudet.”

Kaavoitustilanne ja Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimayleiskaavan alueella

Pirttikallion hankealueelle sijoittuu Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava-alueelle. Mikäli tuulivoimayleiskaavoitus käynnistyy Pirttikallion alueella, on kyseessä samalla Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osittainen muutos.

Loma-asuntoyksiköille tai vakituisten asuntojen pihapiireihin ei saa kohdistua yli 40 dB meluvaikutuksia. Ulkomelutasojen ohjearvot on määrätty Valtioneuvoston asetuksessa tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015).

Tuulivoimayleiskaavan hankealueella tuulivoimayhtiön tulee korvata maanomistajille ne rantarakennusoikeudet, joita tuulivoimapuiston takia ei alueelle voida toteuttaa. Näistä korvauksista tuulivoimayhtiön tulee sopia maanomistajien kanssa maanvuokrasopimuksissa tai esim. tuulenottoaluesopimuksissa.

Muita voimassa olevia kaavoja vaikutusalueelta:

Pirttikallion hankealue sijoittuu osittain myös Äänekosken kaupungin puolelle. Lähimpänä kaavana vaikuttaa Sumiaisten rantayleiskaava, joka sijoittuu Pyhäjärven merkintöjen osalta noin kilometrin etäisyydelle hankealueen rajauksesta, ja Aittolammen osalta noin 0,5 km etäisyydelle hankealueen rajauksesta.

Pirttikallion hankealuetta lähimmät luonnonsuojelualueet, Natura-alueet ja pohjavesialueet

Pohjavesialueet

Kaava-aloitteen mukaan: ”Lähimmät pohjavesialueet ovat Kuokkanien pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue, n. 10 km etäisyydellä), Säynätharjun pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue, n. 15 km etäisyydellä), Soukkioniemen pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue, n. 15 km) ja Poh-

joishiekan pohjavesialue (muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue, n. 16 km etäisyydellä). ”.

Luonnonsuojelualueet

Kaava-aloitteen mukaan: ”Hankealuetta lähimmät suojelualueet ovat Mertajärvi – Pieni-Selkiäinen (Natura200: SAC), Pyhäjärven lintuvesi (Natura200: SPA), Isosuo (Natura200: SAC) Kytömurronsuo (Natura200: SAC), Hitonhaudan vuori (Natura200: SAC), Kalajärvi-Kytänneva (Natura200: SPA) ja Konnevesi-Kalaja-Niinivuori (Natura200: SPA). Hankealuetta lähin kansallispuisto on Etelä-Konneveden kansallispuisto. ”.

Lähin FINIBA-hankkeessa kansallisesti tärkeäksi lintualueeksi merkitty alue on Keitele-Konnevesi, joka sijoittuu n. 6 km hankealueelta koillisluode-akselilla ja n. 14 km hankealueelta itä-kaakko-akselilla. (FINIBA 2002) Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse kansainvälisesti tärkeitä lintualueita. (IBA 2015)

Näkemäalueanalyysikartta ja havainnekuvat

WestWind Oy on toimittanut kuntaan Envineer Oy:n laatiman maisemavaikutusselvityksen Pirttikallion osalta.

Maisemaselvityksen tarkoituksena on ollut selvittää Keski-Suomen maakuntakaavaa 2040 varten maiseman asettamat lähtökohdat potentiaalisten tuulivoima-alueiden jatkosuunnitteluun mm. Konneveden Pirttikallion alueella.

Analyysin tuloksista on muodostettu hankekohtaiset kartat, joissa maiseman kannalta erityiset arvot on pyritty tuomaan paikkatietoaineistoa hyödyntämällä esille. Näkyvyysanalyysissä on otettu huomioon maaston muodot ja puustonpeitteisyys. Tuulivoimalat on mitoitettu todennäköiseen vaihtoehtoon pohjautuen, joissa tuulivoimalan kokonaiskorkeutena on käytetty 300 m

Laaditut analyysikartat ovat suuntaa antavia; varsinainen selvitysten ja vaikutusarviointien selvitysvaihe sisältyy kaavoitusprosessiin (sekä YVA-menettelyyn), mikäli kunta käynnistää tuulivoimayleiskaavoituksen.

Melumallinnus

WestWind Oy:n kaavoitusaloite ei sisällä melumallinnusta, mutta kaavoitusaloitteen mukaan:

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat tämänhetkisen suunnitelman mukaan vähintään n. 1,5 kilometrin päässä mahdollisesta tuulivoimalapaikasta. Lakisääteiset, melua koskevat, suunnitteluohjearvot (40 dB) tultaisiin alittamaan tällä etäisyydellä. Kaavoitettavaksi esitetty alue on ollut pääasiassa kivilouhos- ja metsätalouskäytössä.

Tuulivoimapuiston liikenne

Tuulipuiston rakentaminen ja huolto vaativat tieinfran parannuksia alueella. WestWind Oy vastaa sopimusalueelle tuulivoimahanketta varten tarvittavien yksityisteiden rakentamisesta ja mahdollisesta kunnostamisesta, mukaan lukien tarvittavasta kunnossapidosta sen mukaisesti kuin se on sopinut maanomistajien, tiekuntien ja tienpitäjien kanssa tekemissään sopimuksissa.

Konneveden kunnan kaavoituksen toimivalta

Konneveden kunta vastaa tuulivoimayleiskaavoituksesta ja ohjaa sekä valvoo kaavan laadintaa sekä kaavakonsultin toimintaa.

Tuulivoimayleiskaavan käynnistämisen sekä hyväksymisen toimivalta on Konneveden kunnanhallituksella, sekä kunnanhallitus myös asettaa yleiskaavoja koskien kaavaehdotusaineiston nähtäville.

Kaavoitusaloitteessa ei ole esitetty kaavakonsulttia.

Kaavakonsulttiyhtiöllä on oltava riittävä kokemus ja riittävät resurssit tehtävän suorittamiseksi.

Tuulivoimayleiskaavan kustannusvastuu

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kunnalla on mahdollisuus periä tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadintaan ryhtyvältä MRL 77 c §:n perusteella kaavan laatimiskustannukset kokonaan tai osaksi.

Kaavoituskustannuksista ja kaavaprosessin tavoitteista on laadittu erillinen kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskeva sopimus, joka käsitellään erillisenä asiana. WestWind Oy vastaa tuulivoimayleiskaavan sekä YVA-menettelyn laadintakustannuksista kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mukaisesti.

Tuulivoimapuistoa koskevat alustavat arviot kiinteistövero- ja maanvuokratuloista

Pirttikallion tuulivoimapuiston kiinteistövero- ja maanvuokratuloja ei voida arvioida tarkasti kaavahankkeen kaavoitusaloitteen käsittelyn yhteydessä, koska voimaloiden lopullista määrää tai investointien tarkkaa suuruutta ei voida aloitusvaiheessa tietää.

Kiinteistövero- ja maanvuokratulot

Voimalaitosrakennusten kiinteistövero Konnevedellä on 3,1 %. Tuulivoimalan ikäalennus on 2,5 %. Verotus laskee tämän verran vuodessa, kunnes saavuttaa 40 % minimiverotusarvon. Koska voimaloiden käyttöikä on yli 30 vuotta, uusimmat voimalat ehtivät saavuttaa kiinteistöverotuksen minimiarvon toiminnan aikana.

Tuulivoimalasta kiinteistöverotettavaa rakennelmaa ovat perustukset, torni sekä konehuoneen runko. Nyrkkisäännön mukaan maatuulivoimalan investointikustannuksista noin 30 % kuuluu kiinteistöveron piiriin (lähde: tuulivoimayhdistys.fi).

Kaavoitusaloitteen mukaan: ”Maanvuokratulot ovat toiminnan aikana arviolta n. 200 000–300 000 € vuodessa. Yhteensä maanvuokratulot ovat n. 7 000 000–10 500 000 € 35 vuoden elinkaaren aikana. Kunnalle muodostuvat kiinteistöverot ovat 35 vuoden elinkaaren ajalta arviolta n. 8 730 000 €. Tämä tarkoittaa vuosittaisina kiinteistöverotuloina yhteensä n. 249 000 € vuodessa.”

WestWind Oy arvioi tuulivoimahankkeen investoinnin kokonaiskustannukseksi noin 76 500 000 €.

Muut tulot

Yhteisöverotuottoja tai rakennustyövaiheen ja voimalan ylläpito- ja huoltotoiminnan talousvaikutuksia Konnevedelle tai seutukunnalle ei ole tässä vaiheessa arvioitu. WestWind Oy:n kotipaikka on Jyväskylä.

Selvitysten ja vaikutusarviointien laadinta

Mikäli Konneveden kunnanhallitus käynnistää tuulivoimayleiskaavoituksen, tällöin voidaan käynnistää hankealueella laajat selvitystyöt ja vaikutusarviointien laadinnat. Kaavoituksen käynnistämisympäristössä ei ole hankealuetta vielä tutkittu kattavasti eikä vaikutusarviointeja ole laadittu; selvitysten sekä vaikutusarviointien laadinta kuuluu kaavoitusprosessiin sekä YVA-menettelyyn.

Liitteenä on WestWind Oy:n kaavoitusaloite liitteineen.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus käynnistää asiakohdan mukaisen oikeusvaikutteisen tuulivoimaosayleiskaavan laatimisen kaavoitusaloitteen liitekartan mukaiselle Pirttikallion hankealueelle sekä käynnistää Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osittaisen muutoksen tuulivoimaosayleiskaava-alueella. Kaavoitettava alue sekä Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan muutosalue tarkentuvat kaavoitusprosessin edetessä.

Keskustelun kuluessa Sanna Siekkinen ehdotti, ettei kunnahallitus käynnistä oikeusvaikutteisen tuulivoimaosayleiskaavan laatimista Pirttikallion hankealueelle, koska lähellä on merkittäviä Natura-alueita, muun muassa Pyhäjärvi.

Mauri Hänninen ja Matti Kakko kannattivat Siekkisen ehdotusta.

Puheenjohtaja ehdotti, että koska keskustelun kuluessa on tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Sanna Siekkisen ehdotusta, äänestävät ”ei”.

Kunnanhallitus hyväksyi äänestys ehdotuksen yksimielisesti.

Äänestyksessä annettiin 0 jaa-ääntä ja 7 ei-ääntä.

Päätös

Kunnahallitus päätti, ettei se käynnistä oikeusvaikutteisen tuulivoimaosayleiskaavan laatimista Pirttikallion hankealueelle.

Rakennustarkastaja Henri Pennanen oli kokouksessa läsnä asiantuntijana Teams-yhteydellä tämän asian käsittelyn ajan.

12. PIRTTIKALLION TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVOITUSTA KOSKEVA SOPIMUS KAAVOITUKSEN KÄYNNISTÄMISESTÄ JA YHTEISTYÖSTÄ

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 48 Liite 11

WestWind Oy on jättänyt Konneveden kunnalle kaavoitusaloitteen tuu-
livoimaosayleiskaavoituksen käynnistämistä koskien.

Kaavahanketta koskien on laadittu erillinen Konneveden kunnan sopi-
muspohjan mukainen *kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koske-
va sopimus*. Sopimusosapuolena on WestWind Oy (sopimuksessa tuuli-
voimayhtiö eli ”Yhtiö”).

Konneveden kunta vastaa kaikista kunnan alueelle laadittavista tuuli-
voimaosayleiskaavoituksista sekä ohjaa ja valvoo kaavakonsultin toi-
mintaa. Tuulivoimaosayleiskaavan käynnistämisen toimivalta on Kon-
neveden kunnanhallituksella ja hyväksymisen toimivalta on Konneve-
den valtuustolla.

Tuulivoimayleiskaavoituksen kustannusvastuu

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kunnalla on mahdollisuus periä
tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadintaan ryhtyvältä
MRL 77 c §:n perusteella kaavan laatimiskustannukset kokonaan tai
osaksi.

Konneveden valtuuston päätöksellä 22.4.2024 §8 Konneveden kunnan
kaavoitusohjeissa ja sen pohjalta laadittavissa kaavoitussopimuksissa
edellytetään laajaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä, joka poh-
jautuu voimassa oleviin säädöksiin ja ohjeisiin.

Kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mu-
kaisesti tuulivoimayhtiö vastaa tuulivoimaosayleiskaavan sekä YVA-
menettelyn laadintakustannuksista liitteenä olevan kaavoituksen käyn-
nistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen mukaisesti. Sopimuksen
mukaan sopijaosapuolet ovat tietoisia siitä, että sopimuksen mukainen
yleiskaavahanke ei välttämättä johda lainvoimaisen yleiskaavan valmis-
tumiseen. Mikäli yleiskaavaa ei hyväksytä tai se ei muutoin saa lain-
voimaa tai mikäli yleiskaavahanke joudutaan keskeyttämään, Konneve-
den kunta ei ole velvollinen maksamaan mitään korvauksia tai kaava-
hankkeesta muodostuneita kustannuksia takaisin tuulivoimayhtiölle.

Sopimusalue

Sopimusalue on vastaava kuin Pirttikallion tuulivoimaosayleiskaavoituksen kaava-aloitteen alustava aluerajaus, joka voi myös tarkentua kaavaprosessin aikana.

Rantarakennusoikeuksien huomioiminen sopimuksen tavoitteissa

Konneveden kunnan alueelle on laadittu Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava, joka sijoittuu myös Pirttikallion tuulivoimapuiston suunnittelualueelle. Mikäli tuulivoimaloiden läheiset ranta-alueet sisällytetään tuulivoimaosayleiskaavaan, joudutaan rantaosayleiskaavassa osoitetut rantarakennusyksiköt poistamaan näiltä ranta-alueilta. Kyseessä on tällöin rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimaosayleiskaavatyöhön liittyen. Tuulivoimayhtiö vastaa tarvittavien korvaussopimusten laadinnasta sekä korvauskustannusten maksamisesta niille maanomistajille, joiden rantarakennusoikeuksia ei voida tuulivoimapuistohankkeen takia osoittaa vesistörannoille.

Velvoitteet

Velvoitteita ovat sopimuksen kohdat 10 ja 11. Suositusten kohdassa 11 on kyseessä sähkönsiirtolinjan (ilmavoimajohdon) metsäalueista maanomistajille maksettavat korvaukset. WestWind Oy on hyväksynyt velvoitteiden periaatteet.

Kaava- ja YVA-konsultti

Pirttikallion tuulivoimaosayleiskaavan kaavakonsulttia ei ole ehdotettu kaavoitusaloitteessa. Kaavakonsultin referenssit ja työryhmän koulutus- ja kaavoituspätevyystiedot tulee toimittaa Konneveden kunnan tarkistettaviksi, jotta kunta voi tarkistaa, että konsulttiyhtiöllä on riittävä kokemus ja pätevyys sekä resurssit tehtävän suorittamiseen. YVA-menettelyn osalta kunta ei ota kantaa YVA-konsultin valintaan.

Sopimusalueen tiestöä koskevat kustannukset

Sopimusalueelle mahdollisesti osoitettavien uusien teiden suunnittelusta ja rakentamisesta sekä vanhojen teiden peruskorjauksesta vastaa tuulivoimayhtiö. Edellä mainittujen alueiden kunnossapidosta vastaa myös tuulivoimayhtiö maanomistajien, tiekuntien ja tienpitäjien kanssa tekemiensä sopimusten mukaisesti.

Sopimuskohdat tiivistetysti

Kaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevassa sopimuksessa sovitaan mm. seuraavista otsikkoasioista:

Sopimus kaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä

o Sopimuksen tausta ja tarkoitus

o Tavoitteet

o Velvoitteet

Sopimusehdot

o Kaavan laadinnasta aiheutuvat konsultti- ja muut kustannukset

o Aikataulu

o Tiedottaminen

o Toimitettava aineisto

o Sopimuksen voimassaolo

o Sopimuksen siirtäminen

o Erimielisyyksien ratkaiseminen

Valtusto hyväksyi päätöksellään 22.4.2024 § 8 sopimusluonnoksen tuulivoimakaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä.

Hallintosäännön 71 §:n mukaan valtuuston ja kunnanhallituksen päätöksiin perustuvat sopimukset ja sitoumukset sekä toimikirjat ja kirjelmät allekirjoittaa kunnanjohtaja tai hänen sijaisensa ja varmentaa asianomainen osastopäällikkö, kunnansihteeri tai muu kunnanhallituksen nimeämä viranhaltija.

Liitteenä on sopimusluonnos kaavoituksen käynnistämisestä ja yhteistyöstä

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

1) hyväksyy liitteenä olevan Pirttikallion tuulivoimaosayleiskaavoituksen käynnistämistä ja yhteistyötä koskevan sopimuksen ja sopimuksen periaatteet, joissa tarkemmin sovitaan hankkeeseen liittyvistä vastuista

2) edellyttää, että kaavakonsultin työryhmän pätevyystiedot ja referenssit tulee toimittaa Konneveden kunnalle tarkistettaviksi ja hyväksyttäväksi.

2) valtuuttaa kunnanjohtajan ja kunnansihteerin allekirjoittamaan sopimuksen sen jälkeen kun kunnanhallitus on päättänyt käynnistää Pirttikallion tuulivoimaosayleiskaavoituksen ja päätös on saanut lainvoiman.

Keskustelun kuluessa kunnanjohtaja perui päätösehdotuksensa.

13. PIRTTIKALLION TUULIVOIMAOSAYLEISKAAVA-ALUEEN RAKENNUSKIELTOON ASETTAMINEN

Valmistelijat: kunnanjohtaja Mika Pasanen, p. 0400 626 991, kunnan-
sihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231 ja rakennustarkastaja Henri
Pennanen, p. 040 844 6604

Kh. § 49

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 38 §:n mukaan yleiskaavoituksen käynnistäminen mahdollistaa rakennuskiellon asettamisen kaavoitettavalle alueelle kaavaprosessin ajaksi, jotta kaavaprosessin aikana kaava-alueelle ei käynnistyisi kaavoitusta haittaavaa rakentamista. Tuulivoimaosayleiskaavoituksessa rakennuskieltojen asettaminen on tavanomainen menettely erityisesti laajoissa hankkeissa, joissa kaavoitettavalle alueelle sijoittuu määrällisesti paljon eri maanomistajatahoja. Rakennuskiellon asettamisen toimivalta on kunnanhallituksella, joka voi myös päätöksellään kumota rakennuskieltopäätöksen tai muuttaa sitä.

Rakennuskiellosta voi hakea poikkeamislupaa MRL 171 §:n (196/2016) mukaisesti. Poikkeamispäätösten toimivalta on Konneveden ympäristölautakunnan lupajaostolla. Mikäli tuulivoimayleiskaavoitus keskeytyy tai hankealue muuttuu oleellisesti kaavaprosessin aikana, kunnanhallitus voi tarvittaessa muuttaa rakennuskieltopäätöstä tai kumota sen. Tuulivoimayleiskaavoitettavalle alueelle ei määrätä samalla MRL 128 §:n (465/2018) mukaista toimenpiderajoitusta.

Rakennuskiellon asettaminen

MRL 38 §:n mukaan

”kun yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille, kunta voi määrätä alueelle rakennuskiellon ja 128 §:ssä tarkoitetun toimenpiderajoituksen.

Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta. Kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella. (230/2017)

Jos kunta on määrännyt 1 momentissa tarkoitetun rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen, ne ovat voimassa myös alueella, jolle on hyväksytty yleiskaava tai yleiskaavan muutos, kunnes hyväksymispäätös on saanut lainvoiman.”

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

1) asettaa rakennuskiellon MRL 38 §:n perusteella liitteen mukaiselle Pirttikallion tuulivoimapuiston osayleiskaavoitettavalle alueelle. Rakennuskieltopäätös ei sisällä MRL 128 §:ssä tarkoitettua toimenpiderajoitusta eikä tuulivoimahankkeen selvityksiin liittyvää rakentamista kuten tuulisuuden mittaamista.

2) päättää, että rakennuskielto tulee voimaan MRL 202 § tarkoittamalla tavalla ennen kuin päätös on saanut lainvoiman. MRL 38 §:n mukainen rakennuskielto on voimassa enintään viisi vuotta. Kaavoituksen kesken­eräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella.

Keskustelun kuluessa kunnanjohtaja perui päätösehdotuksensa.

14. MATKAILUN YHTEISTOIMINTASOPIMUS VUOSILLE 2025-2027, VISIT JYVÄSKYLÄ REGION (DMO)

Valmistelija: toimitusjohtaja Riku Tulla, Elinvoimayhtiö Konneveden Voima Oy, p. 040 663 4225

Kh. § 50
Liite 12

Sopimuksen tausta

Suomessa jokaisella isolla matkailualueella toimii alueorganisaation tehtävät ottanut DMO (Destination Management Organization), joka vastaa tyypillisimmin oman alueensa matkailun edistämisestä, kehittämisestä, markkinoinnista, myynninedistämisestä ja edunvalvonnasta. Alueelliset DMO:t toimivat myös Visit Finlandin verkoston yhteysorganisaatioina alueille ja operatiivisina yhteistyökumppaneina. Visit Jyväskylä Region on toiminut Keski-Suomen matkailustrategiaan pohjautuen maakunnan matkailun alueorganisaationa (DMO) vuodesta 2022 alkaen ja sitä ennen seudullisen matkailuyhteistyön vastaavana vetäjänä yli vuosikymmenen ajan.

Konneveden kunta on nykyisellään ollut mukana kolmen vuoden määräaikaisella Matkailun yhteistoimintasopimuksella Visit Jyväskylä Regionin DMO-toiminnassa mukana 1.1.2022 – 31.12.2024 välisen ajan Konneveden kunnanhallituksen 20.9.2021 tekemän päätöksen mukaisesti. Tämän nyt esitetty sopimus jatkaa käynnissä olevaa sopimuskautta ja syntynyttä yhteistyötä Keski-Suomen kuntien kesken edellä mainitti matkailun DMO-toiminnassa.

Keski-Suomen DMO-toiminnassa on kyse kuntien välisestä yhteistyöstä, jossa maakunnan keskuskaupunki on ottanut vetovastuun matkailuasioiden eteenpäinviemisestä valtakunnallisesti tunnetulla mallilla ja virallisena alueorganisaationa. DMO-työssä resursseja on tarkoitus yhdistää, jotta jokaisen kunnan ja kaupungin ei tarvitse erikseen tehdä samaa työtä, vaan sitä tehdään koordinoitusti, ammattitaitoisesti ja sovitusti yhden päätoimijan kautta yhteiseen toimintaan resursseja luovuttamalla. Käytännössä yhteistyökunnat osallistuvat DMO-toiminnan vuosikustannuksiin ja kulloinkin voimassa olevan matkailustrategian toteutumisen seuraamiseen DMO:n koordinoimassa matkailun ohjausryhmässä. Tavoitteena on edistää Keski-Suomen matkailualueen tunnettuutta ja vetovoimaa sekä lisätä alueen matkailutuloa markkinoinnillisin, edunvalvonnallisin ja kehitystoiminnallisin keinoin. Kuntayhteistyön myötä DMO tekee tiivistä yhteistyötä alueen matkailuyritysten ja -toimijoiden kanssa. Matkailijoille alue näyttäytyy yhteistyön kautta houkuttelevampana ja yhtenäisempänä matkailualueena.

Sopimuksen kohde, periaatteet ja keskeinen sisältö

Nyt solmittavalla yhteistyösopimuksella Konneveden kunta on mukana Keski-Suomen matkailun yhteisessä DMO-toiminnassa, josta vastaa Jy-

väskylän kaupungin alainen, Elinkeino- ja työllisyys -toimialaan kuuluva toimiva Visit Jyväskylä Region -palveluyksikkö. Visit Jyväskylä Regionin DMO-toiminta perustuu sopimuskaudella kulloinkin voimassa olevaan Keski-Suomen matkailustrategiaan, sen sisältöihin, painopisteisiin, tavoitteisiin ja mittareihin. Sopimuksen tekohetkellä noudatetaan Keski-Suomen matkailustrategiaa 2021-2025, joka on sopimuksen liitteenä 1. Sopimuskunnat kutsutaan osallistumaan myös uuden strategia-kauden työhön alkuvuodesta 2025.

Sopimuksen myötä Konnevesi on osa Visit Jyväskylä Regionin markkinoimaa Keski-Suomen matkailualueutta. Konneveden matkailutarjonta ja -alue huomioidaan Visit Jyväskylä Regionin markkinoinnissa ja sisällyksissä, neuvontatyössä, sidosryhmäviestinnässä sekä DMO:n yhteisissä kehittämistoimissa ja -ohjelmissa, mukaan lukien Visit Jyväskylä Regionin hallinnoimat, Keski-Suomen matkailustrategian mukaiset, yhteisesti omarahoitetut hankkeet. Näkyvyydet tuotetaan toiminnan ja kanavien mukaisten sisältölinjausten mukaisesti, jotka käydään läpi vuosittain matkailun ohjausryhmässä. Kunnan alueen yritysten oma aktiivisuus ja sisällön laadukkuus vaikuttavat myös näkyvyyden laajuuteen.

Yhteistyösopimuksella Konneveden matkailuyritykset ja -toimijat voivat myös osallistua Visit Jyväskylä Regionin järjestämiin valmennusohjelmiin veloituksetta, hyödyntää ympärivuoden veloituksettomia näkyvyyshmahdollisuuksia sekä osallistua isompiin yhteismarkkinoinnin toimenpiteisiin yhteisesti sovitulla rahoitusperiaatteella. Isompia toimenpiteitä ovat esimerkiksi kansainvälisen markkinoinnin toimet ja erilaiset kampanjat ja myyntitilaisuudet. Kansainvälisiin matkailumarkkinoinnin toimiin Konneveden alueen yritykset voivat osallistua Visit Finlandin kansainvälistymiskriteerit täytettyään. Sitä ennen yritykset voivat halutessaan osallistua Visit Jyväskylä Regionin kansainvälistymispolku -valmennusohjelmaan, jonka tavoitteena on kehittää toiminta kansainvälisten kriteerien mukaiseksi.

Lisäksi Konneveden kunta voi valita vuosittain kaksi nostettavaa kohdetta Visit Jyväskylä Regionin verkkosivuille kuvalliseen tuotekorttinäkyvyyteen.

Visit Jyväskylä Region toimii solmittavan yhteistyöalueen sidosryhmäviestinnän vastuullisena rekisterinpitäjänä.

Visit Jyväskylä Region vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Matkailustrategian toteutusvastuu ja seuranta
- Kansainvälinen matkailumarkkinointi: Visit Finland virallinen yhteistyötaho ja Lakeland-suuralueyhteistyö
- Valtakunnalliset kotimaan matkailukampanjat (sesongit) ja yhteistoi-
menpiteet

- Alueen matkailullinen imagomarkkinointi ja ympärivuotinen sisällöntuotanto
- Alueen digitaalisten pääjakelukanavien ja työkalujen ylläpito sekä digitaalisuuden kehittäminen
- Valmennukset, tilaisuudet, maakunnallinen verkostoyhteistyö ja sidosryhmäviestintä
- Matkailuneuvonta
- Valtakunnallinen edunvalvonta ja tiedottaminen
- Matkailun kehittäminen (esim. vastuullisuus, kansainvälisyys, saavutettavuus, laatutaso), hankkeet (strategianmukaiset) ja hankeyhteistyö

Konneveden kunta vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Alueen virallinen yhteystaho alueorganisaation suuntaan (koordinoiva rooli)
- Oman kunnan alueen matkailuhankkeet, matkailuverkoston kehittäminen ja ylläpito
- Paikalliset kampanjat ja hankkeet
- Ajankohtaisnostot (paikalliset omiin kanaviin, valtakunnallisesti ja kansainvälisesti vetovoimaiset tiedoksi DMO:lle)
- Oman alueen tiedotus
- Alueellinen verkkopalvelu ja esitetuotanto
- Oman kunnan alueen matkailutilastot
- Perinteinen yritysneuvonta

Sopimuksen mukaista toiminnan seuranta toteutetaan kaksi kertaa vuodessa kokoontuvassa Matkailun ohjausryhmässä sekä kuntakohtaisissa vuosittaisissa palautepalavereissa. Matkailun ohjausryhmä koostuu yhteistyösopimuksellisten kuntien edustajista ja ryhmän päätehtäviä ovat: strategiatyö- ja markkina-alue seuranta, mahdolliset strategiamuutokset, resurssointi, yhteiset hankkeet sekä vuosikohtaiset toimenpidesuunnitelmat.

Sopimuksen voimassaolo ja muut ehdot

Sopimus on voimassa määräaikaisesti kolmen (3) vuoden ajan: 1.1.2025 – 31.12.2027.

Sopimushinta muodostuu matkailun operatiivisiin markkinointi- ja kehittämistoimiin suunnattavasta perusmaksusta sekä henkilöstöosuuksista. Perusmaksu määräytyy kunnan asukasluvun ja kunnan matkailullisen vetovoiman, eli sopimuksen hyödynnettävyyden mukaan. Konneveden matkailuyhteistyön sopimuksen hinnaksi edellä mainituin perustein on sovittu vuoden 2025 osalta 12 938 euroa (alv 0 %). Muiden sopimusvuosien osalta sopimushinnoitteluun vaikuttavat perusteet tarkistetaan ennen laskutusta helmikuun loppuun mennessä.

Sopimusluonnos on liitteenä. Lisäksi oheismateriaalina ovat Keski-Suomen matkailustrategia ja kuntamaksujen laskennan perusteet.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy Matkailun yhteistoimintasopimuksen Keski-Suomen Destination Management Organization (DMO) -toiminnasta ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen. Konneveden matkailuyhteistyön sopimuksen hinta vuoden 2025 osalta on 12 938 euroa, mikä huomioidaan vuoden 2025 talousarvion valmistelussa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

15. JÄSENTEN VALITSEMINEN VAALILAUTAKUNTAAN JA VAALITOIMIKUNTAAN VUODEN 2024 EUROPARLAMENTTIVAALEJA VARTEN JA VAALIEN ULKOMAINONTA

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. 11.3.2024 § 1

Europarlamenttivaalit toimitetaan sunnuntaina 9.6.2024. Vaaleissa sovelletaan vaalilakia (714/1998) siihen tehtyine muutoksineen.

Vaalilain 15 §:n (361/2016) mukaan kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta sekä laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta.

Äänestysalueen vaalilautakuntaan kuuluu viisi jäsentä (puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä) sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

Vaalitoimikuntaan kuuluu kolme jäsentä (puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen) sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme. Myös vaalitoimikunnan varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

Vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalilautakunnan jäsen eikä varajäsen. Vaalilautakunnan toiminnassa ei sovelleta hallintolain esteellisyyssääntelyä. Ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisarusensa tai vanhempansa ei voi olla vaalitoimikunnan jäsen eikä varajäsen. Puolisoilla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä. Myöskään vaalitoimikunnan toiminnassa ei sovelleta hallintolain esteellisyyssääntelyä. Estettä ei sen sijaan ole valita samaa henkilöä vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan.

Vaalikelpoisuus vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan määräytyy muutoin kuntalain säännösten mukaan.

Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten sekä niiden varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puoluekisteriin merkittyjä puolueita. Kuntavaaleissa jäsenten ja varajäsenten tulee kuitenkin edustaa kunnassa edellisissä kuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä. Poliittista edustavuutta tulee tarkastella erikseen jäsenten ja varajäsenten osalta.

Valinnassa on otettava huomioon myös tasa-arvolain vaatimus 40 %:n sukupuolikiintiöstä, jonka tulee toteutua erikseen jäsenten ja varajäsenten osalta. Tasa-arvolain (609/1986) 4 a §:n 1 momentin (657/2021) mukaan sekä naisia että miehiä tulee olla kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Vaalilain 16 §:n (361/2016) mukaan vaalilautakunta ja vaalitoimikunta ovat päätösvaltaisia kolmijäsenisinä.

Suomen Kuntaliiton suositus on, että vaalien ulkomainonta aloitetaan niillä alueilla, jotka ovat kunnan hallinnassa ja määräysvallassa, viikkoa ennen ennakkoäänestyksen aloittamista.

Koko Konneveden kunnan alue muodostaa yhden äänestysalueen (Konneveden äänestysalue).

Kunnanhallitus valitsi seuraavat jäsenet ja varajäsenet vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan vuoden 2024 presidentinvaalia varten:

vaalilautakunta

varsinaiset jäsenet

Esa Vihtonen, pj.
Jouko Leskinen, vpj.
Päivi Minkkinen
Raija Järvinen
Heli Jääskeläinen

varajäsenet kutsumajärjestyksessä

Matti Hytölä
Irmeli Valkonen-Minkkinen
Matti Kakko
Anu Hänninen
Antti Mehto
Mari Väisänen
Maarit Kauppinen
Terhi Sandholm

vaalitoimikunta

varsinaiset jäsenet

Sanna Hintikka, pj.
Pentti Minkkinen, vpj.
Raija Liuhala

varajäsenet kutsumajärjestyksessä

Outi Valkonen
Veli-Eino Röntynen
Anna Häyrinen.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus valitsee jäsenet ja varajäsenet vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan vuoden 2024 europarlamenttivaaleja varten.

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että europarlamenttivaalien ulkomainonta aloitetaan Konnevedellä viikkoa ennen ennakkoäänestyksen aloittamista eli 22.5.2024. Ulkomainonnasta kunnassa vastaa keskusvaalilautakunnan sihteeri.

Päätös

Kunnanhallitus valitsi seuraavat jäsenet ja varajäsenet vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan vuoden 2024 europarlamenttivaaleja varten:

vaalilautakunta

varsinaiset jäsenet

Esa Vihtonen, pj.
Jouko Leskinen, vpj.
Päivi Minkkinen
Raili Hänninen
Heli Jääskeläinen

varajäsenet kutsumajärjestyksessä

Matti Hytölä
Irmeli Valkonen-Minkkinen
Matti Kakko
Anu Hänninen
Antti Mehto
Mari Väisänen
Maarit Kauppinen
Terhi Sandholm
Mia Hokkanen

vaalitoimikunta

varsinaiset jäsenet

Sanna Hintikka, pj.
Pentti Minkkinen, vpj.
Raija Järvinen

varajäsenet kutsumajärjestyksessä

Anna Häyrinen
Veli-Eino Röntynen
Eira Hänninen.

Lisäksi kunnanhallitus päätti, että europarlamenttivaalien ulkomainonta aloitetaan Konnevedellä viikkoa ennen ennakkoäänestyksen aloittamista eli 22.5.2024. Ulkomainonnasta kunnassa vastaa keskusvaalilautakunnan sihteeri.

Kh. § 51

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Sanna Hintikan tilalle vaalitoimikunnan puheenjohtajaksi valitaan Anna Häyrinen ja Sanna Hintikka siirretään kolmanneksi varajäseneksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

16. TIEDOKSI SAATETUT ASIAT

Valmistelija: kunnansihteeri Jouko Hyppönen, p. 0400 500 231

Kh. § 52
Liite 13-14

Muut

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto päätös: Konneveden työväentalon tilojen hyväksyminen anniskelupaikaksi 1.5.2024 alkaen

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto päätös: Konneveden kunnantaloon tilojen hyväksyminen anniskelupaikaksi 1.5.2024 alkaen

Keski-Suomen hyvinvointialueen lausuma korkeimmalle hallinto-oikeudelle: Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymävaltuuston päätöksen 17.6.2022 § 9 lainvastaisuus; käsittelyssä tapahtuneet kuulemis- ja menettelyvirheet

OAJ:n Konneveden paikallisyhdistyksen selvityspyyntö

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee aluehallintoviraston päätökset, hyvinvointialueen lausuman ja selvityspyynnön tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



KOSKE
Keski-Suomen sosiaalialan
osaamiskeskus

SOSIAALIASIAMIEHEN SELVITYS 2023

**Asiakkaiden aseman ja oikeuksien
tarkastelua Keski-Suomen
hyvinvointialueen kunnissa**

Eija Hiekka

TIIVISTELMÄ

Tekijä	Eija Hiekka
Raportin nimi	Sosiaaliasiamiehen selvitys 2023
Vuosi	2024
Sivumäärä	28 + 1 liite

Käsillä on Keski-Suomen hyvinvointialueen ensimmäistä toimintavuotta 2023 koskeva sosiaaliasiamiehen selvitys. Yhteydenottoja tuli 423 (417 vuonna 2022). Valtaosa asioista oli kertaluonteisia, mutta jatkoasiointia tarvitsi ainakin kerran 176 (42 %). Sosiaaliasiamiehen mittareilla arvioiden hyvinvointialueen aloitus onnistui Keski-Suomessa kohtuullisen hyvin.

Yhteydenottojen aiheet liittyivät yleisimmin lastensuojeluun 116 (133) ja entistä enemmän myös työikäisten palveluihin 98 (77), jossa koettiin tyytymättömyyttä harkinnallisen toimeentulotuen päätöksiin. Iäkkäiden palveluista palautetta tai kysyttävää tuli 64 (58) kertaa. Vammaispalveluista asiointi väheni 49 (57), samoin perheoikeudellisissa 11 (23) sekä lapsiperheiden palveluissa 4 (11). Eniten tyytymättömyyttä aiheutti palvelun toteuttaminen, päätökset ja kohtelu.

Keski-Suomen hyvinvointialueen yksilöasiajaosto käsitteli 132 (218) viranhaltijapäätöksiä oikaisuvaatimusta hyväksyen niistä kahdeksan (39). Oikaisuvaatimuksista 56 itseoikaistiin eivätkä ne edenneet jaostoon. Jaostokäsittelyn 132 asiasta suurin osa kohdistui vammaispalveluihin (mm. 26 kuljetuspalveluun). Omaishoidontuki tuotti 31 ja täydentävä/ehkäisevä toimeentulotuki 28 oikaisuvaatimusta. Asiakas-/tukipalvelumaksuihin haettiin toistakymmentä muutosta ja muiden yksittäisten oikaisuvaatimusten aihekirjo oli suuri. Valittaminen hallinto-oikeuteen väheni: yksilöasioiden 13 valitusta on noin kolmasosa edellisvuotisesta. Hallinto-oikeuden kokonaan tai osittain hyväksymät neljä valitusta on pienin määrä kahteenkymmeneen vuoteen.

Keski-Suomen 22 kunnan varhaiskasvatussivuilta löytyi muistutuksesta ja kantelumahdollisuudesta vähän tietoa. Muistuttamista ei ole tehty asiakkaalle mahdollisimman vaivattomaksi, vaikka varhaiskasvatustien 54 § sitä edellyttää. Muistutustietojen, lomakkeiden ja sosiaaliasiavastaavan yhteystietojen täydennys- ja päivitystarvetta on jokaisen Keski-Suomen kunnan varhaiskasvatustien palvelussa.

Selvityksen 5. luku päättyy muutamiin huomioihin, joista viimeisin kuuluu:

Oleellista on saada asiakaslaki ja sen henki sosiaalihuollon toteutukseen: Asiakkaan hyvä palvelu ja kohtelu, itsemääräämisoikeus ja mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa palvelujensa suunnitteluun ja toteuttamiseen. Asiakasta koskeva asia on käsiteltävä ja ratkaistava siten, että ensisijaisesti otetaan huomioon asiakkaan etu.

SISÄLLYS

1	SOSIAALIASIAMIES ASIAKKaidEN ASEMAN EDISTÄJÄNÄ	4
2	TILASTOJEN KERTOMAA	5
2.1	Sosiaaliasiamiesasioiden määrä	5
2.2	Miksi sosiaaliasiamieheen otetaan yhteyttä?	8
2.3	Sosiaaliasiamiesyhteydenotot palvelutehtävittäin	9
2.4	Palvelutehtäviin kohdistunut tyytymättömyys syineen	11
3	VARHAISKASVATUS	14
3.1	Hyvinvointialue järjestää sosiaaliasiavastaavan toiminnan varhaiskasvatuspalveluun	14
3.2	Muistutus ja kantelu varhaiskasvatuksessa	15
3.3	Varhaiskasvatuksen ammattilaisilla on velvollisuus epäkohtailmoituksen tekemiseen	16
3.4	Oikeusturvakeinojen näkyvyys Keski-Suomen kuntien varhaiskasvatuksen sivuilla	16
4	MUISTUTUKSET, KANTELUT JA MUUTOKSENHAKU	18
4.1	Muistutusmenettely	18
4.2	Kantelut aluehallintovirastoon	19
4.3	Muutoksenhaku	20
5	YHTEENVETOA, ASIAKASKOKEMUKSIA JA POHDINTAA	22
	LÄHTEET	28
	LIITTEET	29
	Liite 1. Sosiaaliasiamiehen tilastointilomake 2023	29

1 SOSIAALIASIAMIES ASIAKKAIEN ASEMAN EDISTÄJÄNÄ

Sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetun lain (812/2000) eli asiakaslain on tarkoitus edistää asiakaslähtöisyyttä, asiakassuhteen luottamuksellisuutta sekä asiakkaan oikeutta hyvään palveluun ja kohteluun julkisessa ja yksityisessä sosiaalihuollossa. Laki korostaa asiakkaan itsemääräämisoikeutta ja oikeusturvaa. Erityisesti huomiota kiinnitetään paljon hoi-vaa ja huolenpitoa tarvitsevien lasten, kehitysvammaisten henkilöiden ja vanhusten asemaan.

Aiemmin asiakaslaki ja 1.1.2024 alkaen uusi laki potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaa-vista¹ säättää hyvinvointialueelle velvollisuuden nimetä sosiaalihuollon lainsäädäntöön perehty-nyt, riippumaton ja puolueeton asiakkaan näkökulmaan huomiota kiinnittävä sosiaaliasiavas-taava. Uuden lain 8 § säättää tehtävät aiempaa laajemmin ja täsmällisemmin:

- neuvoa asiakkaita sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetun lain (812/2000) ja varhaiskasvatustlain (540/2018) soveltamiseen liittyvissä asioissa
- neuvoa ja tarvittaessa avustaa asiakasta tai asiakkaan laillista edustajaa, omaista tai muuta läheistä muistutuksen tekemisessä sekä neuvoa ja tarvittaessa avustaa varhaiskasvatuksen muistutuksen tekemisessä
- neuvoa, miten kantelu, oikaisuvaatimus, valitus, vahingonkorvausvaatimus tai muu asiakkaan sosiaalihuollon tai varhaiskasvatuksen oikeusturvaan liittyvä asia voidaan panna vireille toimivaltaisessa viranomaisessa
- koota tietoa yhteydenotoista ja seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä
- tiedottaa asiakkaan oikeuksista sekä toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edis-tämiseksi ja toteuttamiseksi.

Sosiaaliasiavastaava voi toimia sovittelijana asiakkaan suostumuksella, mutta ei tehdä palve-luja ja etuuksia koskevia päätöksiä eikä toimia asiakkaan asiamiehenä. Tehtäviin kuuluu sosi-aalihuolto ja varhaiskasvatus, mutta eivät Kelan, työ- ja elinkeinotoimiston, terveydenhuollon, talous- ja velkaneuvonnan tai edunvalvonnan palvelut. Asiamiesneuvonta on asiakkaalle mak-sutonta hyvinvointialueen kustantaessa järjestettäväkseen säädetyn toiminnan.

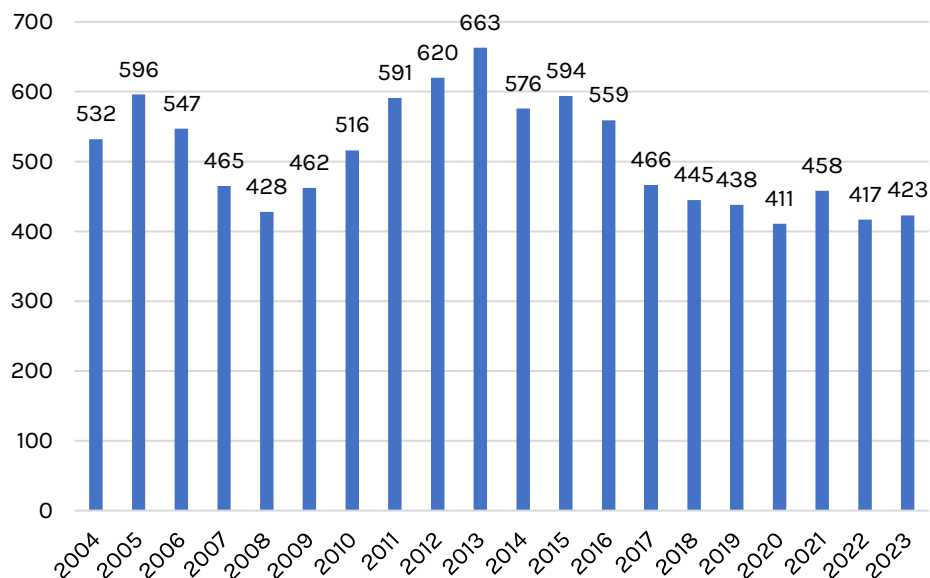
Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus on tuottanut sosiaaliasiameistoimintaa vuodet 2004-2023. Uuden asiavastaavalain myötä Keski-Suomen hyvinvointialue alkoi järjestää sekä potilas- että sosiaaliasiavastaavatoiminnat yhtenä hallinnollisena kokonaisuutena omana tuo-tantona ja sosiaaliasiamies siirtyi 1.1.2024 liikkeenluovutuksena hyvinvointialueelle sosiaali-asiavastaavaksi.

¹ Laki potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2023/20230739>

2 TILASTOJEN KERTOMAA

2.1 Sosiaaliasiamiesasioiden määrä

Sosiaaliasiamiehelle tuli vuonna 2023 Keski-Suomesta 375 yhteydenottoa (asiatapahtumaa²), kun vuotta aiemmin niitä tuli 395. Kaikkiaan eri asiatapahtumia kertyi 423³ (417 vuonna 2022). Kuva 1 osoittaa asiamäärän kehityksen vuosina 2004–2023 (koko Keski-Suomi mukana toiminnassa vuodesta 2015). Kuukausittain asiatapahtumia oli 17–51, keskimäärin 35 (kuva 2 seuraa valla sivulla). Lukujen tarkastelussa on hyvä tietää se, että sosiaaliasiamiehellä oli toiminnan tuottajamuutokseen valmistautumisen vuoksi syyskaudella lomia ja vastaavasti vähemmän työpäiviä, millä seikalla on ollut vaikutusta asiamääriin ja tilastoihin. Tälläkin varauksella voi silti todeta, että sosiaaliasiamiehelle tulneiden yhteydenottojen määrällä ja sisällöllä arvioituna hyvinvointialueen aloitus sujui Keski-Suomessa yleisesti katsoen kohtuullisen hyvin.

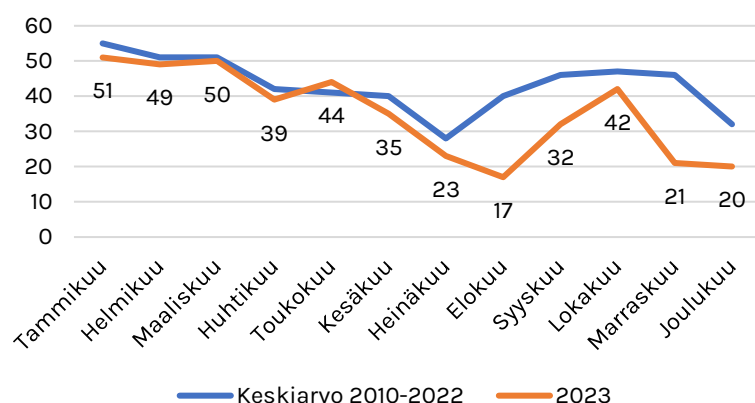


Kuva 1. Kosken sosiaaliasiamiesasioiden määrän kehitys vuosina 2004–2023 (lkm).

Seurannassa kokeiltiin nyt selvittää myös toistuvan asiointin määrää. Tilastoinnissa huomioitiin vain yksi samaan asiakkuuteen liittyvä toistuva asiointi, sillä kaikkien yhteydenottojen tilastointi olisi vienyt liikaa aikaa. Valtaosa asiointista on kertaluonteista (423), mutta 176 eli noin 42 % jatkui jollakin tavalla. Usein jatkoasiointia on parin-kolmen puhelun, sähköpostin tai kerta-palaverin/tapaamisen verran, mutta vuosittain on myös joitakin kymmenen tai jopa kymmenien yhteydenottojen asiointiprosesseja. Seuranta vahvisti käsitystä siitä, että jatkoasiointi liittyi yleisimmin lastensuojeluun (44 %), vammaispalveluihin (19 %), työikäisten (13 %) ja iäkkäiden (11 %) palveluihin.

² Yksi asiatapahtuma sisältää kaikki samaa asiaa koskevat yhteydenotot ja asiointit.

³ Useimmat Muu kunta -tilastoinnit liittyvät Keski-Suomeen, vaikka kunnan nimeä ei ole kerrottu.



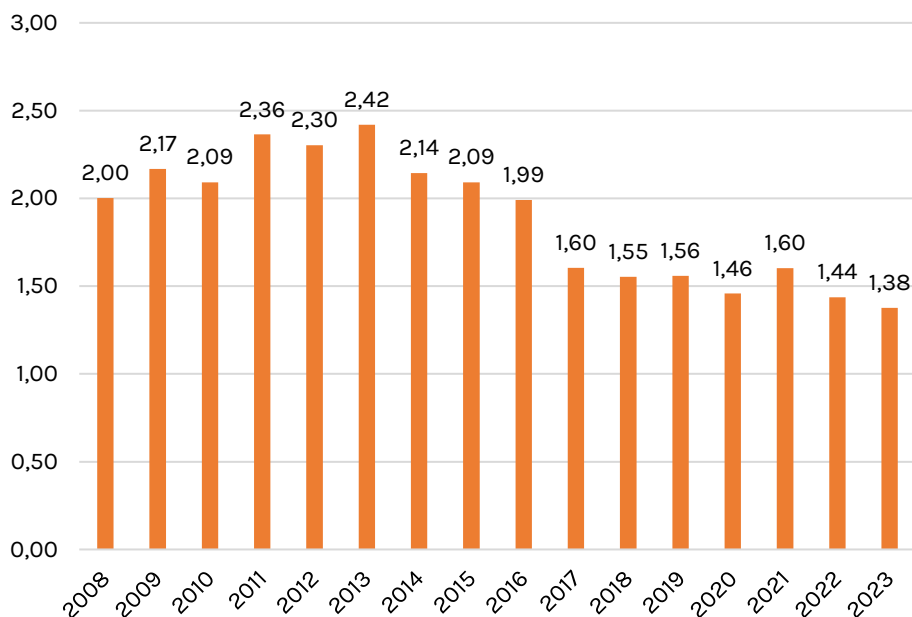
Kuva 2. Sosiaaliasiamiestapahtumat kuukausittain vuonna 2023 (lkm) ja keskiarvo vuosilta 2010–2022 (lkm).

Taulukkoon 1 on koottu Kosken sosiaaliasiamiesasiat kunnittain vuosilta 2019–2023. Kunnan asiamäärä pysyy usein samalla tasolla vuosia, vaikka palaute voi kohdistua eri vuosina eri palveluihin. Kannonkoskelta, Kyyjärveltä ja Luhangasta ei asioitu vuonna 2023 lainkaan ja kunnassa asiat sopivat yhden käden sormiin. Vuosittaiset yhteydenottomäärät voivat myös vaihdella herkästi suuntaan tai toiseen. Hankasalmen asiamäärä puolittui edellisvuodesta ja Jämsässä, Petäjävedellä, Toivakassa sekä Viitasaarella asiat vähenivät selvästi. Viiden vuoden seurannalla Keuruulta tuli nyt asioita eniten ja samoin kävi Jyväskylässä.

Taulukko 1. Kosken sosiaaliasiamiehen asiakasasioiden määrä kunnittain vuosina 2019–2023 (lkm).

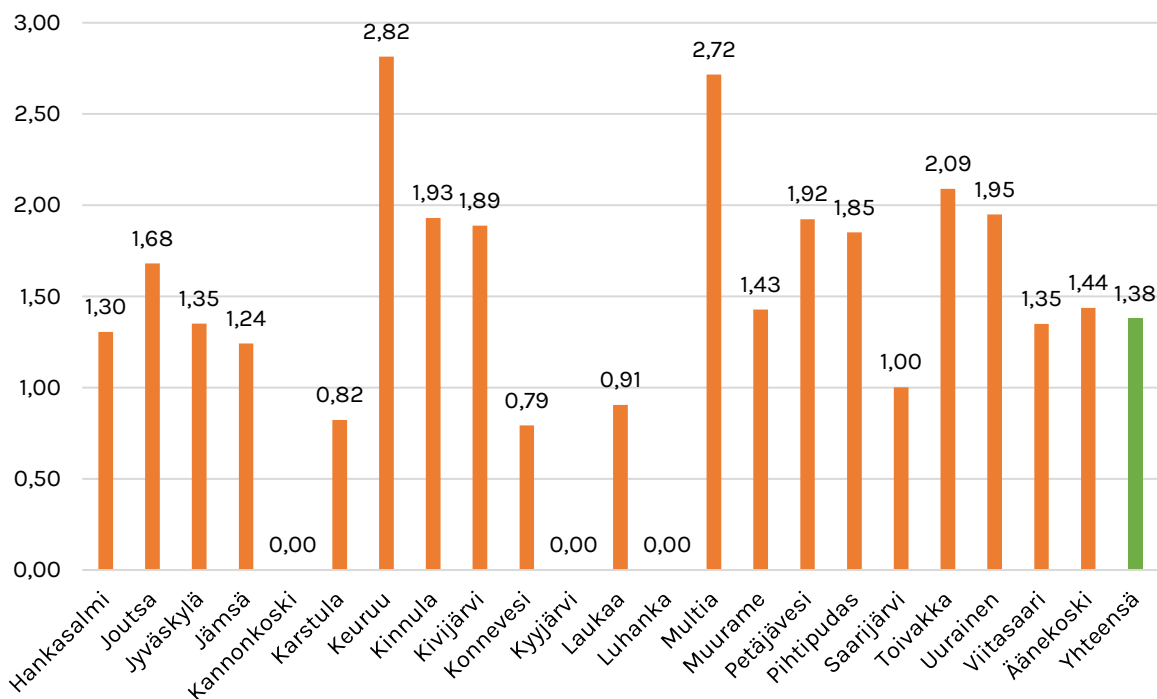
Kunta	2019	2020	2021	2022	2023
Hankasalmi	18	19	23	12	6
Joutsa	15	8	5	5	7
Jyväskylä	172	161	183	163	197
Jämsä	35	32	51	33	24
Kannonkoski	1	1	1	1	0
Karstula	1	4	4	3	3
Keuruu	7	11	21	21	26
Kinnula	5	4	2	5	3
Kivijärvi	5	2	3	3	2
Konnevesi	4	2	7	3	2
Kuhmoinen	2	0	1	0	
Kyyjärvi	1	2	0	1	0
Laukaa	40	29	23	18	17
Luhanka	0	2	3	1	0
Multia	4	4	6	8	4
Muurame	12	17	12	14	15
Petäjävesi	9	9	11	19	7
Pihtipudas	10	1	6	5	7
Saarijärvi	18	15	16	10	9
Toivakka	4	7	13	15	5
Uurainen	5	9	10	9	7
Viitasaari	19	14	12	18	8
Äänekoski	42	48	26	28	26
Muu kunta	9	10	19	22	48

Kuva 3 näyttää asiamäärän suhteessa Kosken sosiaaliasiamieskuntien asukaslukuun. Määrä oli vuonna 2023 pitkän tarkastelujakson matalin, tuhatta asukasta kohden 1,38 asiaa⁴.



Kuva 3. Sosiaaliasioiden määrä Kosken sopimuskunnissa tuhatta asukasta kohden vuosina 2008–2023.

Kuva 4 havainnollistaa kuntien välisiä asiamääräeroja 1000 asukasta kohden ja se voi vaihdella vuosittain varsin paljon.



Kuva 4. Sosiaaliasiamiestapahtumat kunnittain 1000 asukasta kohden vuonna 2023.

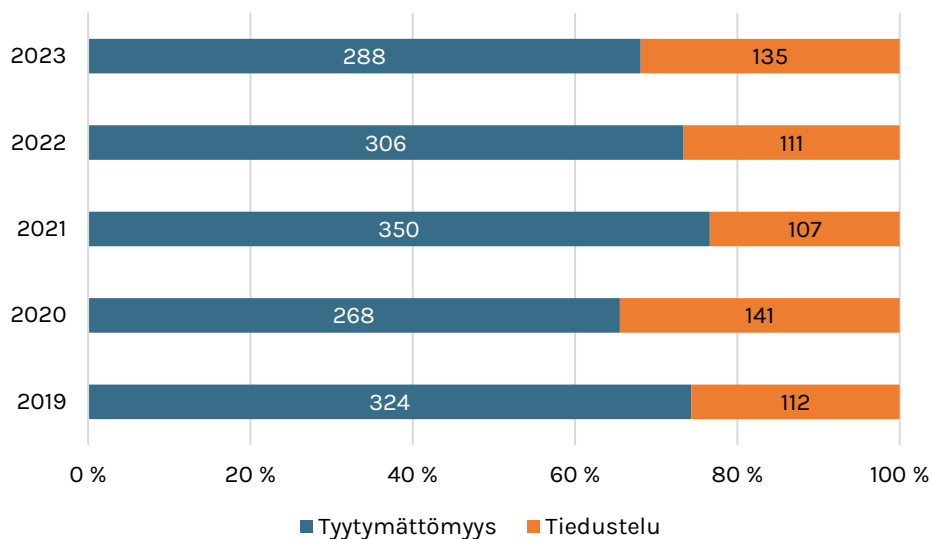
⁴ Kosken sosiaaliasiamieskuntien asukasluku oli vuoden 2023 alussa n. 272 000.

Yhteydenottaja oli useimmiten asiakas (61 %) tai omainen (26 %). Henkilöstön yhteydenottoja oli 4 % ja muiden tahojen, kuten palveluntuottajien, järjestöjen tai muun alan henkilöstön asioinnin osuus lisääntyi ollen 9 % (4 %).

2.2 Miksi sosiaaliasiamieheen otetaan yhteyttä?

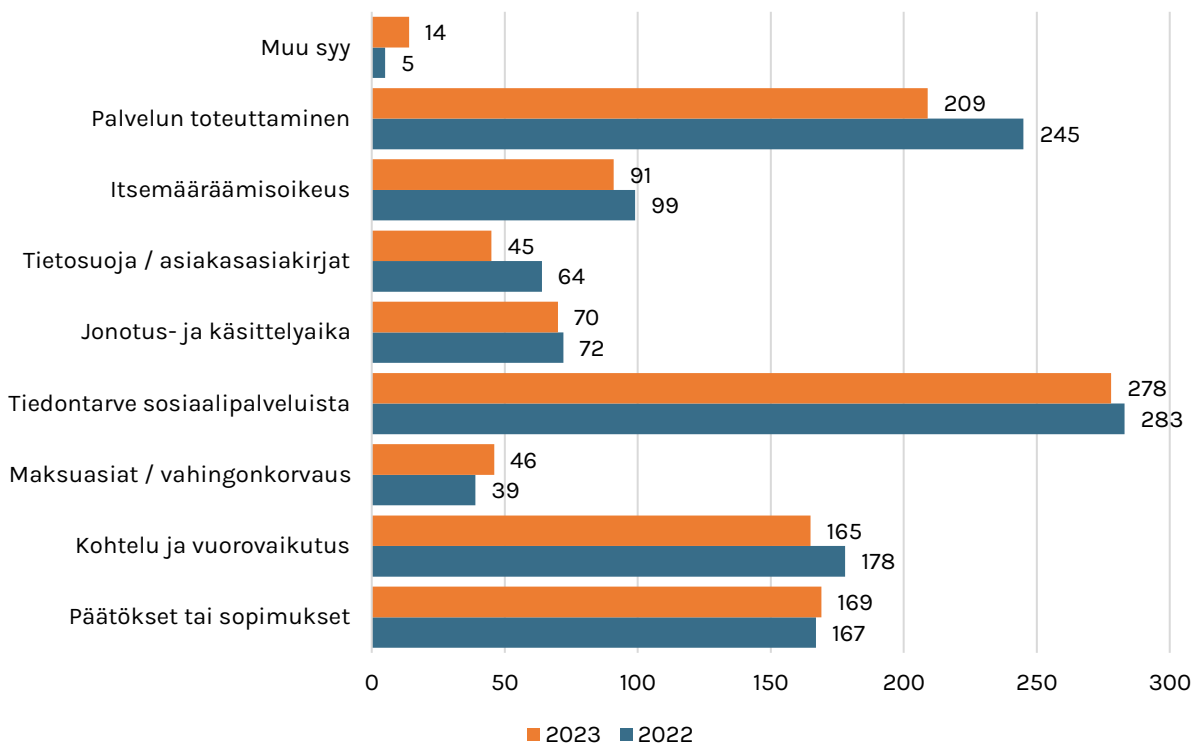
Yhteydenotoissa korostuu tyytymättömyys sosiaalipalveluihin (kuva 5). Tyytymättömyyttä sisältävien yhteydenottojen määrä kuitenkin laski vuodesta 2022 lähes parilla kymmenellä asialla ja tiedustelut lisääntyivät saman verran. Tiedon tarvetta oli nyt 32 % eli noin kolmannes asiainnista ja edellisvuoden tavoin se kohdistui useimmin työikäisten palveluihin ja siellä toimeentulotukseen. Toisena tietotarpeissa tulivat muut asiat; muun muassa terveydenhuolto, digi- ja väestötietovirasto, vakuutukset, eläkkeet, edunvalvonta, asuntoasiat, poliisi, koulu jne. Sosiaalihuollon vanhuspalveluista ja lastensuojelusta oli kysyttävää saman verran kummastakin.

Tyytymättömyydestä yli kolmannes kohdistui edellisvuoden tavoin lastensuojeluun (99 asiaa), toisena tuli nyt työikäisten palvelut (56), kolmantena iäkkäiden palvelut (47) ja neljänneksi eniten tyytymättömyyttä ilmaistiin vammaispalveluista (38).



Kuva 5. Asiakasyhteydenottojen luonne vuosina 2019–2023 (lkm, %).

Tiedontarve sosiaalipalveluista, palvelun toteuttaminen, päätökset ja kohtelu olivat tyypillisimpiä yhteydenottoja (kuva 6 seuraavalla sivulla), joskin sekä palvelun toteuttamiseen ja kohteluun liittyvät palautteet samoin kuin itsemääräämisoikeuteen liittyvät asiat vähenivät jonkin verran. Tietosuojaan ja asiakasasiakirjoihin kohdistuvat asiat vähenivät niin ikään, mutta asiakasmaksu- tai vahingonkorvauskysymykset lisääntyivät hieman.



Kuva 6. Yhteydenottoesitys vuosina 2023 ja 2022 (lkm).

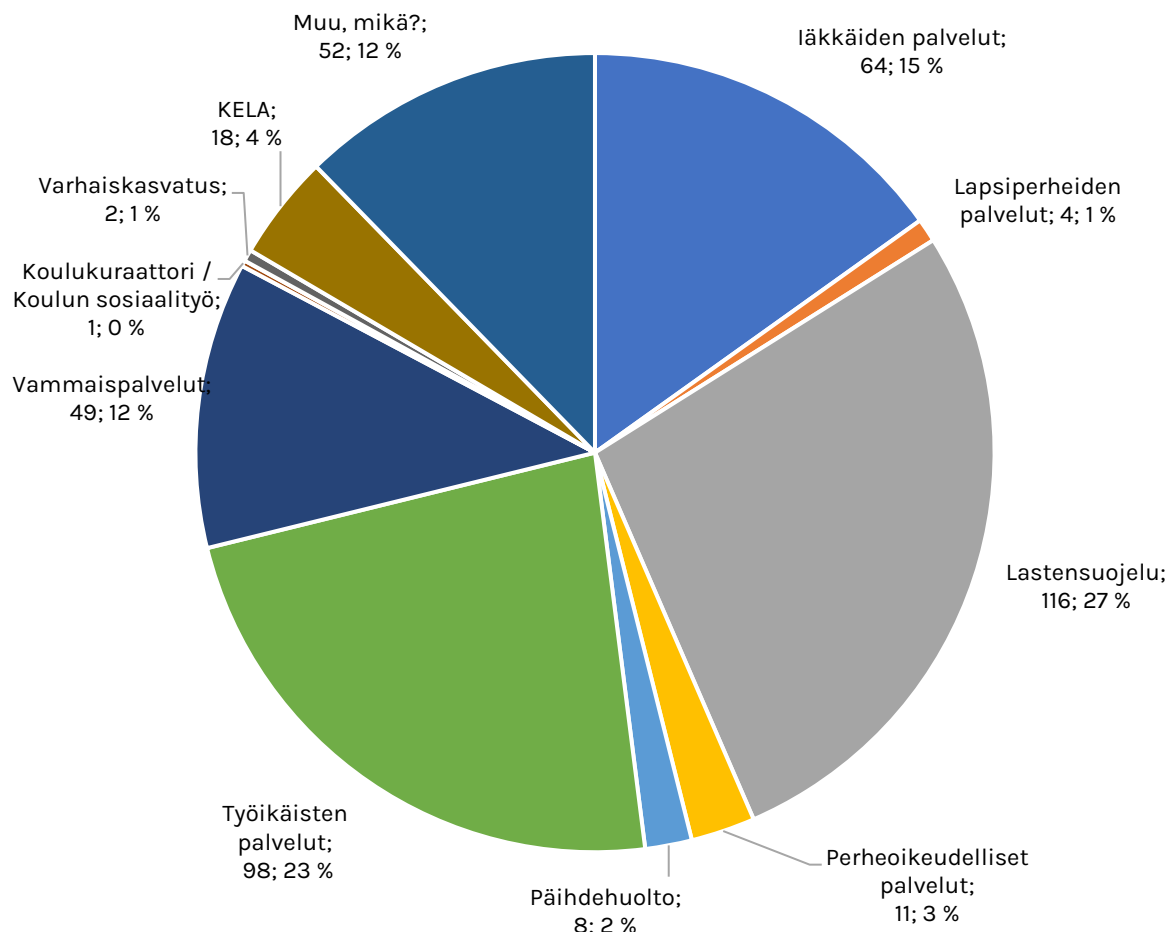
Valtaosa palautteesta kohdistui hyvinvointialueen sosiaalihuoltoon, yleensä omaan (75 %) tai yksityiseltä ostettuun palveluun (8 %). Kela-palautteen osuus oli kuusi prosenttia ja muita kuin sosiaalipalveluja koski kymmenesosa asioista (mm. terveydenhuolto, oikeuslaitos, varhaiskasvatus, koulu, TE-toimisto, Digi- ja väestötietovirasto, työeläkeyhtiö).

2.3 Sosiaaliasiamiesyhteydenotot palvelutehtävittäin

Koske alkoi vuonna 2019 testata valtakunnallisen sosiaalipalvelujen luokituksen soveltuvuutta sosiaaliasiamiestoiminnan tilastointiin. Yhteydenottoja seurattiin palvelutehtävittäin ja niihin liittyvin sosiaalipalveluin⁵ myös vuonna 2023.

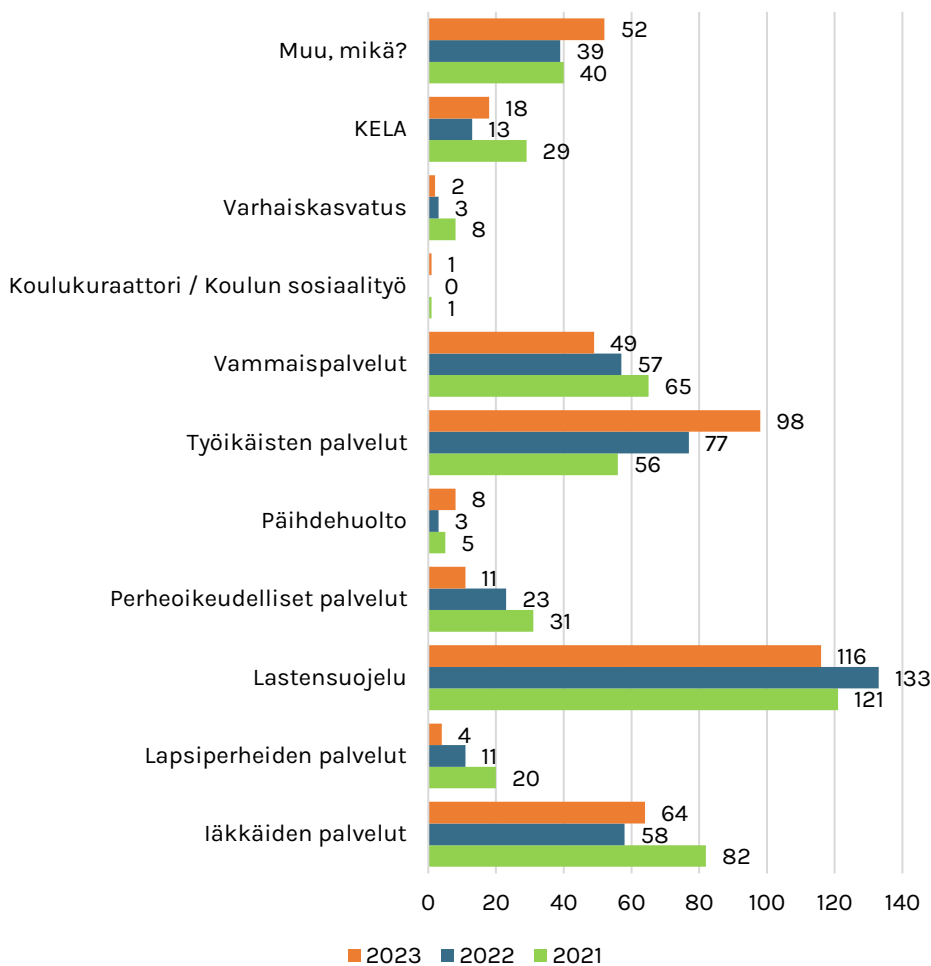
Kuvaan 7 (seuraavalla sivulla) on koottu yhteydenotot palvelutehtävittäin täydennettynä koulun sosiaalityöllä ja varhaiskasvatuksella. Lisäksi on eritelty yhteydenotoissa usein esiintyvät Kelan palvelut sekä muut toimialat. Toimeentulotukea voi myöntää eri palvelutehtävissä eikä sitä siksi näy kuvioissa. Laskennallinen perustoimeentulotuki on kuitenkin usein aiheena Kelaa koskevissa yhteydenotoissa ja harkinnanvarainen täydentävä tai ehkäisevä toimeentulotuki hyvinvointialueen työikäisten palveluja koskevassa asiointissa.

⁵ Sosiaalihuollon palvelutehtäviä on seitsemän: iäkkäiden palvelut, lapsiperheiden palvelut, lastensuojelu, perheoikeudelliset palvelut, päihde- ja riippuvuustyö, työikäisten palvelut ja vammaispalvelut. Lisäksi tilastoidaan koulun sosiaalityön, varhaiskasvatuksen, Kelan ja muita yhteydenottoja. Sosiaalipalveluja on 57 (tilanne 1.1.2023). Tilastointilomakkeeseen lisättiin kolme muuta palvelua, joita tiedettiin yhteydenotoissa esiintyvän. Sosiaalihuollon palvelutehtävistä ja sosiaalipalveluista lisätietoa [THL:n sivuilta](#).



Kuva 7. Yhteydenotot sosiaalihuollon palvelutehtävittäin ja muut näihin kuulumattomat palvelut vuonna 2023 (%).

Kuva 8 (seuraavalla sivulla) kertoo sosiaalihuollon palvelutehtäviin liittyvien yhteydenottomäärien kehityksen vuosina 2021–2023. Vuonna 2023 yhteydenottojen aiheet liittyivät yleisimmin lastensuojeluun ja työikäisten palveluihin. Lastensuojelusta tuli 116 asiaa, mikä on vähemmän kuin vuoden 2022 luku 133. Työikäisten palveluja koskevat yhteydenotot sen sijaan lisääntyivät edelleen ollen nyt 98, kun vuotta aiemmin niitä tuli 77 ja vuonna 2021 luku oli 56. Taustalla on usein yllättävä tai pitkittävä työttömyys, sairaus ja monen vastoinkäymisen summana kertyneet taloudelliset huolet. Iäkkäiden palveluista palautetta tai kysyttävää tuli kolmanneksi eniten, kun taas vammaispalveluissa asiointi oli edellisvuoden tapaan laskevaa.



Kuva 8. Yhteydenotot sosiaalihuollon palvelutehtävittäin ja muut näihin kuulumattomat palvelut vuosina 2021–2023 (Ikm).

2.4 Palvelutehtäviin kohdistunut tyytymättömyys syineen

Lastensuojelun 116 asiasta 99 ilmaisi tyytymättömyyttä, edelleen yleisimmin palvelun toteutukseen, kohteluun ja vuorovaikutukseen sekä päätöksiin. Palaute koski tavallisimmin sosiaalityön laatua mutta myös laitoshoidtoa, ammatillista perhehoitoa, perhekuntoutusta, perhehoitoa, jälkihuoltoa, turvakotipalvelua ja tukisuhdetoimintaa.

Iäkkäiden palveluiden 64 asiassa tyytymättömyys painottui 47 kertaa. Eniten asiointia aiheutti tyytymättömyys ympärivuokautiseen palveluasumiseen ja kotihoitoon. Tyytymättömyyttä aiheuttivat etenkin palvelun toteuttaminen, kohtelu ja vuorovaikutus, päätökset, itsemääräämisoikeuden ja osallisuuden puute, asiakasmaksut ja jonotus palveluun.

Vammaispalvelujen 49 asiassa tyytymättömyys oli aiheena 38 kertaa. Tyytymättömyys liittyi useimmin sosiaalityöhön, kehitysvammahuoltoon tai henkilökohtaiseen apuun, mutta myös liikkumisen tukeen, palveluasumiseen, omaishoidontukeen ja päivätoimintaan. Tyytymättömyyttä aiheuttivat päätökset, palvelun toteuttaminen, kohtelu ja itsemääräämisoikeuskysymykset.

Työikäisten palvelujen lisääntyneessä asiointissa 98 yhteydenottoa jakautui lähes puoliksi tiedon tarpeeseen ja tyytymättömyyteen. Tyytymättömyys painottui 56 asiassa ja niistä puolet tuli Jyväskylästä. Kymmenestä kunnasta tuli korkeintaan kolme asiointia, Laukaasta ja Jämsästä kummastakin viisi. Tyytymättömyys liittyi edellisen vuoden tavoin toimeentulotukeen (67 %) ja sosiaalityöhön (53 %) ja kohdistui ensisijaisesti päätöksiin (82 %) ja palvelun toteuttamiseen (64 %). Moni koki jääneensä ilman tarvitsemaansa tietoa (62 %) ja kokemusta oli myös kohteluongelmista (52 %), käsittelyviiveistä (25 %) ja itsemääräämisoikeuspuutteista (11 %).

Perheoikeudellisissa palveluissa asiämäärä jatkoi vähenemistä ja puolittui edellisvuodesta olleen nyt 11. Niistäkin valtaosa oli ennakoivan tiedon hakua, sillä tyytymättömyyttä kirjattiin kolme kertaa sosiaalityöhön ja lapsen huollon ja tapaamisoikeuden turvaamiseen liittyvissä asioissa. Tyytymättömyyttä aiheutui sopimuksista, kohtelusta, asiakirjoista ja palvelun toteuttamisesta.

Lapsiperheiden palveluissa yhteydenotot vähenivät kolmasosaan edellisvuodesta. Neljästä asiasta kolmeen sisältyi tyytymättömyyttä päätöksiin, kohteluun, itsemääräämisoikeuteen, jonotukseen, tietosuojaan ja ylipäänsä palvelun toteuttamiseen.

Päihde- ja riippuvuustyön asiointi lisääntyi kahdeksaan asiaan, joista viisi painottui tyytymättömyyteen. Kaikilla viidellä oli ollut ongelmia palvelun toteutuksessa, neljä oli jonottanut hoitoon/kuntoutukseen pääsyä ja päätöksissä, itsemääräämisoikeuden toteutumisessa, kohtelussa sekä asiakasmaksuissa oli ollut hankaluuksia.

Kelan palveluista tuli 18 yhteydenottoa, joista 15 tyytymättömyyden ilmausta kuudesta kunnasta kohdistuen ensisijaisesti toimeentulotukipäätöksiin, mutta myös asumistuki-, eläke- ja sairauspäivärahapäätöksiin.

Varhaiskasvatuksesta tuli kaksi asiaa kahdesta eri kunnasta ja kummankin aihe tyytymättömyys esikouluikäisen lapsen varhaiskasvatuksen toteutukseen, keinottomuuteen, resursseihin ja asian käsittelyaikaan.

Sosiaalityö johti edelleen sosiaalipalvelujen yhteydenottotilastoa. Palautetta annettiin 186 asiassa (205 vuonna 2022). Yhteydenottojen luonteen suhde pysyi ennallaan: 84 % ilmaisi tyytymättömyyttä ja 16 % tiedon tarvetta. Tyytymättömyys kohdistui mm. sosiaalityön toteutukseen, kohteluun ja vuorovaikutukseen, päätöksiin ja itsemääräämisoikeuskysymyksiin. Jonotus ja käsittelyviiveet sekä asiakirjamerkinnät mainittiin sosiaalityön yhteydenotoissa myös kymmeniä kertoja. Ylivoimaisesti eniten, 95 kertaa (126 vuonna 2022) palautetta annettiin lastensuojelun sosiaalityöstä. Määrä kuitenkin laski selvästi ja suuntaus oli sama myös muilla sosiaalityön osa-alueilla: työikäisten 30 (35), vammaispalvelujen 15 (22) ja perheoikeudellisessa sosiaalityössä 3 (11). Lapsiperheiden palveluista tuli kolme ja iäkkäiden sosiaalityöstä viisi yhteydenottoa.

Taulukkoon 2 (seuraavalla sivulla) on koottu palvelutehtävät ja niihin yleisimmin liittyvät sosiaalipalvelut vuosina 2022–2023.

Taulukko 2. Yhteydenotot palvelutehtävittäin ja niiden kolme tyypillisintä sosiaalipalvelua vuonna 2023 ja 2022 (lkm)

Palvelutehtävä	2023	2022
Lastensuojelu 2023: 116 2022: 133	1. Sosiaalityö (109 asiaa) 2. Laitospalvelu (18) 3. Perhehoito (8)	1. Sosiaalityö (126 asiaa) 2. Laitospalvelu (13) 3. Perhehoito (11)
lääkkäiden palvelut 2023: 64 2022: 58	1. Ympäri vuorokautinen palveluasuminen (25) 2. Kotihoito (20) 3. Muu palvelu (17)	1. Kotihoito (26) 2. Tehostettu palveluasuminen (17) 3. Muu palvelu (7)
Vammaispalvelut 2023: 49 2022: 57	1. Sosiaalityö (18) 2. Kehitysvammahuolto ⁶ (15) ja muu palvelu (15) 3. Henkilökohtainen apu (13)	1. Sosiaalityö (22) 2. Henkilökohtainen apu (21) 3. Liikkumista tukeva palvelu (13) ja kehitysvammahuolto (13)
Työikäisten palvelut 2023: 98 2022: 77	1. Toimeentulotukipalvelu (72) 2. Sosiaalityö (36) 3. Muu palvelu (17)	1. Toimeentulotuki (50) 2. Sosiaalityö (35) 3. Muu palvelu (11)
Perheoikeudelliset palvelut 2023: 11 2022: 23	1. Lapsen huollon ja tapaamisoikeuden turvaaminen (7) 2. Sosiaalityö (6) 3. Vanhemmuuden selvittäminen (3)	1. Lapsen huollon ja tapaamisoikeuden turvaaminen (13) 2. Sosiaalityö (11) 3. Lapsen elatusavun turvaaminen (9)
Lapsiperheiden palvelut 2023: 4 2022: 11	1. Sosiaalityö (4) 2. Kehitysvammahuolto (1), perhetyö (1) ja muu palvelu (1)	1. Perhetyö (5) ja sosiaalityö (5) 2. Kotipalvelu (4)
Päihdehuolto 2023: 8 2022: 3	1. Muu palvelu (6) 2. Sosiaalityö (2) ja tuettu asuminen (2) 3. Laitospalvelu (1)	1. Muu palvelu (3) 2. Mielenterveystyö ⁷ (2)
KELA 2023: 18 2022: 13	1. Toimeentulotukipalvelu (16) 2. Muu palvelu (6) 3. Sosiaalityö (1)	1. Toimeentulotuki (12) 2. Muu palvelu (5) 3. Sosiaalityö (1)
Varhaiskasvatus 2023: 2 2022: 3 2021: 8	1. Muu palvelu (2)	1. Muu palvelu (3)

⁶ Kehitysvammahuolto ei sisälly viralliseen sosiaalipalveluluokitukseen, mutta on haluttu pitää sosiaali-asiamiestilastoinnissa omana luokkana.

⁷ Mielenterveystyö ei sisälly viralliseen sosiaalipalveluluokitukseen, mutta on haluttu pitää sosiaali-asiamiestilastoinnissa omana luokkana mielen-terveysasioiden tilan seuraamisen vuoksi.

3 VARHAISKASVATUS

3.1 Hyvinvointialue järjestää sosiaaliasiavastaavan toiminnan varhaiskasvatuspalveluun

Varhaiskasvatuksen valtakunnallinen ohjaus siirtyi sosiaali- ja terveysministeriöstä opetus- ja kulttuuriministeriöön jo vuonna 2013. Tällöin sosiaalipalveluihin kuulunut lasten päivähoito otettiin osaksi kasvatus- ja koulutusjärjestelmää. Siirron yhteydessä katsottiin kuitenkin tarpeelliseksi soveltaa varhaiskasvatukseen edelleen sosiaalihuollon lainsäädäntöä soveltuvien osin, koska opetustoimessa ei ollut vastaavia säännöksiä ja varhaiskasvatuslaki oli vasta valmistella. Ratkaisulla haluttiin varmistaa se, ettei varhaiskasvatuspalvelujen asiakkaiden ja henkilöstön asema heikkene. Katsottiin tarkoituksenmukaiseksi, että sosiaaliasiamies toimisi edelleen myös varhaiskasvatuksessa, koska sivistystoimessa ei ole viranomaistahoa, joka hoitaisi sosiaaliasiamiehelle kuuluvien tehtävien tapaisia tehtäviä. Asia säädettiin varhaiskasvatuslain 53 §:ssä⁸.

Tilannetta arvioitiin jälleen uuden asiavastaavalain valmistelussa⁹. Asia sai kohtalaisesti kritiikkiä lausuntokierroksella kuten oli käynyt jo varhaiskasvatuslakia laadittaessa. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla ei ollut mahdollisuutta perustaa pikaisesti omaa vastaavaa järjestelmää. Hyvinvointialueen hoitamaa sosiaaliasiavastaavan tehtävää varhaiskasvatuksessa perusteltiin saavutettavilla synergiaeduilla, toiminnan yhtenäisyydellä ja paremmin turvatulla riippumattomuudella. Niinpä tulokseksi tuli se, että asiavastaavalain 8 § säättää sosiaaliasiavastaavan tehtäviin varhaiskasvatuslain nyt tasaveroisesti sosiaalihuollon asiakaslain rinnalle¹⁰. Sosiaaliasiavastaavan neuvonta-, muistutusavustamis- ja muu asiakkaan oikeusturvaan liittyvä neuvonta ulottuu yhtä lailla sosiaalihuollon asiakaslain (812/2000) ja varhaiskasvatuslain (540/2018) soveltamiseen. Kyse on varhaiskasvatuksen asiakkaan oikeuksien ja oikeusturvan toteutumisen edistämisestä. Hyvinvointialueiden on järjestettävä sosiaaliasiavastaavien toiminta kuntien ja yksityisten järjestämissä ja tuottamissa varhaiskasvatuspalveluissa.

Keski-Suomessa varhaiskasvatusta saa vuosittain noin 10 000 lasta¹¹. Kyseessä on tärkeä ja sangen laaja palvelu, jota tuotetaan kymmenissä kunnallisissa ja yksityisissä päiväkodeissa sekä lukuisissa perhepäivähoitajien kodeissa. Sosiaaliasiamiehelle varhaiskasvatuksesta tulee erittäin vähän asioita, viime aikoina 2–8 vuosittain. Ilmiö ei ole keskisuomalainen, sillä valtakunnallinen kehitys on ollut samansuuntaista. Selittäviä seikkoja on useita alkaen lakimuutoksista: elokuussa 2020 lapsille palautettiin subjektiivinen oikeus kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen ja myöhemmin myös asiakasmaksujen tulorajoja on nostettu. Varhaiskasvatus on yhä useammalle maksutonta tai edullisempaa ja se lienee yksi syy siihen, että paikat ovat täynnä ja

⁸ Varhaiskasvatuslaki: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2018/20180540>

⁹ Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista sekä varhaiskasvatuslain 53 §:n muuttamisesta: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/HallituksenEsitys/Documents/HE_300+2022.pdf

¹⁰ Laki potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2023/20230739>

¹¹ Tilastokeskuksen mukaan vuonna 2022 varhaiskasvatukseen osallistui Keski-Suomessa 10731 lasta: <https://stat.fi/tilastotieto>

nuorimmillekin lapsille haetaan paikkaa. Monia kuntia vaivaavasta varhaiskasvatuksen henkilöstöpulasta huolimatta on pidetty erittäin tärkeänä kyetä vastaamaan myös Ukrainasta tulleiden lasten ja perheiden tarpeisiin, paikoin noin kolmannes on varhaiskasvatusikäisiä.

Vuosien varrella sosiaaliasiamiesasioinnin aiheina ovat olleet mm. vuoropäivähoidon järjesty misvaikeudet, lasten keskinäiset riitatilanteet, lapsen ja/tai vanhemman henkilökunnalta saama kohtelu, kulkemisvaikeudet tarjottuun päiväkotiin, tietojensaantioikeudet, lastensuojelu ilmoitukset, palvelusetelikäytännöt, allergisen lapsen ruokavalio, asiakasmaksut, lapset erityiset tukitarpeet, kuntouttava varhaiskasvatus, varahoitojärjestelyt, asiakkaan oikeudet erilaisissa palvelujen nivelkohdissa jne. Yhteydenottoja on tullut sekä asiakkailta että henkilöstöltä. Sosiaaliasiamies on osallistunut muutaman kerran asiakaspalaveriin ja tavallisempaa on ollut muistutus-, muutoksenhaku tai muu neuvonta. Sosiaaliasiamiehellä ei ole tietoa siitä, missä määrin varhaiskasvatuksesta on tehty muistutuksia tai epäkohtailmoituksia eikä myöskään siitä onko päätöksiin ja asiakasmaksuihin haettu muutoksia ja millä menestyksellä.

On pelkästään hyvä, jos varhaiskasvatuksen asiakkailla ei ole tarvetta asioida sosiaaliasiamiehen kanssa. Tilanne on toinen, jos tarvetta olisi, mutta ei tietoa yhteydenottomahdollisuudesta. Ensisijaista toki on selvittää mietityttäviä kysymyksiä suoraan palvelusta vastaavan tahon ja tarvittaessa esihenkilön kanssa. Menettelyyn on hyvä tilaisuus päivittäisissä kohtaamisissa.

3.2 Muistutus ja kantelu varhaiskasvatuksessa

Varhaiskasvatuslaki säättää muistutus- ja kantelumenettelyistä:

54 § Muistutus ja kantelu

Varhaiskasvatuksen laatuun tai siihen liittyvään kohteluun tyytymättömällä lapsen vanhemmalla tai muulla huoltajalla on oikeus tehdä muistutus toiminnasta vastaavalle päiväkodin johtajalle, toimipaikan vastuuhenkilölle tai varhaiskasvatuksen johtavalle viranhaltijalle. Toimipaikan on tiedotettava asiakkailleen muistutusoikeudesta riittävällä tavalla sekä järjestettävä muistutuksen tekeminen asiakkaalle mahdollisimman vaivattomaksi. Muistutus tulee tehdä pääsääntöisesti kirjallisesti. Muistutus voidaan tehdä myös suullisesti erityisestä syystä.

Muistutus on kirjattava ja käsiteltävä asianmukaisesti ja siihen on annettava kirjallinen vastaus kohtuullisessa ajassa muistutuksen tekemisestä. Muistutukseen annettuun vastaukseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Muistutuksen tekeminen ei rajoita oikeutta hakea muutosta siten kuin siitä erikseen säädetään. Muistutuksen tekeminen ei myöskään vaikuta oikeuteen kannella asiastaan valvoville viranomaisille.

Kanteluun sovelletaan, mitä hallintolain 8 a luvussa säädetään hallintokantelusta.

Jos asiassa ei ole tehty muistutusta ja valvontaviranomainen arvioi, että kantelu on tarkoituksen mukaisinta käsitellä muistutuksena, viranomainen voi siirtää asian asianomaiseen toimipaikkaan tai varhaiskasvatuksen johtavan viranhaltijan käsiteltäväksi. Siirto on tehtävä välittömästi arvion tekemisen jälkeen. Siirrosta on ilmoitettava kantelun tekijälle. Toimipaikan on annettava tieto siirrettyyn asiaan annetusta vastauksesta siirron tehneelle valvontaviranomaiselle. Jos asia siirretään, kantelun tutkimatta jättämisestä ei tehdä päätöstä.

3.3 Varhaiskasvatuksen ammattilaisilla on velvollisuus epäkohtailmoituksen tekemiseen

Varhaiskasvatuslain¹² 57 a §:n mukaan työ- tai virkasuhteisen varhaiskasvatuksessa työskentelevän henkilön on ilmoitettava viipymättä varhaiskasvatuksen toimipaikan toiminnasta vastaavalle henkilölle, jos hän tehtävissään huomaa epäkohdan tai ilmeisen epäkohdan uhan lapsen varhaiskasvatuksen toteuttamisessa. Ilmoitus tulee tehdä kirjallisesti. Ilmoitusvelvollisia ovat varhaiskasvatuksen opettaja, sosionomi, lastenhoitaja ja erityisopettaja sekä perhepäivähoitaja. Ilmoituksen tehneeseen henkilöön ei saa kohdistaa kielteisiä vastatoimia ilmoituksen seurauksena. Ilmoituksen vastaanottaneen henkilön on ilmoitettava asiasta varhaiskasvatuksen johtavalle viranhaltijalle. Ilmoituksen tekijällä on oikeus saada tietää, mihin toimenpiteisiin hänen ilmoituksensa perusteella on ryhdytty. Ilmoitusvelvollisuuden toteuttamista koskevat menettelyohjeet on laadittava kirjallisena ja pidettävä julkisesti nähtävillä.

Ammattiliitto JHL:n kyselyn¹³ mukaan vuonna 2021 voimaan tullut ilmoitusvelvollisuus ei ole vakiintunut käyttöön muun muassa siksi, että ilmoitusvelvollisuutta ei tunneta tai sen tulkitaan koskevan vain henkilöstön määrään liittyviä epäkohtia. Ilmoitus tulee kuitenkin aina tehdä, mikäli varhaiskasvatuksen tavoitteet eli esim. lapsen hyvinvoinnin tai kasvun tai kehityksen tai oppimisen edellytykset ovat vaarantuneet. Ilmoitusta edellytetään, jos toiminta tai olosuhteet voivat johtaa varhaiskasvatuslain tai sen tavoitteiden toteutumisen vastaiseen tilanteeseen. Tällaisia voivat olla palvelun laadussa ilmenevät puutteet, lapsen epäasiallinen tai sopimaton kohtelu tai toimintakulttuuriin sisältyvät lapselle vahingolliset toimet.

3.4 Oikeusturvakeinojen näkyvyys Keski-Suomen kuntien varhaiskasvatuksen sivuilla

Varhaiskasvatuslain uudistuttua vuonna 2018 varmistui sosiaaliasiamiestoiminnan ja varhaiskasvatuksen yhteistyön jatko. Sosiaaliasiamies lähetti kuntiin tiedotteen kotisivuille ja varhaiskasvatusyksiköihin välitettäväksi. Monien viimeaikaisten muutosten jälkeen on tarpeen tiedottaa varhaiskasvatuksen asiakkaiden oikeussuojakeinoista sekä päivittää yhteystiedot.

Taulukkoon 3 koottu katselmus Keski-Suomen 22 kunnan varhaiskasvatuksen kotisivuille osoitti sen, että muistutuksesta ja kantelumahdollisuudesta löytyi ainakin sähköisessä muodossa varsin vähän tietoa. Harvassa kunnassa tiedotus on riittävää. Koska muistutuslomake oli sähköisesti saatavilla vain kuudessa kunnassa, ei muistutuksen tekemistä ole tehty asiakkaalle mahdollisimman vaivattomaksi, vaikka varhaiskasvatuslain 54 § sitä edellyttää. Sosiaaliasiamies tai -asiavastaava mainittiin vain kahdessa kunnassa ja niissäkin oli osittain vanhaa tietoa. Muistutustietojen, lomakkeiden ja sosiaaliasiavastaavan yhteystietojen täydennys- ja päivitystarvetta on jokaisen Keski-Suomen kunnan varhaiskasvatuspalvelussa.

¹² Varhaiskasvatuslaki: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2018/20180540>

¹³ Ville Miettinen: JHL:n kysely: Päiväkotien epäkohtia jää hämärään, ilmoitusvelvollisuus ei toimi. Kuntalehti 10.1.2023: <https://kuntalehti.fi/uutiset/opetus-ja-kulttuuri/jhln-kysely-paivakotien-epakohtia-jaa-hamaraan-ilmoitusvelvollisuus-ei-toimi/>

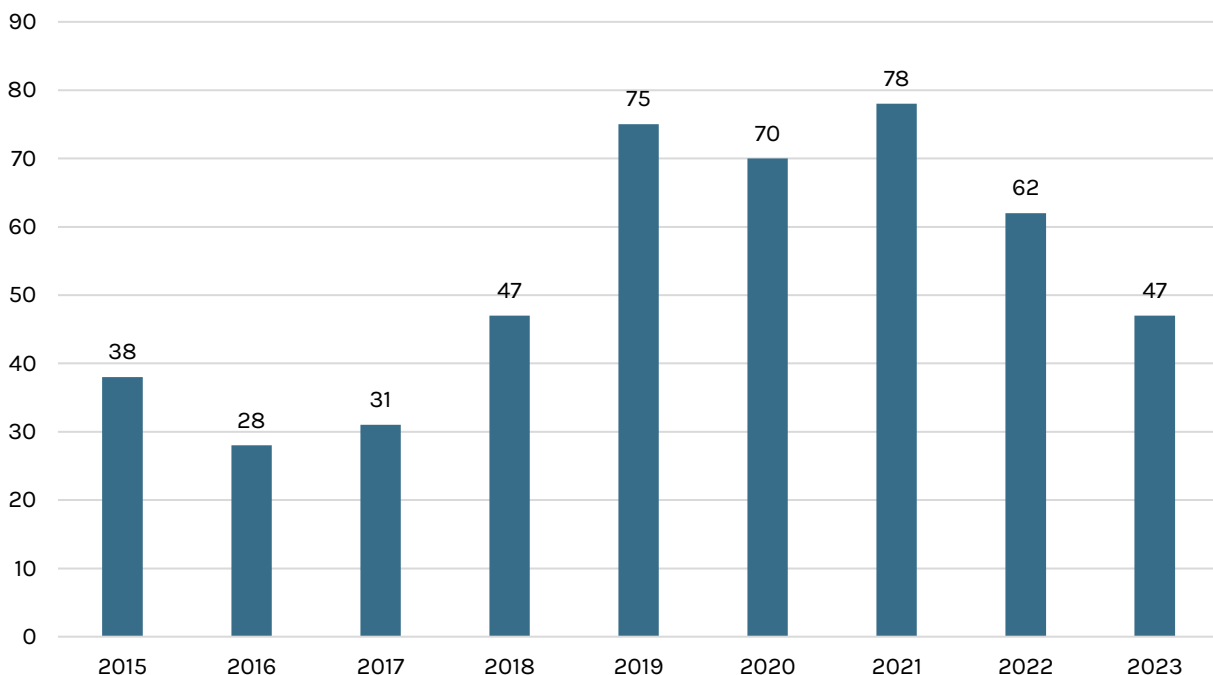
Taulukko 3. Oikeusturvakeinojen näkyvyys Keski-Suomen kuntien varhaiskasvatuksen sivuilla maaliskuussa 2024.

Kunta	Sosiaali- asiamiehen yhteystieto	Muistutus- lomake	Muita huomioita
Hankasalmi	-	-	
Joutsa	-	On	Muistutus kunnallisen varhaiskasvatuksen toiminnasta.
Jyväskylä	-	On	Varhaiskasvatuksen epäkohtailmoitus/muistutus
Jämsä	-	-	
Kannonkoski	-	-	Muistutuksesta hyvä tieto ja viittaus varhaiskasvatuslain 54 §, mutta lomake puuttuu.
Karstula			
Keuruu	-	-	Muistutus tai kantelu varhaiskasvatuksesta. Jos olet tyytymätön varhaiskasvatuksen laatuun tai turvallisuuteen -> linkki Valviran ohjeisiin
Kinnula	-	On	
Kivijärvi	-	-	
Konnevesi	-	-	
Kyyjärvi	-	-	
Laukaa	-	On	
Luhanka	-	-	
Multia	-		
Muurame	On	On	Muistutus/epäkohtailmoitus Yksityisestä varhaiskasvatuspalvelusta. Sosiaaliasiamiehen linkki Kosken sivuille.
Petäjävesi	-	-	
Pihtipudas	-	-	
Saarijärvi	-	On	
Toivakka	-	-	
Uurainen	On	-	Sosiaaliasiamiehen vanha yhteystieto
Viitasaari	-	-	
Äänekoski	-	-	

4 MUISTUTUKSET, KANTELUT JA MUUTOKSENHAKU

4.1 Muistutusmenettely

Asiakaslain mukaisia palveluun, kohteluun tai menettelyyn liittyviä muistutuksia Keski-Suomen hyvinvointialue ilmoitti vuonna 2023 tulleen 47 (62 vuonna 2022). Muistutusten seurantamenettely perustettiin kesken vuotta ja siitä saattaa puuttua hyvinvointialueen ensimmäisiä muistutuksia. Vuoden vaihteen tienoilla tehtyjä muistutuksia on voitu käsitellä vielä kuntapohjaisesti ja alkuvuoden muistutuksia on myös saattanut ohjautua luovuttajaorganisaatioilta ohi hyvinvointialueen kirjaamon suoraan palvelujen esihenkilöille selvitettäväksi ja vastattaviksi.



Kuva 9. Sosiaalihuollon muistutukset Keski-Suomen hyvinvointialueen kunnissa vuosina 2015–2023 (lkm).

Muistutukseen tulee antaa kirjallinen ja perusteltu vastaus tiedonsaantioikeus huomioon ottaen. Valvontaviranomaiset pitävät muistutuksen kohtuullisena vastausaikana yhtä kuukautta, monimutkaisessa selvittelyä vaativassa asiassa voi kulua kaksi kuukautta. Toimintayksikön vastuuhenkilön tai johtavan viranhaltijan on huolehdittava siitä, että muistutus käsitellään asianmukaisesti ja viivytyksittä. Valvira¹⁴ ohjeistaa kirjaamaan muistutuksen saapuneeksi, minkä jälkeen alkaa välitön selvittely. Mitä suurempi merkitys ratkaisun lopputuloksella on asianosaisen jokapäiväisen elämän kannalta, sitä nopeammin asia pitäisi käsitellä.

¹⁴ Valvira. Ohjeita sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksikölle muistutuksen käsittelyyn: <https://valvira.fi/sosiaali-ja-terveydenhuolto/ohje-muistutuksen-kasittelyyn>

Viitattu 22.3.2024.

Hyvässä vastauksessa kuvataan keskeiset tapahtumat aikajärjestyksessä tiivistetysti ja vastaataan muistutuksessa esitettyihin kysymyksiin ja kommentteihin. Vastauksessa on myös hyvä arvioida, onko toimittu oikein tai onko menettelyssä havaittu puutteita tai muita epäkohtia. Sekin on hyvä kertoa, jos muistutus antaa aihetta kehittämistoimiin.

Valviran mukaan hyvä muistutusvastaus on ymmärrettävä, selkeäkielinen ja asiallinen eikä se sisällä vierasperäisiä sanoja. Hyvä vastaus on puolueeton ja perustuu asiakirjoihin sekä palveluun osallistuneilta ammattihenkilöiltä hankittuun selvitykseen. Asiaa voi lakien lisäksi perustella myös toimintaohjeilla ja suosituksilla.

Huolellisesti selvitetty muistutus ja palautteeseen paneutuva vastaus voi korjata vaurioituneita asiakassuhteita sekä johtaa toiminnan nopeaan kohentamiseen, mikä on ollut myös lainsäätäjän alkuperäinen tavoite. Laadukkaalla muistutusmenettelyllä voidaan välttää työläämpiä ja hitaampia kanteluprosesseja.

4.2 Kantelut aluehallintovirastoon

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto sai Keski-Suomesta 71 (86 vuonna 2022) sosiaalihuoltoa koskevaa kantelua, joista parikymmentä kohdistui yksityiseen toimijaan ja loput hyvinvointialueen yksiköihin. Yli puolet kanteluista koski lastensuojelua. Toinen suuri ryhmä oli iäkkäiden palvelut, joista kanneltiin 11 kertaa. Vammaispalveluihin ja kehitysvammahuoltoon kohdistui kumpaanakin neljä kantelua ja muutamista muista aiheista oli laadittu lähinnä yksittäisiä kanteluja. Aluehallintovirasto siirsi 28 (22) kantelua toimintayksikköön muistutuskäsittelyyn ja päättyi muissa tilanteissa useimmiten antamaan kirjevastauksen. Kymmenen kantelua eteni tiiviiseen käsittelyyn ja saman verran täysimittaiseen kantelukäsittelyyn.

Avi voi antaa kantelupäätöksessä hallinnollista ohjausta taholle, jonka toiminnasta on kanneltu. Se voi todeta menettelyn olleen lainvastaista

- saattamalla kantelun kohteen tietoon käsityksen lainmukaisesta menettelystä
- kiinnittämällä kantelun kohteen huomiota menettelyynsä niin, että se on jatkossa lain tai hyvän hallintotavan mukaista
- antamalla huomautuksen vastaisen toiminnan varalle.

Muutamia loppuvuoden kanteluja oli selvityksen laatimisen aikaan vielä vireillä. Ratkaisuihinsa aluehallintovirasto ilmaisi käsityksen kolme kertaa. Niistä kaksi liittyi lastensuojelun sosiaalityön avohuollon tukitoimiin ilman kodin ulkopuolista sijoitusta ja yksi iäkkäiden kotona asumisen tuen palveluihin. Huomion kiinnittäminen oli tuloksena kahdessa kantelussa, joista kumpikin kohdistui mielenterveyskuntoutujien palveluihin, toinen tuettuun asumiseen ja toinen asumispalveluissa tapahtuvaan lääkehoidon toteuttamiseen. Huomautuksia ei ratkaisuihinsa nähty nyt lainkaan. Hyvänä lainopillisena lukuvinkkinä mainittakoon, että aluehallintovirasto on jo joitakin vuosia julkaissut Uutishuone-sivullaan kantelujen päätöslyhennelmiä¹⁵.

¹⁵ Aluehallintovirasto. Kanteluiden päätöslyhennelmät, sosiaalihuolto 2023: <https://avi.fi/paatoslyhennelmat/kantelut#accordion-n9b4SkvabcJs>

4.3 Muutoksenhaku

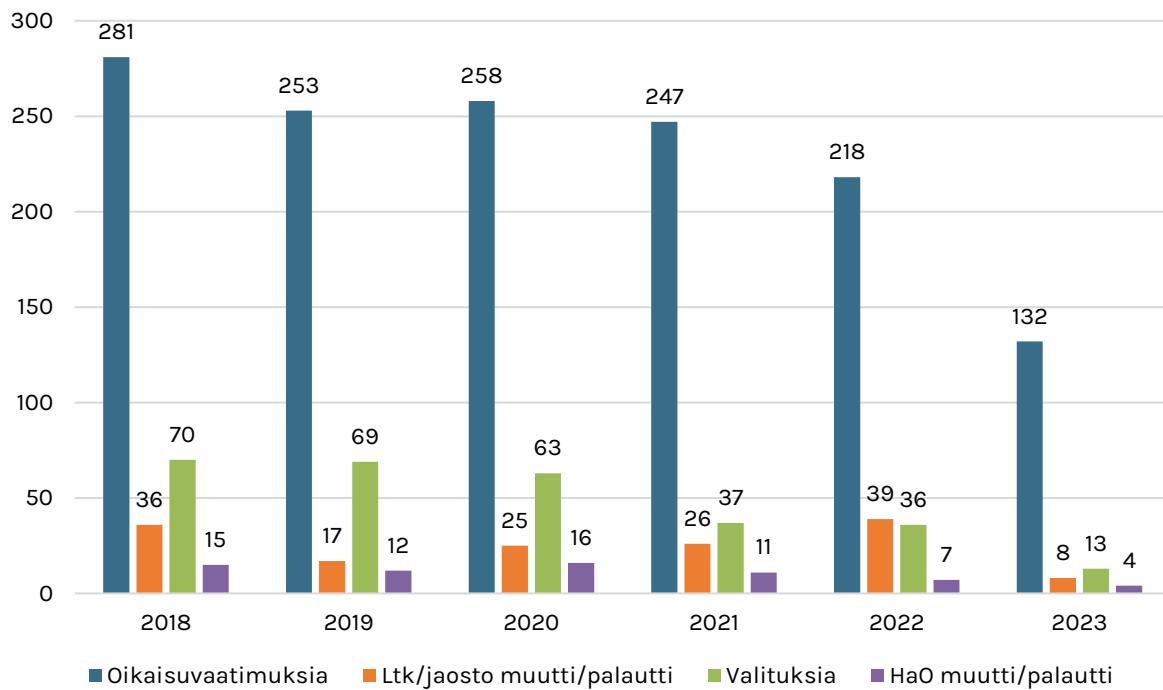
Sosiaalihuollon viranhaltijapäätöksistä tehtyjen oikaisuvaatimuksien käsittelymäärä väheni jo vuonna 2022 ja vuonna 2023 hyvinvointialueella niitä käsiteltiin 132, mikä on huomattavasti edellisvuotta vähemmän. Myös sosiaaliasiamiehellä muutoksenhakuneuvonta väheni vuonna 2023, jolloin sitä tilastoitui 63 kertaa edellisvuoden luvun oltua 84. Tuolloin eniten neuvoja kysyttiin lastensuojelun oikeuskäsittelyihin ja lähes yhtä usein vammaispalveluasioden muutoksenhakuun, nyt niitä tarvittiin toimeentulotuen oikaisuvaatimusmenettelyyn lastensuojelun ollessa toisena ja vammaispalvelun kolmantena. Tulos on muuten linjassa hyvinvointialueen muutoksenhakutietojen kanssa, vain omaishoidontuen muutoksenhakutarve ei tullut sosiaaliasiamiehelle näkyviin yhtä vahvasti kuin mitä muutoksia oli haettu.

Keski-Suomen hyvinvointialueen yksilöasijaosto hyväksyi kahdeksan oikaisuvaatimusta, mikä sekin on selvästi vähemmän kuin mitä kuntien luottamuselimissä hyväksyttiin. Huomionarvoista on tietää, että 56 viranhaltijapäätöstä itseoikaistiin eivätkä ne edenneet jaostoon. Jaoston käsittelemistä 132 asiasta 31 koski omaishoidontukea ja 28 täydentävää/ehkäisevää toimeentulotukea. Vammaispalveluista luottamuselinkäsittelyyn tuli 26 kuljetuspalveluasiasiaa, 11 henkilökohtaisen avun päätöstä, viisi asunnonmuutosasiaa ja samoin viisi harkinnanvaraista taloudellista tukipäätöstä sekä muutamia muita yksittäisiä oikaisuvaatimuksia. Sosiaalihuoltolain mukaisiin asiakas- tai tukipalvelumaksuihin haettiin muutoksia toistakymmentä kertaa ja yksittäisten oikaisuvaatimusten aiheiden kirjo oli varsin suuri.

Valitukset hallinto-oikeuteen ovat myös vähentyneet ja suuntaus jatkui vuonna 2023. Sosiaalihuollon yksilöasioista valitettiin 13 kertaa ja luku on noin kolmasosa edellisvuoden valitusmäärästä. Hallinto-oikeus hyväksyi kolme kunta-ajan valitusta ja puuttui lisäksi yhteen tukimaksatusmenettelyyn. Neljä hyväksyttyä valitusta on pienin määrä kahteenkymmeneen vuoteen.

Toivottavasti muutoksenhaun kehityssuunta ei kerro asiakkaiden keinottomuudesta tai toivotomuudesta, vaan tarpeisiin vastaavasta lainmukaisesta päätöksenteosta, toimivasta itseoikaisuikäytännöstä sekä ensiasteen muutoksenhaun käsittelyn laadusta.

Kuvaan 10 (seuraavalla sivulla) on koottu Keski-Suomen sosiaaliasioiden muutoksenhakumääriä ja tuloksia vuosilta 2018–2023. Luottamuselinkäsittelyn ja varsinkin oikeuslaitoksen pitkien käsittelyaikojen vuoksi osa ratkaisuista siirtyy usein seuraavaan vuoteen. Samana pysynyt tarkastelutapa kertoo kuitenkin sosiaalihuollon yksilöasioiden muutoksenhaun ja sen tuloksellisuuden kehityksestä eri muutoksenhakuasteissa.



Kuva 10. Sosiaaliasioiden muutoksenhakumääriä ja tuloksia Keski-Suomen hyvinvointialueen kunnissa vuosina 2018-2023.

5 YHTEENVETOA, ASIAKASKOKEMUKSIA JA POHDINTAA

Keski-Suomen sosiaaliasiamiehelle tuli 423 uutta asiatapahtumaa (417 vuonna 2022), joista 375 (395) tuli sopimuskunnista. Myös Muu kunta -osuuden 48 (22) asiaa kohdistui pääosin Keski-Suomeen, vaikka kuntaa ei aina mainittu. Lukuihin liittyy satunnaista vuosittaista vaihtelua, joten ne ovat suuntaa antavia. Viime vuoden lukuihin lisävarauksen tuo sosiaaliasiamiestoiminnan siirron valmistelu hyvinvointialueelle. Ns. vanhojen lomien vuoksi työpäiviä oli syyskaudella tavallista vähemmän ja se näkyi myös tilastoissa.

Jatkoasiointia seurattiin nyt ensimmäistä kertaa, näppituntumaa paremman tiedon tarpeessa. Kun asiatapahtumia oli 423, niistä 176 eli noin 42 % jatkui vähintään kerran ja monissa asiointi jatkui lukuisia kertoja jopa kuukaudesta toiseen. Kaikkia eri yhteydenottoja ei edelleenkään tilastoitu omiksi toimenpiteikseen, vaikka jokainen viesti, puhelu ja palaveri vei oman aikansa. Toistuva asiointi liittyi selvästi useimmin lastensuojeluun, mutta myös vammaispalveluihin, työikäisten tai iäkkäiden palveluihin.

Uuden hyvinvointialueen perustaminen ja sen myötä tulleet palvelumuutokset eivät ainakaan ensimmäisenä toimintavuonna näkyneet suuresti sosiaaliasiamiehelle tulleissa yhteydenottomäärissä. Epätietoisuutta sekä pettymystä palvelujen ja tukitoimien yhdenmukaistettuihin myöntämiskriteereihin tuli kyllä esiin, mutta toistaiseksi – ja onneksi – ennakoitua vähemmän.

Palvelukohtaista kehityksen tarkastelua: Toimeentulotukiasiointi lisääntyi

Sosiaaliasiamiehellä asioinnin selvin kasvu näkyi työikäisten sosiaalityön ja etenkin täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen asiointimäärissä. Ongelmia koettiin myös kuntouttavan työtoiminnan muuttuneessa matkakorvauskäytännössä. Jos jo harkinnanvaraisen viimesijaisen toimeentulotuen myöntämiskriteerien yhtenäistäminen mitä ilmeisimmin lisäsi yhteydenottoja, mitkä ovat vaikutukset, kun yleisen asumistuen ja työttömyysetuuksien leikkaukset tulevat voimaan¹⁶. Muutokset heikentävät pienituloisimman väestön taloudellista ja sosiaalista asemaa. Vaikka työllisyysvaikutuksia tavoitellaan, seuraukset voivat olla joillekin kohtuuttomia ja jopa kohtalokkaita. Eikä poissuljettua ole sekään, että seuraa muuttoaaltoja ja asunnottomuus lisääntyy. Ensin muutos lisää Kelan laskennallisen perustoimeentulotuen tarvetta ja sen jälkeen vaikeimmat asiat siirtyvät hyvinvointialueille sosiaalityön yksilölliseen tarveharkintaan ja tavoitteelliseen asiakassuunnitteluun.

¹⁶ Kelan yleiseen asumistukeen ja työttömyystukiin tulee 1.4.2024 useita eduskunnan hyväksymiin lakimuutoksiin perustuvia leikkauksia, jotka vaikuttavat noin puolen miljoonan asiakkaan tukiin. Työttömyystukien leikkaus vähentää asiakkaiden saamaa tukea heti huhtikuussa. Yleisen asumistuen saajien tuki pienenee seuraavan tarkistuksen yhteydessä, viimeistään maaliskuussa 2025.

Kela: <https://www.kela.fi/ajankohtaista/6139140/yleisen-asumistuen-ja-tyottomyyystukien-leikkaukset-koskevat-noin-500-000ta-kelan-asiakasta-muutokset-tulevat-voimaan-14>

Lastensuojelusta edelleen eniten yhteydenottoja

Lastensuojeluasioita tuli 116 (133) ja vaikka määrä laski, aihe oli edelleen sosiaaliasiamiestä työllistävin sosiaalihuollon palvelutehtävä monine palveluineen ja vaiheikkaine prosesseineen. Asiointi koski usein lastensuojeluilmoituksiin liittyvää tiedontarvetta ja huolta, yllättäviä kiireellisiä sijoituksia, jonotusta lastensuojeluun, huostaanottoprosesseja oikeudenkäynteineen, sijaishuollon ongelmia, huostaanoton purkuun liittyviä kysymyksiä, jälkihuoltoa unohtamatta. Asiakkaiden kokemukset kertovat vahvasta osallisuuden puutteesta lastensuojeluasioinnissa. Vaikka valtaosa lastensuojelun avohuollosta ja sijaishuollostakin sujuu kohtuullisen hyvässä yhteistyössä, kohennettavaa on niin palvelun toteuttamisen ja kirjaamisen laadussa kuin palveluvalikoimassa ja henkilöstöresursseissa. Sijaishuollon tarvetta on runsaasti ja aiheesta kertyy paljon palautetta.

Iäkkäiden palveluja koskeva asiointi on todennäköisesti aliedustettua

Ikääntyneiden palveluja tarvitsevilla on monenlaisia huolia ja kohtuuttomia kokemuksia. Yhteydenottoja kertyi 64 (58) tilanteesta ja vaikka määrä hieman nousi, ei kuitenkaan vuoden 2021 tasolle (82). Kaikilla vanhuksilla ei ole omaista huolehtimassa ja vaikka olisikin, sote-asiakkaan asemassa voi olla paljon parantamisen varaa. Siitä esimerkkinä yksi yhteydenotto:

Omainen kertoo jatkuvista ongelmista ympärivuorokautisen yksikön asukkaalleen tilaamissa paa-ritaksikyvydeissä. Taksifirmasta laskutusasiaa oli pidetty alihankkijan ongelmana. Laskutuslisät 5-8 €/kyyti tekevät yli 100 € ylimääräistä maksukattoihin kuulumatonta menoa vuosittain. (Paikallisen taksin palvelu ensiluokkaista ja jättää laskun hoitajille, jolloin ei tule lisää.) Viikonloppuna Kela-taksi ei tullut, odottivat kaksi tuntia vertavuotavan potilaan pääsyä sairaalaan, soittivat ambulanssin, joka ei ottanut kyytiin ja 2,5 tunnin kuluttua klo 22.30 tuli Kela-taksi. Ihmettelee saavatko Kela-taksit valita kyytinsä. Aiemmin odottivat hammashoitolassa 4 tuntia muutaman kilometrin kyytiä. Kun taksi tuli, kertoi järjestelmästä nähneensä iäkkään henkilön joutuneen odottamaan jo pitkään, 4 taksia oli jättänyt tilauksen ottamatta. Soittaja pitää tilannetta vanhoille ja sairaille ihmisille aivan kohtuuttomana. Asumisyksiköstä ei saa saattajaa mukaan, matkoilla apu omaisten varassa. Lääkärin määräämiä lääkkeitä ja lisäravinteita jäänyt antamatta vanhukselle, sillä niitä jää yli. Hoitotukihakemus kesti pitkään ja tukea jäi usealta kuukaudelta saamatta. Pitää myös vuokraa kalliina, siisteystasoa minimaalisena ja nimikoinnista huolimatta vaatteet vaihtuvat usein. Antanut palautetta ja pidetty kolme palaveria, vaatimattomin tuloksin. Vanhukselle oli tehty ilmeisesti Novassa DNR-päätös kertomatta siitä omaisille. Saivat sattumalta tietää, kun vanhus vietiin Novasta tiputukseen toisen kunnan terveyskeskuksen, jossa lääkäri kertoi päätöksen olevan edelleen voimassa. Omainen ihmetteli mistä päätöksestä kyse ja sai tietää sen tehdyksi jo puoli vuotta aiemmin. Teki muistutuksen ja 9 kk kuluttua tuli vastaus, jonka mukaan lääkäriillä on oikeus tehdä päätös. Odottaa, että hyvinvointialueella huolellisuus, hoidon taso ja laatu paranee.

Toinen tilanne kuvaa ikääntyneiden mielenterveyskuntoutujien asemaa:

Keski-Suomen hyvinvointialue on linjannut uusissa kriteereissään, että tehostetussa palveluasumisessa asuville kuntoutujille ei myönnetä enää sosiaalihuoltolain kuljetuspalveluita. Jos kuntoutuja on yli 65-vuotias, ei hänellä ole mahdollisuutta myöskään vammaispalvelulain kuljetuspalveluihin.

Toiminta-ajatuksena on kuntouttava ja kuntoutumista tukeva toipumisorientaatio, jonka pohjalta asukas hoitaa kaikki omat asiansa ja yhteiskunnallisen osallistumisen itse tai ohjattuna. Nyt tämä ei mahdollistu, koska mikään kuljetuspalvelu ei tue tätä. Käytännössä asukkaat voivat asioida vain kävelymatkan päässä ja olennaisimmat palvelut (pankit, vaateostokset ym.) ovat useiden kilometrien matkoissa. Psykoottisten sairauksien vuoksi suurin osa ei pysty käyttämään julkisia kulkuvälineitä tai heillä on fyysinen este tai alentunut liikuntakyky.

Kuka näiden asiakkaiden puolia pitää? Kaikki kuljetuspalveluhakemukset ovat palautuneet hylättyinä tämän vuoden alusta alkaen. Pyrimme kuntouttamaan asiakkaita kevyempiin asumismuotoihin, mutta nythän tämä systeemi taannuttaa heidät täysin. Eli ikääntyvät mielenterveyskuntoutujat putoavat tässäkin väliin. Ei ole mahdollista elää aktiivista elämää, vaikka fyysistä toimintakykyä olisi.

Kolmas tapaus liittyy säännöllisen kotihoidon asiakasmaksuun:

Parempitulaisen puolison kuoltua lesken on vaikea pärjätä tuloillaan. On velkajärjestelyssä ja senioriasunnon vuokraan menee 1900 euron eläkkeestä yli 700/kk. Säännöllinen kotihoito maksaa yli 500 ja on vaikea saada raha riittämään ruokaan ja terveydenhuollon menoihin. Kysynyt maksualennusta, mutta kerrottu ettei velkajärjestelyä oteta huomioon, ulosotto huomioitaisiin. Kysyy surullisena, onko tämä totta ja onko kohtuullista vaatia vammaista asiansa hoitavaa vanhusta ulosottoon? Kirjallinen päätös on vain maksusta, ei kohtuullistamishakemuksen käsittelystä. Päätös kannattaa pyytää. Riittäisikö, jos asiakasmaksun määrittämisessä käyttäisi ulosoton suojaosuussummaa, ikään kuin asia olisi jo ulosotossa? Kohtuullisemmalta ja asiakkaan edun mukaiselta se ainakin vaikuttaisi. Jos menettely ei toimisi, ulosotto olisi käytettävissä.

Vammaispalvelujen moninaisuus

Vammaispalveluissa asiointi väheni edellisvuoden tavoin. Eri asiakkailta tuli 49 (57) asiaa, joista puolet Jyväskylästä ja muut kahdeksasta eri kunnasta. Myönteisestä määrällisestä kehityksestä huolimatta kohtuuttomimpien tilanteiden helpottumista ei valitettavasti ole vieläkään näköpiirissä. Moni kaipasi ymmärtäväisempää ja paremmin tavoitettavissa olevaa sosiaalityötä. Liikkumisen tuki eli tutummin kuljetuspalvelu oli tuottanut monille pettymyksen, sitä ei joko ollut myönnetty tai jos olikin, taksin tuloon ei ollut luottamista. Palveluasuminen, henkilökohtaisen avun kielteiset ja riittämättömät päätökset sekä vaikeudet avun toteutumisessa ovat vammaispalvelun kestoaiheita. Ongelmia liittyi myös työ- ja päivätoiminnan saamiseen. Ennakkotieto vammais- ja työkykyisten työtoiminnan vähentämisestä alkoi todentua vuoden 2024 puolella. Asiakkaat, läheiset ja palveluntuottajat ihmettelivät menettelyä: Miten niiltä, joilla muutenkin on vähän, voidaan vähentää tai jopa lakkauttaa välttämättömäksi koettu työtoiminta, joka kuntouttaa, ylläpitää toimintakykyä, tuo elämään sisältöä ja arkeen järjestystä sekä sosiaalisia suhteita.

Kehitysvammaisen henkilön asemasta oli kyse 15 kertaa ja niissä on tyypillistä moniammatillisuuden ja yksilöllisten ratkaisujen tarve. Lastensuojelun tavoin myös vammaispalveluasiakkaat tarvitsevat oman sosiaalityöntekijän, jonka asiakasmäärä pitäisi pysyä kohtuudessa. Jos asiakkaita on liikaa, siitä seuraa viiveitä, huolta ja haittaa kaikille asiassa jotenkin osallisille. Pari asiakaskokemusta:

Yksinhuoltajan 8-vuotiaalla lapsella Asperger/ADHD ja kesällä hoitopaikan tarve vanhemman ansiotyön vuoksi. Kerrottu, että ei kuulu varhaiskasvatukseen vaan vammaispalveluun, josta kerrottu, ettei kuulu heillekään.

Aluehallintovirasto oli ohjannut vanhemman ottamaan yhteyttä sosiaaliasiamieheen. Kyse on alakouluikäisen kehitysvammaisen lapsen koulunkäynnistä, iltapäivätoiminnasta ja riittämättömästä henkilökohtaisesta avusta. Toistuvasti ehdotettu yrittäjävanhemman kotiin jäämistä. Työssä käyvät eronneet vanhemmat vuorottelevat ja huolehtivat lasten asiat. Päättöksen mukaan lapsi voi jatkaa 10-vuotiaaksi päiväkodissa. Onko jatko Vaalijalassa (noin 50 lapsen eli yli vuoden jono) vai Valteri Onervassa, johon koulu ei ole pyytänyt ohjaussopimusta? Pitäisivät itse jälkimmäistä parempana, mutta ilmeisesti haussa Vaalijala. Vanhempi perää lapselle oikeutta oppimiseen ja sosiaaliin suhteisiin. Koulussa lasta pidetty koulun ullakolla 2 viikkoa "eristyksessä" muista oppilaista. Isossa moniammatillisessa palaverissa koki asioiden jääneen auki. Mikä on koulun perusopetuksen ja iltapäivätoiminnan ja mikä vammaispalvelun ja sosiaalihuollon asiaa?

Päihteistä ja riippuvuuksista johtuvia palvelutarpeita näkyviin

Päihdehuollon palautetta tulee vähän ja silloinkin se kuuluu usein terveydenhuoltoon. Nyt asiointi lisääntyi suhteellisesti paljon, kun asiatapahtumia tuli 8 (3). Muutama oli aloittanut päihdekuntoutuksen yksityisesti ja olisi tarvinnut jatkokuntoutusta. Tuettua päihteetöntä asumista tarvittaisiin enemmän ja esille tuli myös iäkkään henkilön päihdeongelma ja siihen liittyvä läheisen kuin myös hoitotahon keinottomuus.

Asiakas oli ollut päihdekuntoutuksessa ja tarvitsee tuetun päihteettömän asunnon. Kertoo tulleensa siirretyksi sosiaalityöntekijöiltä toisille eikä ole saanut maksusitoumusta kuntoutusyksikköön, jossa tietää olevan paikan. Kuntoutus päättyi muutama päivä sitten ja kokee jääneensä tyhjän päälle, pelkää retkahdusta, ellei saa pian paikkaa ja joutuu olemaan kavereilla. Äiti tehnyt myös huoli-ilmoituksen. Asiakkaalla on sosiaalityöntekijän numero, siihen kannattaa ottaa yhteyttä ja pyrkiä kiirehtimään. Niin on jo tehnyt, mutta jäänyt käsitys ainakin parin viikon odotusajasta, mitä pitää liian pitkänä, vaikka oma motivaatio raittiuteen on vahva.

Perheoikeudellisten palvelujen asiakkaiden vähenevä asiointi

Sosiaaliasiamiesyhteydenottojen valossa perheoikeudellisten palvelujen kehitys näyttää myönteiseltä. Lastensuojelun tavoin myös perheoikeudellisissa asioissa ratkaisut ovat kauaskantoisia ja vaikutukset ulottuvat muihinkin kuin varsinaisiin asianosaisiin. Vuonna 2023 lastenvalvojan tehtäviin liittyviä yhteydenottoja tuli 11 (23), määrä siis puolittui edellisvuodesta. Kun kehitys on ollut laskeva jo muutaman vuoden, kyseessä ei ehkä enää ole pelkkä vuosittainen vaihtelu. Vuonna 2021 asioita oli vielä 31 ja kun prosessit ovat usein pitkiä ja mutkikkaita, todellinen yhteydenottomäärä oli tuolloin vähintään kaksinkertainen. Takavuosina tuli lukuisia tyytymättömiä yhteydenottoja yksittäisten kuntien lastenvalvojatyöstä. Toiminta oli usein yhden lastenvalvojan varassa ja moni tiedusteli mahdollisuutta muualla asiointiin. Joskus kumpikin vanhempi toistensa asioinnista tietämättä kertoi luottamuspulasta, puolueellisuuden kokemuksesta ja sopimisen edistymisen hankaluuksista. Ainakin sosiaaliasiamiestyön kokemusten perusteella perheoikeudellisen palvelun perustaminen on menestystarina, jossa ammattitaitoisella henkilöstöllä sekä resurssien lisäämisellä lienee osansa. Varsinainen vaikutusten arviointi edellyttäisi toki laajempaa asiakasnäkökulmaa, lastenvalvojien kokemusten, asiantuntija-avusteisten sopimusten kuin myös oikeuskäsittelykehityksen selvittämistä.

Varhaiskasvatus hyvinvointialueen sosiaaliasiamiestyössä

Sosiaaliasiamiehelle varhaiskasvatuksesta tulee erittäin vähän asioita, viime aikoina 2–8 vuositte. On hyvä, jos asioinnin vähäisyys kertoo ongelmien puuttumisesta. Tilanne on toinen, jos tarvetta olisi, mutta ei tietoa yhteydenottomahdollisuudesta. Ensisijaista toki on selvittää asiaa suoraan palvelusta vastaavan tahon ja tarvittaessa esihenkilön kanssa.

Taulukon 3 katselmus Keski-Suomen 22 kunnan varhaiskasvatuksen kotisivuille osoitti sen, että muistutuksesta, kantelumahdollisuudesta ja henkilöstön epäkohtailmoitusvelvollisuudesta löytyi ainakin sähköisessä muodossa varsin vähän tietoa. Koska muistutuslomake oli sähköisesti saatavilla vain kuudessa kunnassa, ei muistutuksen tekemistä ole tehty asiakkaalle mahdollisimman vaivattomaksi, vaikka varhaiskasvatustilain 54 § sitä edellyttää. Sosiaaliasiamies mainittiin vain kahden kunnan kotisivuilla ja silloinkin tieto oli osittain vanhentunutta. Muistutustietojen, lomakkeiden ja sosiaaliasiavastaavan yhteystietojen täydennys- ja päivitystarvetta on jokaisessa Keski-Suomen kunnassa.

Muutoksenhaku väheni

Viranhaltijoiden päätöksistä tehtyjä oikaisuvaatimuksia käsiteltiin 132 (218), huomattavasti edellisvuotta vähemmän. Osansa vähennykseen lienee sillä, että 56 asiaa korjattiin itseoikaisulla ilman luottamuselinkäsittelyä. Omaishoidontuki, täydentävä ja ehkäisevä toimeentulotuki sekä vammaispalvelun kuljetuspalvelut/liikkumisen tuki antoivat useimmin aihetta oikaisuvaatimuksiin. Ensiasteen muutoksenhaussa hyvinvointialueen yksilöasiajaosto hyväksyi kahdeksan (39) oikaisuvaatimusta. Luottamuselimen päätöksistä valitettiin hallinto-oikeuteen jo kolmantena peräkkäisenä vuonna aiempaa vähemmän, 13 (36) kertaa. Hallinto-oikeus hyväksyi ainakin osittain neljä (7) valitusta. Toivottavasti muutoksenhaun kehityssuunta ei kerro asiakkaiden keinottomuudesta tai toivottomuudesta, vaan tarpeisiin vastaavasta lainmukaisesta päätöksenteosta, toimivasta itseoikaisukäytännöstä sekä ensiasteen muutoksenhaun käsittelyn laadusta.

Muistutus- ja muu palautejärjestelmä kehittyy

Edellisessä selvityksessä¹⁷ odotettiin keskitetyn palautejärjestelmän kehittämistä ja siitä seuraavaa tehokkuutta paitsi tiedon muodostukseen, myös käytettävyyteen, hyötyyn ja palveluvaihtokutuksiin. Keski-Suomen hyvinvointialueella on nyt sähköisesti täytettävä muistutuslomake ja suojattu sähköpostiosoite kirjaamoon salassa pidettävien yksilöasioiden kuten muistutusten ja oikaisuvaatimusten lähettämistä varten.

Tarvitaan myös monialaista tutkimusta. Hiljattain Jyväskylän yliopistoon ja Keski-Suomen hyvinvointialueelle nimetty sosiaalityön työelämäprofessori Minna Kivipelto peräsi aloitusesitelmässään¹⁸ aiheellisesti sote-palveluiden yhteistoiminnan vaikuttavuuden tutkimusta. Sosiaali- ja terveydenhuollon kriisi ei ratkea pelkällä terveydenhuollon kehittämisellä, vaikka yleisestä

¹⁷ Hiekka Eija, Paavolainen Taru & Huikko Maija (2023) Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskuksen sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2022. Saatavilla: <https://koskeverkko.fi/wp-content/uploads/2023/05/Sosiaaliasiamiehen-selvitys-2022.pdf>

¹⁸ Minna Kivipelto: Vaikuttavat sosiaalipalvelu tasaavat terveydenhuollon kustannuksia. Keskisuomalainen 27.1.2024

keskustelusta voi saada sen käsityksen. Sote-järjestelmän mahdollisuuksista huolimatta maassamme on kymmeniä tuhansia sairaalajaksoja, joita voitaisiin vähentää nykyistä paremmilla sosiaalipalveluilla. Kivipellon mainitsema tutkimusaihe on kovin ajankohtainen: on tutkittava myös sosiaalipalvelujen vaikuttavuutta terveydenhuollon kustannusten tasaajana.

Lopuksi huomioita

- Muutoksenhaku väheni ja itseoikaisu toimi. Muistutuksia tärkeä hyödyntää kehittämisessä.
- Asiointitarve sosiaaliasiamiehelle lisääntyi jonkin verran (tilastossa 11 kk asiat, määrä olisi ollut n. + 20).
- Kuntien varhaiskasvatuksen sivuilta puuttuu tietoa asiakkaiden oikeussuojakeinoista.
- Täydentävän/ehkäisevän toimeentulotuen tarve lisääntyy ja näkyy sosiaalityön ja -ohjauksen kysynnässä.
- Miten vastata paremmin iäkkäiden ihmisten palvelutarpeisiin ja tukea liikkumista ja toimintakykyä?
- Omaishoitoon tarvitaan lisää vaihtoehtoja hoitajan vapaiden pitämiseen.
- Onko lastensuojelun avohuollossa riittävä henkilöstö ja käytettävissä tehokas valikoima tukitoimia?
- Perheoikeudelliset palvelut, monisyinen menestystarina? Asiointi ko. palveluista edelleen vähentynyt.
- Riittävätkö vammaispalveluissa sosiaalityön ja -ohjaukset resurssit?
- **Oleellista on saada asiakaslaki ja sen henki sosiaalihuollon toteutukseen:** Asiakkaan hyvä palvelu ja kohtelu, itsemääräämisoikeus ja mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa palvelujensa suunnitteluun ja toteuttamiseen. Asiakasta koskeva asia on käsiteltävä ja ratkaistava siten, että ensisijaisesti otetaan huomioon asiakkaan etu.

LÄHTEET

- Aluehallintovirasto. Päättösluonnokset, sosiaalihuolto 2023. Saatavilla: <https://avi.fi/paatoslyhennelmat/kantelut#accordion-n9b4SkvabcJs> (Viitattu 21.3.2024)
- Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista sekä varhaiskasvatuslain 53 §:n muuttamisesta. Saatavilla: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/HallituksenEsitys/Documents/HE_300+2022.pdf (Viitattu 26.3.2024)
- Hiekka Eija, Paavolainen Taru & Huikko Maija 2023. Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskusten sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2022. Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskusten raportteja 55. Saatavilla: <https://koskeverkko.fi/wp-content/uploads/2023/05/Sosiaaliasiamiehen-selvitys-2022.pdf> (Viitattu 26.3.2024)
- Kela. Yleisen asumistuen ja työttömyystukien leikkaukset koskevat noin 500 000:ta Kelan asiakasta – muutokset tulevat voimaan 1.4. Saatavilla: <https://www.kela.fi/ajankoh-taista/6139140/yleisen-asumistuen-ja-tyottomyystukien-leikkaukset-koskevat-noin-500-000ta-kelan-asiakasta-muutokset-tulevat-voimaan-14> (Viitattu 26.3.2024)
- Kivipelto, Minna 2024. Vaikuttavat sosiaalipalvelu tasaavat terveydenhuollon kustannuksia. Keskisuomalainen 27.1.2024
- Laki potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista. Saatavilla: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2023/20230739> (Viitattu 26.3.2024)
- Miettinen, Ville 2023. JHL:n kysely: Päiväkotien epäkohtia jää hämärään, ilmoitusvelvollisuus ei toimi. Kuntalehti 10.1.2023. Saatavilla: <https://kuntalehti.fi/uutiset/opetus-ja-kulttuuri/jhl-n-kysely-paivakotien-epakohtia-jaa-hamaraan-ilmoitusvelvollisuus-ei-toimi/> (Viitattu 26.3.2024)
- THL. Asiakirjojen syntykonteksti. Saatavilla: <https://thl.fi/aiheet/tiedonhallinta-sosiaali-ja-terveysalalla/tiedonhallinnan-ohjaus/sosiaalihuollon-tiedonhallinta/palvelutuotannon-toiminnalliset-maarittelyt/asiakirjojen-syntykonteksti> (12.3.2024)
- Tilastokeskus: Varhaiskasvatukseen osallistuneiden lasten määrä vuonna 2022 <https://stat.fi/tilastotieto>
- Valvira. Ohjeita sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksikölle muistutuksen käsittelyyn. Saatavilla: <https://valvira.fi/sosiaali-ja-terveydenhuolto/ohje-muistutuksen-kasittelyyn> (Viitattu 22.3.2024)
- Varhaiskasvatuslaki. Saatavilla: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2018/20180540> (Viitattu 26.3.2024)
- Varhaiskasvatuslaki, 53 § Ohjaus, neuvonta ja sosiaaliasiavastaava. Saatavilla: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2018/20180540#L10P53> (Viitattu 26.3.2024)

LIITTEET

Liite 1. Sosiaaliasiamiehen tilastointilomake 2023

1. Uusi vai jatkuva asiakastapahtuma
2. Päivämäärä
3. Kuukausi
4. Yhteydenottaja
 - a. Sosiaalihuollon asiakas
 - b. Omainen / läheinen / edustaja
 - c. Henkilöstö
 - d. Muu, kuka?
5. Yhteydenottotapa
 - a. Puhelin
 - b. Sähköposti, Turvaposti, Suomi.fi-asiointitili
 - c. Tapaaminen ilman ajanvarausta
 - d. Kirje/kirjallinen yhteydenotto
 - e. Muu, mikä?
6. Yhteydenottajan kieli
 - a. Suomi
 - b. Ruotsi
 - c. Englanti
 - d. Muu, mikä?
7. Tapahtuman kohde
 - a. Mies
 - b. Nainen
 - c. Alaikäinen
 - d. Perhe
 - e. Muu, kuka?
 - f. Ei tietoa
8. Kunta
9. Sosiaalihuollon palvelutehtävä
 - a. Iäkkäiden palvelut
 - b. Lapsiperheiden palvelut
 - c. Lastensuojelu
 - d. Perheoikeudelliset palvelut
 - e. Päihdehuolto
 - f. Työikäisten palvelut
 - g. Vammaispalvelut
 - h. Koulukuraattori / koulun sosiaalityö
 - i. Varhaiskasvatus
 - j. KELA
 - k. Muu, mikä?

10. Julkinen / yksityinen sosiaalipalvelu

- a. Hyvinvointialueen sosiaalipalvelu
- b. Hyvinvointialueen toiselta hyvinvointialueelta ostama sosiaalipalvelu
- c. Yhteistyöalueen (YTA) sosiaalipalvelu
- d. Yksityinen sosiaalipalvelu hyvinvointialueen ostopalveluna
- e. Yksityinen sosiaalipalvelu
- f. KELA
- g. Muu, mikä?
- h. Ei tietoa

11. Sosiaalipalvelut (voit valita useita samaan palvelutehtävään kuuluvia)

** merkityt vuoden 2023 alussa voimaan tulleet palvelut

* merkityt eivät virallisia sosiaalipalveluja, mutta tilastoinnin kannalta merkityksellisiä

- ☐ Adoptioneuvonta
- ☐ Ammatillinen perhehoito
- ☐ Asiakkaan raha-asioiden hoitaminen
- ☐ Asunnon muutostyö
- ☐ Ensikotipalvelu
- ☐ Henkilökohtainen apu
- ☐ Jälkihuolto *
- ☐ Kasvatus- ja perheneuvonta
- ☐ Kehitysvammahuolto *
- ☐ Kotihoito
- ☐ Kotipalvelu
- ☐ Kotoutumisen edistäminen
- ☐ Kriisityö
- ☐ Kuntouttava työtoiminta
- ☐ Kuntoutusohjaus
- ☐ Laitospalvelu
- ☐ Lapsen elatusavun turvaaminen
- ☐ Lapsen huollon ja tapaamisoikeuden turvaaminen
- ☐ Lapsen yksityisen sijoituksen valvonta
- ☐ Lapsiperheen kotipalvelu **
- ☐ Liikkumista tukeva palvelu
- ☐ Lomanviettopalvelu
- ☐ Läheistään hoivaavan henkilön vapaa
- ☐ Mielenterveystyö *
- ☐ Omaishoidon tuki
- ☐ Opiskeluhuollon kuraattoripalvelu **
- ☐ Osallisuutta edistävä palvelu **
- ☐ Palveluasuminen
- ☐ Perheasioiden sovittelu
- ☐ Perhehoito
- ☐ Perhekuntoutus
- ☐ Perhetyö
- ☐ Puolison elatusavun turvaaminen

- ☐ Päivätoiminta
- ☐ Sijaishoito
- ☐ Sopeutumisvalmennus
- ☐ Sosiaalinen kuntoutus
- ☐ Sosiaalinen luototus
- ☐ Sosiaaliohjaus
- ☐ Sosiaalipäivystys
- ☐ Sosiaalityö
- ☐ Tapaamisten valvonta
- ☐ Tehostettu perhetyö
- ☐ Tilapäinen asuminen
- ☐ Toimeentulotukipalvelu
- ☐ Tuettu asuminen
- ☐ Tukisuhdetoiminta
- ☐ Turvakotipalvelu
- ☐ Työhönvalmennus
- ☐ Työllistymistä tukeva toiminta
- ☐ Työtoiminta
- ☐ Vanhemmuuden selvittäminen **
- ☐ Vertaistukitoiminta
- ☐ Yhteisöllinen asuminen **
- ☐ Ympäri vuorokautinen asuminen **
- ☐ Muu sosiaalipalvelu **
- ☐ Muu, mikä?

12. Yhteydenoton luonne

- a. Tiedustelu
- b. Tyytymättömyys
- c. Muu, mikä?

13. Yhteydenoton syyt

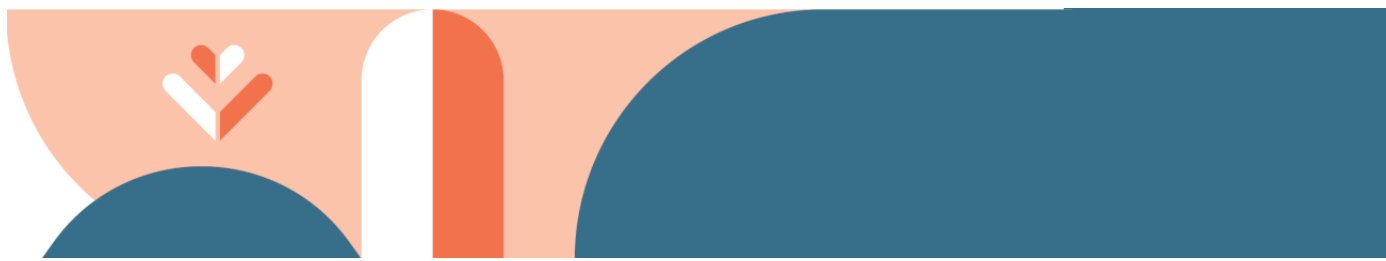
- ☐ Päätökset tai sopimukset
- ☐ Kohtelu ja vuorovaikutus
- ☐ Maksuasiat / vahingonkorvaus
- ☐ Tiedontarve sosiaalipalveluista
- ☐ Jonotus- tai käsittelyaika
- ☐ Tietosuoja / asiakasasiakirjat
- ☐ Itsemääräämisoikeus
- ☐ Palvelun toteuttaminen
- ☐ Muu syy, mikä?

14. Toimenpiteet yhteydenoton johdosta

- ☐ Kuunneltu / tieto vastaanotettu
- ☐ Neuvonta
- ☐ Muistutusneuvonta / -avustaminen
- ☐ Muutoksenhakuneuvonta / -avustaminen
- ☐ Kantelu- tai muu oikeusturvaneuvonta
- ☐ Selvittäminen / sovittelu

- ☐ Vaikuttamistoiminta
- ☐ Muu toimenpide, mikä?

15. Yhteydenoton sisältö



9.4.2024

LUONNOS TYÖLLISYYSALUELAUTAKUNTA JA TYÖLLISYYSALUEJOHTAJAA KOSKEVIKSI HALLINTOSÄÄNTÖMÄÄRÄYKSIKSI

5 LUKU TOIMIELINTEN TEHTÄVÄT JA TOIMIVALLAN JAKO

(...)

xx § Työllisyysaluelautakunnan tehtävät ja toimivalta

Työllisyysaluelautakunnan tehtäväalue käsittää kuntien välisellä, yhteisestä toimielimestä tehdyllä sopimuksella muodostetun kuntien yhteisen työllisyysalueen toiminnan.

Lautakuntaa kutsutaan myös Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunnaksi ja työllisyysaluetta Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueeksi tai yhteistoiminta-alueeksi.

Lautakunnan tehtäväalue muodostaa yhden vastuualueen.

Lautakunta:

1. toimii työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) ja muussa lainsäädännössä tarkoitettuna työvoimaviranomaisena, huolehtii työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetuista viranomaistehtävistä ja käyttää yhteistoiminta-alueen päätösvaltaa;
2. päättää työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan siirtämistä yhteistoiminta-alueen kunnalle tai kolmannelle osapuolelle taikka yhteistoiminta-alueen kunnan tai kolmannen osapuolen asemaa palveluiden tuottajana koskevan sopimuksen tekemisestä tai päättämisestä;
3. päättää työllisyysalueen toimipisteiden määrästä ja sijoittumisesta;
4. on rekisterinpitäjänä yhteistoiminnan piiriin kuuluvissa asioissa ja nimittää asiakastietojen käsittelyn edellyttämät vastuuhenkilöt ja tietosuojavaltuutetut kaupungin henkilöstöstä;
5. käsittelee tehtäväalueensa vuosittaisen talousarvioluonnoksen ja vastaa sitä koskevien lausuntojen pyytämisestä yhteistoiminta-alueen kunnilta;
6. käsittelee tehtäväalueensa vuosittaisen talousarvioehdotuksen ja vastaa sen antamisesta kaupunginhallitukselle;
7. seuraa tehtäväalueensa talousarvion toteutumista ja valvoo sen noudattamista;
8. käsittelee tehtäväalueensa talousarvion muutosesitykset, vastaa näitä koskevien lausuntojen pyytämisestä yhteistoiminta-alueen kunnilta ja esitysten antamisesta kaupunginhallitukselle;
9. päättää yhteistoiminnan piiriin kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista;
10. järjestää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäväalueella ja käsittelee näiden toteutumista vuosittain;
11. laatii ja hyväksyy tehtäväalueensa vuosittaisen toimintakertomuksen;
12. valitsee lautakunnan edustajan osallistumaan lautakunnan alaisena toimivien esihenkilöiden rekrytointeihin silloin, kun kyseessä on erillinen virka; ja
13. edustaa kaupunkia ja käyttää kaupungin puhevaltaa tehtäväalueelleen kuuluvissa asioissa.

9.4.2024

xx § Työllisyysaluelautakunnan alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Työllisyysaluejohtaja:

1. toimii yhteistoiminta-alueen johtajana;
2. toimii lautakunnan tehtäväalueesta muodostuvan vastuualueen vastuualuejohtajana;
3. toimii lautakunnan esittelijänä;
4. vastaa lautakunnan tehtäväalueen johtamisesta ja kehittämisestä sekä kaupungin ja yhteistoiminnan strategisten päämäärien toteuttamisesta tehtäväalueella;
5. vastaa tehtäväalueen palveluiden järjestämisen ja tuottamisen kehittämisestä ja tuloksellisuudesta;
6. vastaa tehtäväalueen taloudesta ja hankinnoista;
7. vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta tehtäväalueella;
8. huolehtii yhteydenpidosta yhteistoiminta-alueen kuntien kanssa;
9. vastaa tehtäväalueensa ja sen kehittämisen edellyttämistä ohjaus- ja seurantajärjestelmistä, kumppanuuksista, sidosryhmäyhteistyöstä ja edunvalvonnasta; ja
10. päättää lautakunnan tehtäväaluetta koskevista tutkimusluvista, jollei toimivaltaa ole tällä hallintosäännöllä siirretty muulle viranomaiselle.

Avustukset 2023

Hakija:	Toiminta-avustus:	2024 HAETTU:	2023 MYÖNNETTY:
Eläkeliiton Konneveden yhdistys ry	Toiminnan tukemiseen	300	0
Istunmäen Kyläyhdistys r.y.	Avustushakemus Avoimet kylät -tapahtuman järjestämiseen	500	900
Konneveden 4H-yhdistys ry	Toiminnan tukemiseksi	13 000	12500
Konneveden hevosystäväinseura ry	Toiminnan tukemiseen ja tapahtumien järjestämiseen	400	0
Konneveden Kotiseutuyhdistys ry	Toiminnan tukemiseen	3000	2500
Konneveden Luontoretkeilijät ry.	Toiminnan tukemiseen	100	0
Konneveden MK/UA ry	Kohdeavustus grillitoiminnan kaluston uusimiseen	2000	0
Konneveden palomiehet ry	Toiminnan tukemiseen ja toiminnassa tarvittavien välineiden hankintaan	2000	1000
Konneveden ratsastajat ry	Toiminnan tukemiseen	250	200
Konneveden Reserviläiset ry	Toiminnan tukemiseen	600	500
Konneveden Sotaveteraanit RY	Sotaveteraanien leskien kuntoutus-, palvelu- ja virkistystoimintaan	800	800
Konneveden Urheilijat ry	Toiminnan tukemiseen	6000	5500
Kätevät, pätevät lähitaiteilija ry	Toiminnan tukemiseen	800	800
Lumous-kuoro ry	Toiminnan tukemiseen	300	300
Sirkkamäen Kyläyhdistys ry.	Toiminnan tukemiseen ja kylätalon rakentamiseen	3000	900
Sirkus Merak	Neljän päivän mittaisen sirkuskesäleirin toteuttamiseen	3900	600
Suomen Meripelastusseura	Toiminnan tukemiseen	2000	1500
Konneveden Järvipelastajat ry			
Särkisalon kyläyhdistys ry	Toiminnan tukemiseen	600	0
YHTEENSÄ:		39550	28000

Saapunut:

4.4.2024	0 poliittinen järjestö
15.4.2024	500
15.4.2024	12950
15.4.2024	400
11.4.2024	2500
24.3.2024	100
15.4.2024	1000
15.4.2024	1000
15.4.2024	250
28.3.2024	600
15.4.2024	800
15.4.2024	5500
4.4.2024	800
15.4.2024	300
10.4.2024	1200
14.4.2024	0 ei Konnevedelle rekisteröity yhdistys
15.4.2024	1500
15.4.2024	600
	30000

19.3.2024

Myrsky Energia Oy:n esitys tuulivoimaosayleiskaavan laatimiseksi Konneveden Miilukankaan alueelle

Myrsky Energia Oy on tehnyt alustavia selvityksiä Konneveden Miilukankaan alueella tuulivoimapuiston toteuttamiseksi. Alue on tuulisuudeltaan hyvä ja laadittujen alustavien ympäristöselvitysten myötä ei ole noussut esille alueen suunnittelua suoranaisesti rajoittavia tekijöitä. Lisäksi Myrsky kartoittaa hankealueelta ja sen välittömästä läheisyydestä myös potentiaalisia aurinkovoimatuotantoon sopivia alueita.

Hankkeen sijainti on esitetty liitteessä 1 ja tarkempi aluerajaus liitteessä 2. Liitteessä 3 (ei-julkinen) on esitetty tarkemmin hankkeen tietoja sekä sen suhdetta ympäröiviin alueisiin. Hankealueelle on alustavissa sijoitus suunnitelmissa mallinnettu noin 18 tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden sijoitus suunnitelmissa huomioidaan voimaloiden vaikutus toisiinsa, olemassa oleva tieverkosto, voimalapaikkoja lähinnä sijaitsevat vakituinen ja loma-asumisen kiinteistöt sekä muut avoimien tietolähteiden kautta saatavissa olevat ympäristömuuttujat. Alustavilta voimalapaikoilta on lähimpään vakituiseen asutukseen ja loma-asutukseen vähintään 1,0 kilometrin etäisyys (Liite 3). Melusta ja välikkeestä annetut ohjearvot alittuvat kaikilla hankealueen ympäristöön sijoittuvilla, olemassa olevilla vakituiseen asutuksen ja loma-asutuksen kiinteistöillä.

Myrsky esittää Konneveden kunnalle noin 18 tuulivoimayksikön rakentamista Miilukankaan alueelle (Liite 2). Tuulivoimaloiden suunniteltu yksikköteho on 6–10 MW. Tuulivoimapuiston kokonaisteho tulee näin ollen olemaan enintään noin 180 MW. Myrskyn tavoitteena on, että tuulivoimalat saataisiin tuotantoon 2020-luvun lopulla.

Miilukankaan hankkeeseen sovelletaan YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Alueella on voimassa Keski-Suomen maakuntakaava, jossa alueelle ei ole osoitettu tuulivoima-aluemerkintää. Maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittelyyn etenevässä maakuntakaavassa 2040 osoitetaan 19 seudullisesti merkittävää tuulivoimatuotantoon soveltuvaa aluetta, joihin Miilukankaan alue kuitenkin lukeutuu. (Liite 3.). Suunnittelualueella ei ole voimassa rantaosayleiskaava, ranta-asemakaavoja tai asemakaavoja alueelle ei sijoitu.

Hankealueen suunnittelu aloitettiin maanomistajien yhteydenoton perusteella. Alustavan sijoitus suunnitelman mukaan suurin osa voimalapaikoista sijoittuu yksityisten maanomistajien maille. Myrsky Energia Oy on solminut hankealueella kattavasti maanvuokrasopimuksia. Kaavoitusaloitteen jättämisen hetkellä noin 74 % hankealueen kiinteistöjen omistajista on solminut maanvuokrasopimukset Myrsky Energia Oy:n kanssa. Uusia maanvuokrasopimuksia tullaan allekirjoittamaan hankkeen edetessä. Myrsky on saanut puolustusvoimien pääesikunnalta hankkeelle ja sen alustaville voimalapaikoille puoltavan lausunnon.

Voimaloiden huoltoteiden osalta pyritään mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään olemassa olevaa tiestöä, ja hankealueen sisäiset maakaapelit pyritään sijoittamaan olemassa olevan ja rakennettavan tiestön yhteyteen. Tiekuntien ja maanomistajien kanssa tullaan tekemään sopimukset teiden käytöstä ja parannuksista, uusien teiden rakentamisesta sekä maakaapelireiteistä sitten, kun lopulliset voimalapaikat tarkentuvat hankkeen edetessä kaavoituksen myöhemmissä vaiheissa. Tuulivoima-alueella tuotetun sähköenergian siirto on suunniteltu yhdistettävän Fingridin tulevalle Konneveden sähköasemalle 110 kV maakaapelilla tai ilmajohdolla. Fingrid

19.3.2024

toteuttaa Höyttikangas-Murto-perä-Koria 400 kV voimajohdon, mikäli sähkön kulutusennusteet toteutuvat 2030-luvun alkupuolella. Sähkönsiirron suunnitelmat tarkentuvat suunnittelun ja sähkönsiirtoreiteille tehtävien luontoselvitysten myötä. Tuulivoimapuiston sisäinen keskijännitteinen sähkönsiirto toteutetaan kokonaisuudessaan maakaapeleilla.

Hankkeesta vastaavana Myrsky Energia Oy esittää Konneveden Miilukankaan tuulivoimapuiston osayleiskaava-asiassa seuraavaa:

- Konneveden kunta käynnistää Miilukankaan alueelle tuulivoimaosayleiskaavan laatimisen, maankäyttö- ja rakennuslain 134/2011 §77a noudattaen. Myrskyllä on valmius aloittaa hankkeen edistäminen välittömästi kaavoitusaloitteen ja kaavoitussopimuksen tultua hyväksytyiksi.
- Kaavoitus käynnistetään liitteen 2 mukaisella kaavarajauksella, joka sisältää kaikki tuulivoimalan rakennuspaikat, rakennettavan ja parannettavan tiestön, tuulivoimapuiston sähköaseman sekä tarvittavat voimajohto- ja kaapelointireitit kaava-alueella. Kaavoituksen käynnistämispäätökseen ei sovelleta muutoksenhakua, sillä kyseessä on kaavoitusta valmisteleva päätöksenteko.
- Kunta päättää lisäksi käynnistää samassa kaavaprosessissa menettelyt tuulivoimahankkeen kaava-alueella ja sen vaikutuspiirissä voimassa olevan Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaavan osalta siten, ettei millekään alueelle kohdistu kahden eri yleiskaavan samanaikaista ohjausta.
- Myrsky vastaa kaavan laadinnan ja ympäristövaikutusten arvioinnin konsulttikustannuksista ja kuulumismaksuista. Konneveden kunta vastaa omista hallinnollisista kustannuksistaan.
- Myrsky kilpailuttaa tuulivoimahankkeen kaavaa laativan konsultin.
- Kaavan alustavan laatimisaikataulun mukaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetettaisiin nähtävillä syksyllä 2024, kaavaluonnos asetettaisiin nähtävillä keuhällä 2025 ja kaavan ehdotusvaiheen nähtävillä olo olisi alkuvuodesta 2026. Tällöin kunnanhallituksen ja -valtuuston hyväksymiskokoukset olisivat mahdollisesti syksyllä 2026. Aikataulu tulee täsmentymään hankkeen käynnistyessä.
- Myrsky Energia Oy ja Konneveden kunta viimeistelevät ja allekirjoittavat kaavoitussopimuksen, kun päätös kaavoituksen käynnistämisestä on tehty.

Helsingissä 19.3.2024

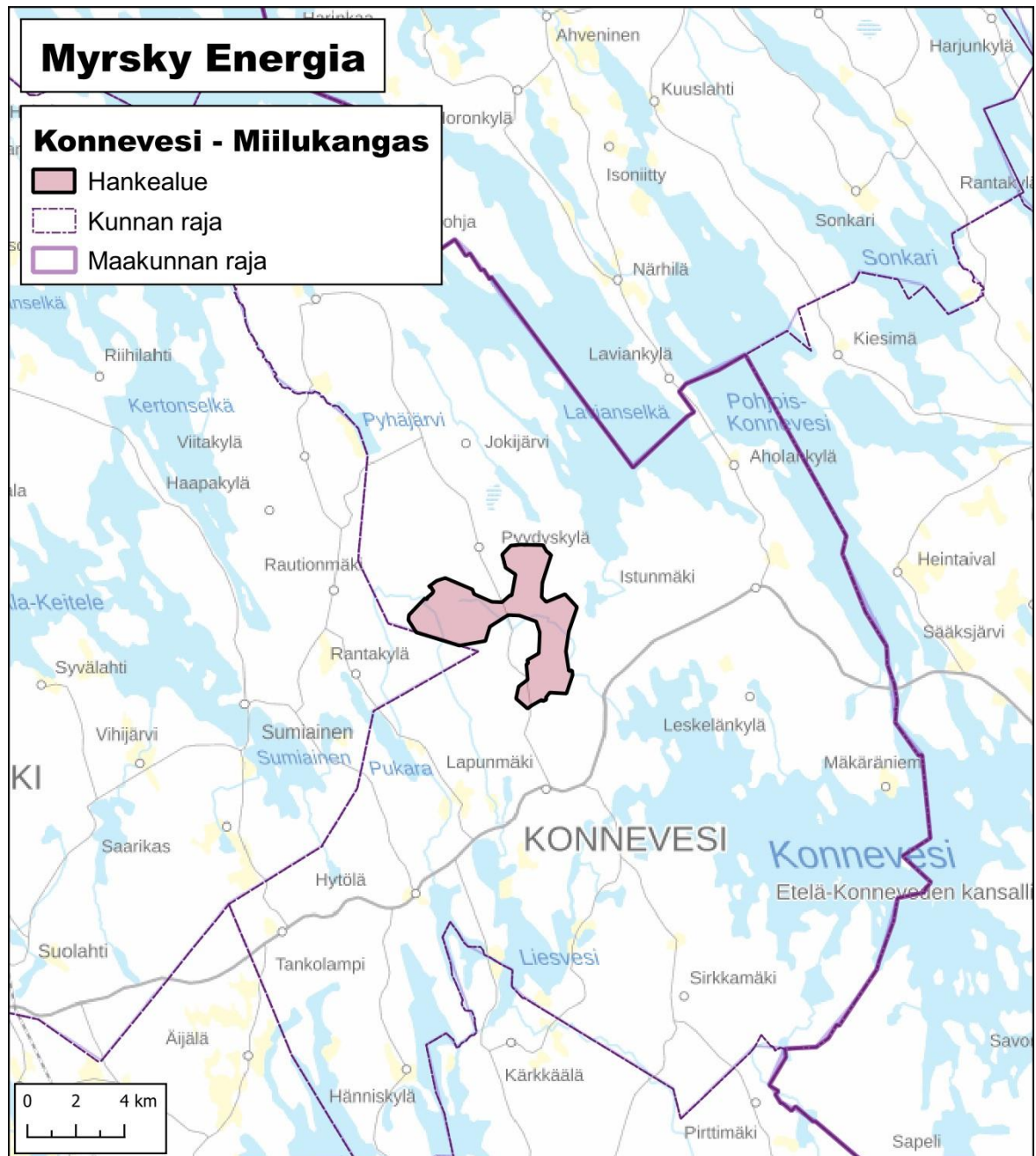


Ilkka Oikarinen
Hankekehityspäällikkö, Myrsky Energia Oy

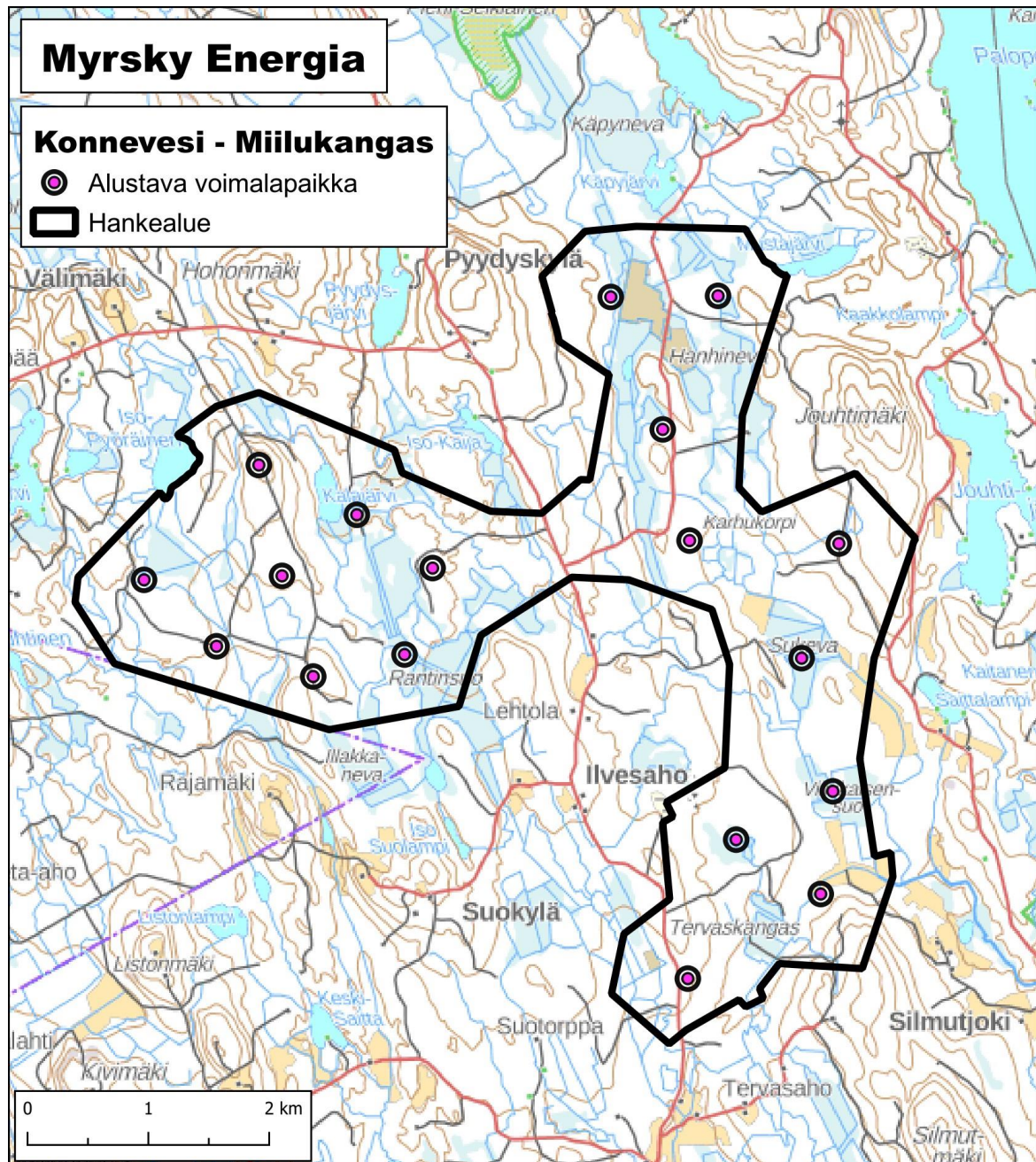
LIITTEET : Liite 1: Hankealueen sijainti
Liite 2: Esitys osayleiskaava-alueen rajaukseksi
Liite 3: Tarkempi hanke-esite päätöksenteon tueksi (luottamuksellinen aineisto)

19.3.2024

LIITE 1.



LIITE 2.



Esitys osayleiskaava-alueen rajaukseksi sekä alustavat mallinnetut voimalapaikat.

Myrsky Energia Oy
Täydennykset kaavoitusaloitteeseen
29.4.2024

1. Perustiedot voimalamäärästä, tarkasteltavien voimaloiden enimmäiskorkeuksista ja roottorin halkaisijan koosta sekä voimala-alueen tehoista.

Täydennys: pyrimme etenemään 18 voimalan mukaan. Osayleiskaavotuksessa ja YVA-menettelyssä voimalat käsitellään kokonaiskorkeudeltaan max. 300 m korkuisina. Yksikköteho max. 10 MW / voimala.

2. Saatavilla olevat lähtötiedot hankealueen metsätyypeistä ja kasvillisuusvyöhykkeistä (avoimista aineistoista saatavat tiedot).

Täydennys: kartat täydennetty alle.

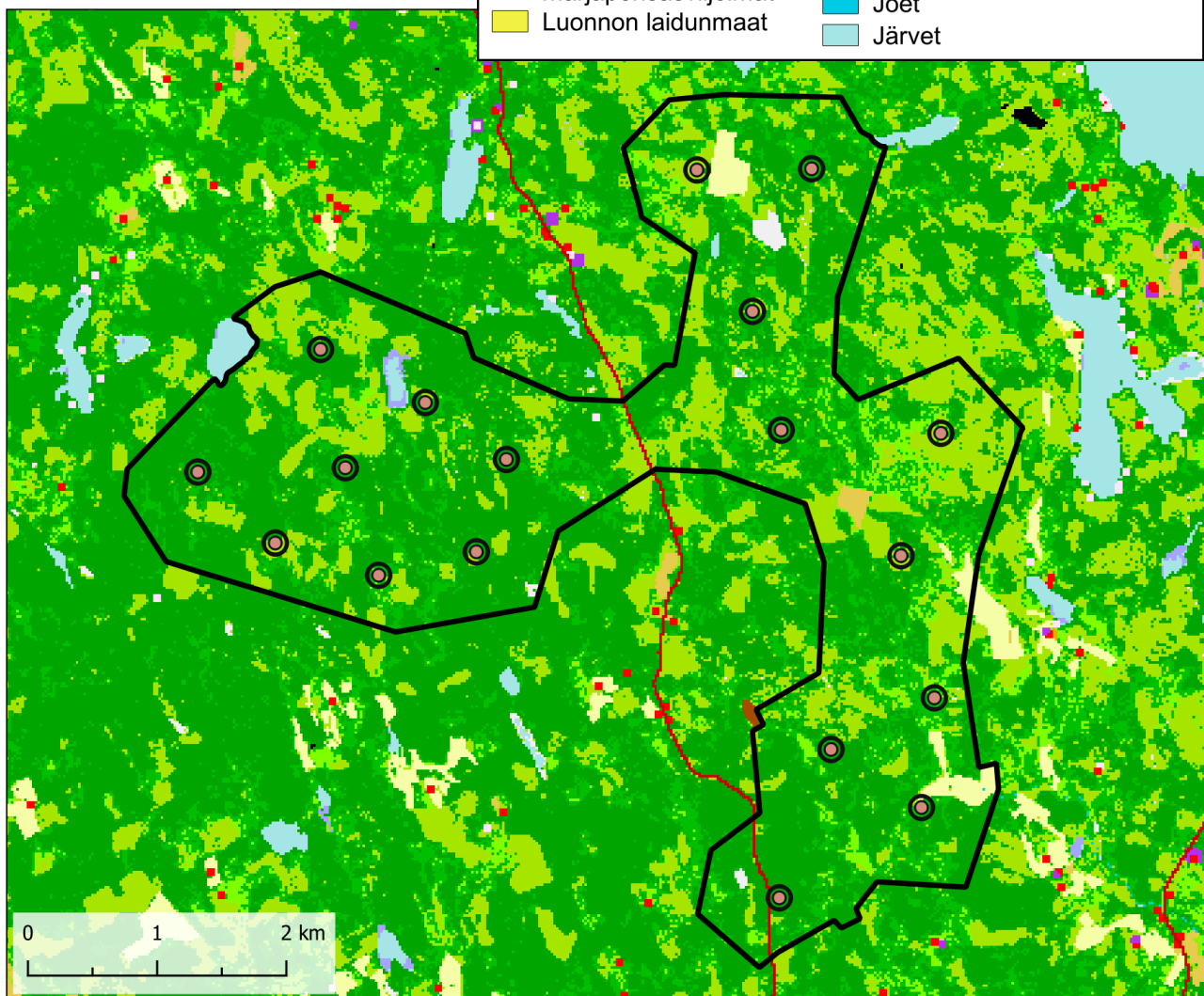
MYRSKY

Konnevesi - Miilukangas

- ⊙ Alustava voimalapaikka
□ Hankealue

Corine maanpeite 2018

- | | |
|---------------------------------------|--|
| ■ Pientaloalueet | ■ Maataloustukijärjestelmän ulkopuoliset maatalousmaat |
| ■ Palveluiden ja teollisuuden alueet | ■ Lehtimetsät |
| ■ Liikennealueet | ■ Havumetsät |
| ■ Maa-ainesten ottoalueet | ■ Sekametsät |
| ■ Kaatopaikat | ■ Harvapuustoiset alueet |
| ■ Vapaa-ajan asunnot | ■ Kalliomaat |
| ■ Pellot | ■ Kosteikot |
| ■ Hedelmäpuu- ja marjapensasviljelmät | ■ Avosuot ja turpeenottoalueet |
| ■ Luonnon laidunmaat | ■ Joet |
| | ■ Järvet |

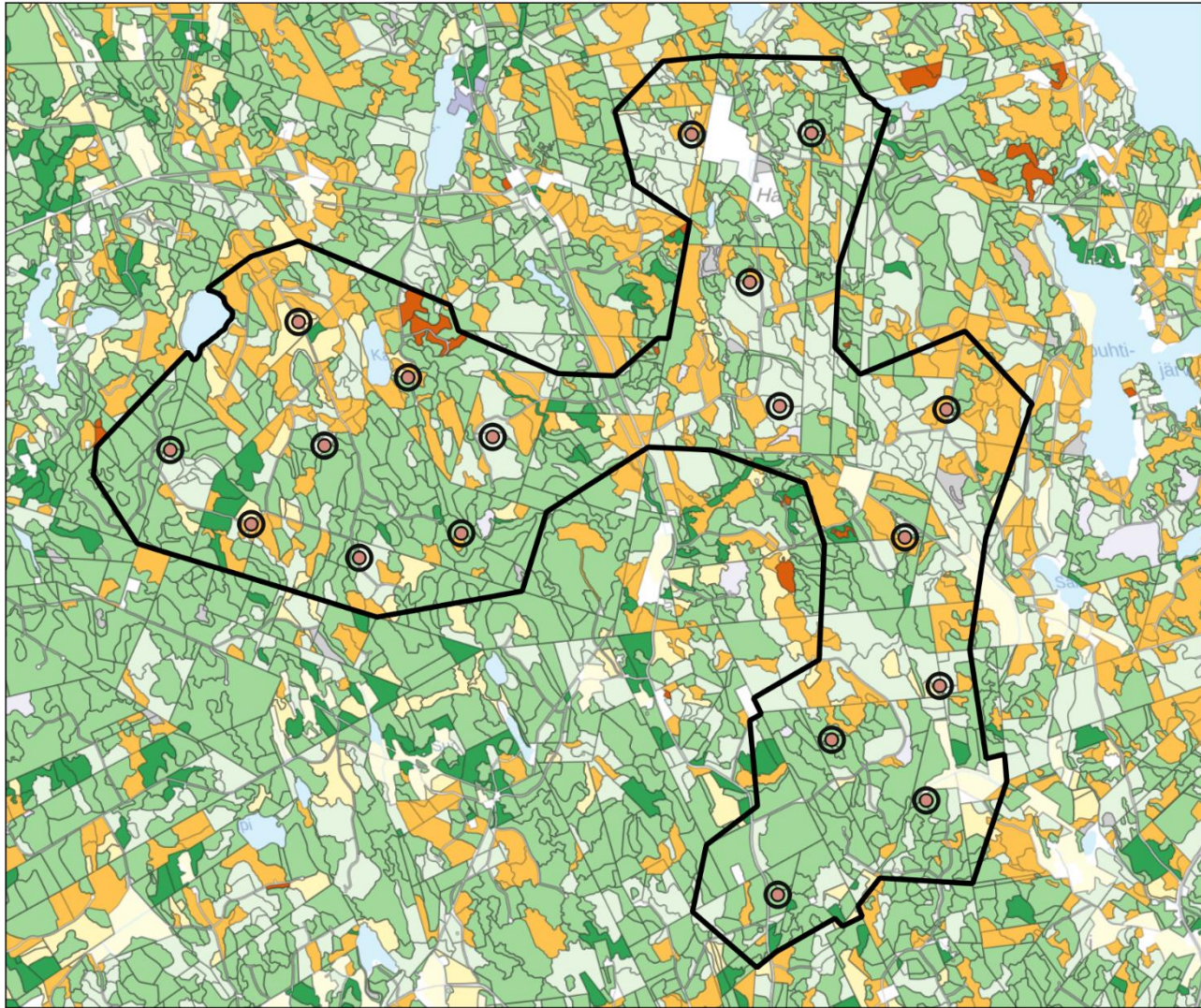


MYRSKY

0 1 2 km

Konnevesi - Miilukangas metsävarakuviot (metsäkeskus)

- | | |
|---|--|
|  Alustava voimalapaikka |  Nuori kasvatusmetsikkö |
|  Hankealue |  Varttunut kasvatusmetsikkö |
| Metsävarakuviot | |
|  Aukea |  Uudistuskypsä metsikkö |
|  Eri-ikäisrakenteinen metsikkö |  Taimikko alle 1,3 m |
| |  Taimikko yli 1,3 m |
| |  Ylispuustoinen taimikko |



3. Hankealueista tulee esittää alustavat maisemavaikutusarviot erityisesti, mikäli hankealue sijoittuu lähelle kylää tai taajama-aluetta, matkailu-aluetta, maisematarvoistaan tunnettua virkistysaluetta tai arvostettua loma-asumisaluetta. Lähelle taajamaa sijoittuvista hankkeista toivotaan alustavia kuvasovitteita sekä näkymäalueanalyysiä hallituksen käyttöön.

Täydennys: Alustava maisemavaikutusten arviointi tehty (Envineer toteuttanut Pirttikallion, Miilukankaan ja Karhukorven osalta). Tarkempi maisemavaikutusten arviointi toteutetaan hankkeen YVA- ja kaavoitusmenettelyssä.

4. Alustavat tiedot valtakunnan sähkönjakelun kantaverkkoon liittymistavasta ja etäisyyksistä.

Täydennys: Liittymistapa käy ilmi kaavoitusaloitteen liitemateriaalista. Pyrimme tekemään kantaverkkoon liittymisen ja sähkönsiirtojärjestelyjen osalta mahdollisimman paljon yhteistyötä alueen muiden tuulivoiman hanketoimijoiden kanssa.

5. Tiedot lähimmistä voimassa olevista tuulivoimayleiskaavoista ja vireillä olevista tuulivoimahankkeista yhteisvaikutusarviointien laatimista varten.

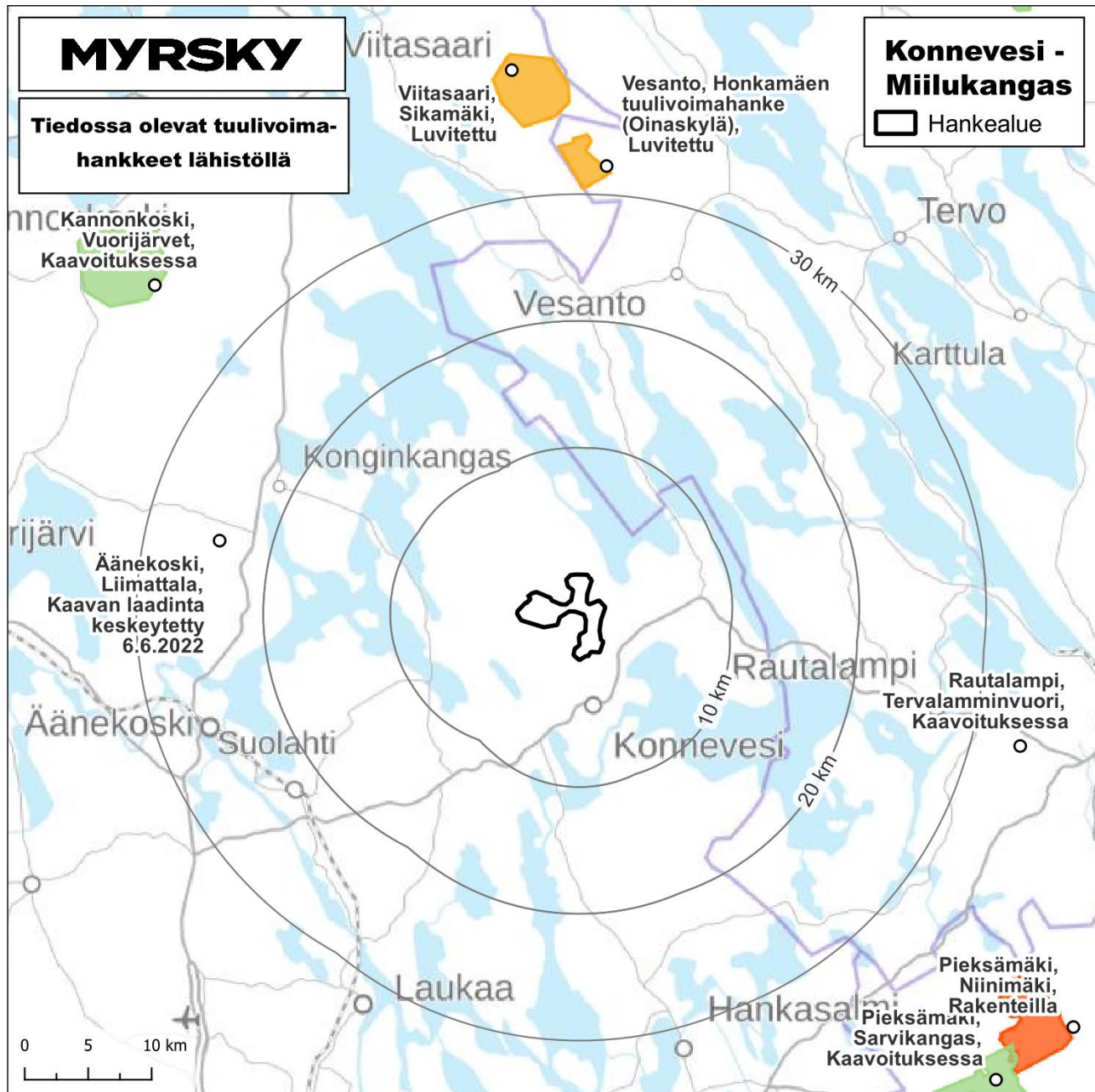
Täydennys: kartta täydennetty alle.

MYRSKY

**Tiedossa olevat tuulivoima-
hankkeet lähistöllä**

Konnevesi - Miilukangas

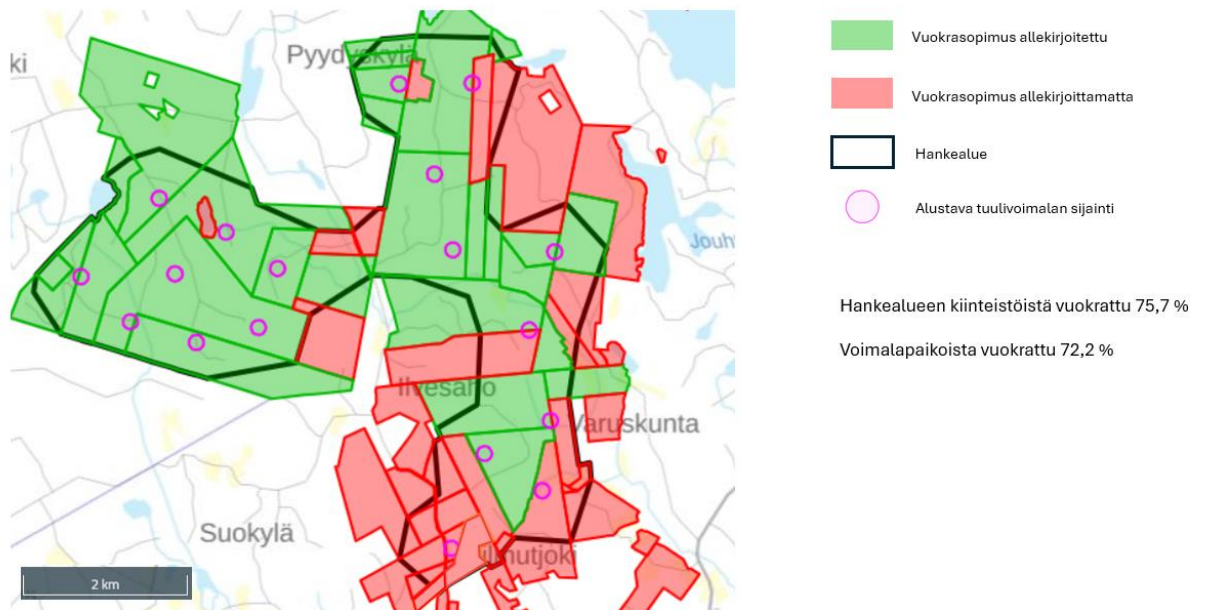
 Hankealue



6. Perustiedot alueen maanomistustahoista ja maanvuokrasopimusten osuudesta sekä laadintatilanteesta.

Täydennys: kts. ao. kartta (huom. luottamuksellinen). Hankealueen kiinteistöt on vuokrattu pääosin yksityishenkilöiltä. Hankealueen eteläosassa on institutionaalisen sijoittajan omistama kiinteistö, jonka kanssa sopimusneuvottelut ovat käynnissä.

Konnevesi, Miilukangas, maanvuokraustilanne 29.4.2024



7. Arvio koko investoinnin suuruudesta, aluetalouteen maksettavasta maanvuokratulosta sekä kunnalle muodostuvista kiinteistö- ja yhteisöverotuotoista, mikäli tuulivoimapuisto toteutuisi.

Täydennys: arvio tehty kiinteistöverotulojen osalta. Yhteisöverotuloja on haastavaa arvioida tässä vaiheessa, sillä yhteisövero maksetaan hankeyhtiön vuosittaisesta tuloksesta ja hankeyhtiön vuosittaisia tuloksia ei vielä tässä vaiheessa tiedetä.

Tuulivoimayleiskaavoituksen käynnistäminen edellyttää kaavoituksen käynnistämispäätöstä, jota varten hanketoimijan tulee toimittaa hallitukselle:

- tuulivoimayhtiön allekirjoittama kaavoitusaloite liitekarttoineen,

Myrsky: [toimitettu](#)

- karttatiedot maanvuokrasopimusten laadintatilanteesta (luottamuksellinen),

[Täydennys: kts. maanomistustilannetta kuvaava kartta \(luottamuksellinen\).](#)

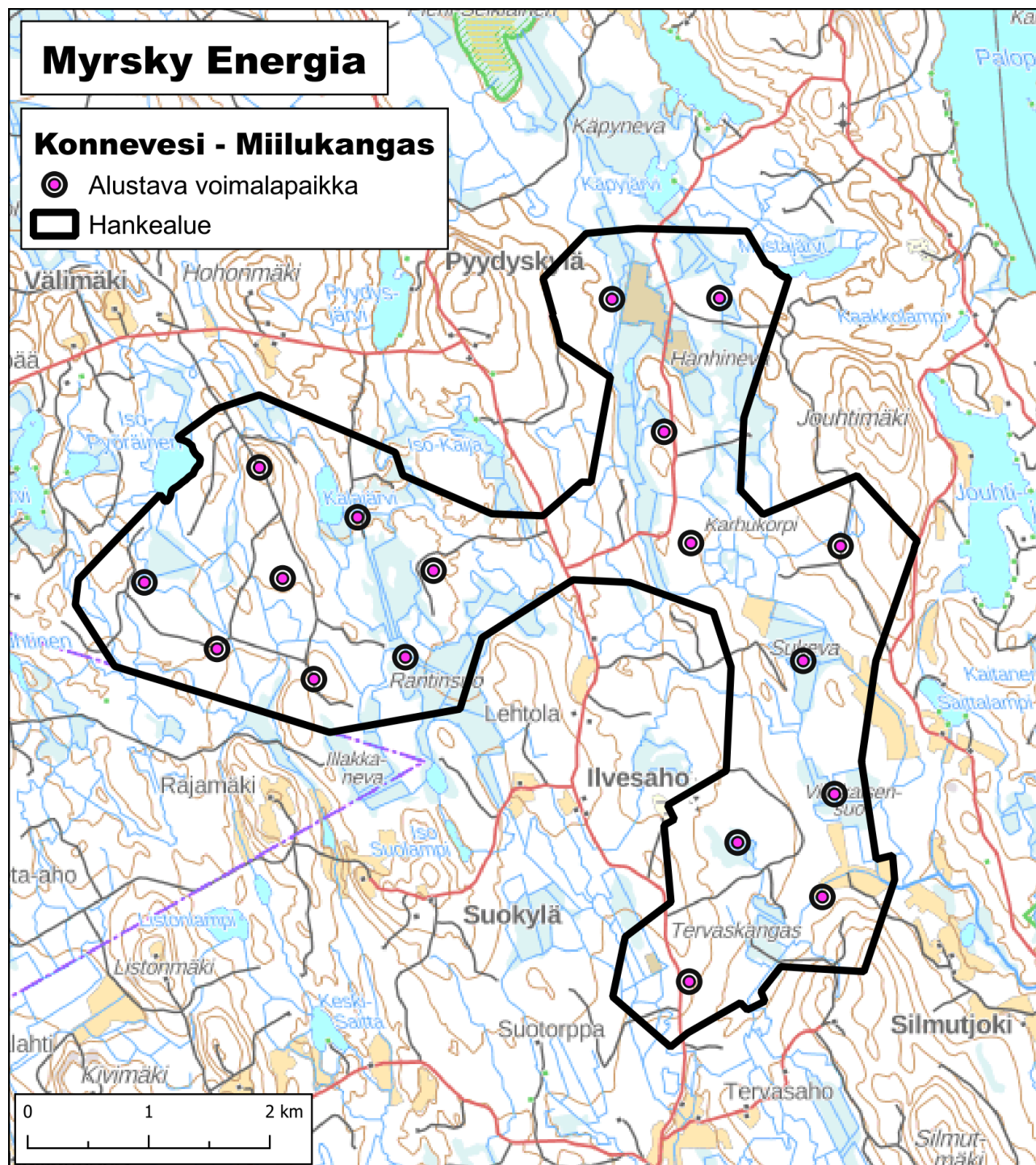
- kaavoitusaloitteen liitteenä kaavoituksen käynnistämissopimus ja sopimusaluetta koskeva liitekartta,

Myrsky: [liitekartat muuten ok, mutta toimitettava tuulivoimaloiden suunnitelmallinen sijaintikartta](#), [Täydennys: tuulivoimaloiden suunnitelmallinen sijaintikartta alla](#)

Myrsky Energia

Konnevesi - Miilukangas

- Alustava voimalapaikka
- Hankealue



- todistus allekirjoitusoikeudesta (käynnistämissopimuksen allekirjoittavan henkilön nimenkirjoitusoikeus yhtiössä),

Myrsky: **ei ole toimitettu todistusta**

Täydennys: toimitusjohtaja Heidi Laurila allekirjoittaa kaavoitussopimuksen. Heidi Laurilan nimenkirjoitusoikeus käy ilmi yhtiöjärjestyksestä, joka on toimitettu Konneveden kuntaan.

- hankealueen lähtötietoaineistot (esittelyaineisto hallituksen kokoukseen),

Myrsky: **kaavoitusaloite+liitteet**

- lisäaineistoina esimerkiksi tuulivoimayhtiön esiteaineisto ja mahdollinen puolustusvoimien lausunto (salainen).

Myrsky: **puolustusvoimien lausuntoa ei ole toimitettu.**

Täydennys: Myrsky Energia Oy on saanut Puolustusvoimien Pääesikunnan operatiiviselta osastolta hanketta puoltavan lausunnon 15.11.2023. Lausunnon mukaan Puolustusvoimat ei vastusta suunnitelman mukaisten tuulivoimaloiden rakentamista Konneveden Miilukankaan alueelle. Lausunto on luottamuksellinen, emmekä voi toimittaa sitä eteenpäin.

Mikäli Konneveden kunta haluaa lisätietoja lausunnosta, asiaa voi tiedustella ao. tahoilta: Pääesikunnan operatiivinen osasto insinööri (AMK) Jussi Karhila tai suunnittelija Simo Hautakangas, puh. 0299 800 (puolustusvoimien vaihe). Lisätiedot / tiedustelut osoitteella "tuulivoimalausunnot@mil.fi"

Kaavoitusaloitetta täydensi:

Ilkka Oikarinen
Hankekehityspäällikkö
Myrsky Energia Oy



MYRSKY

Julkinen

Luonnonvoimien asialla

MYRSKY

Merkittävä uusiutuvan sähkön tuottaja 2030

- Suomalainen energiayhtiö, joka erikoistunut kotimaiseen uusiutuvaan energiaan
- Tavoitteemme kasvaa merkittäväksi uusiutuvan energian yhtiöksi ensin Suomessa ja sitten koko Pohjolassa
- Toiminnan painopiste tuuli- ja aurinkovoimassa



MYRSKY ENERGIA

Perustettu

2020

Tuulivoimaa

5 GW

Aurinkovoimaa

2 GW

Myrskyläisiä

+30

Hankkeiden koko

30–400 MW

Toimistot

**Oulu,
Kemi,
Helsinki**

Omistajat

**Tuomas Candelin-
Palmqvist ja Korpi
Capital Oy**

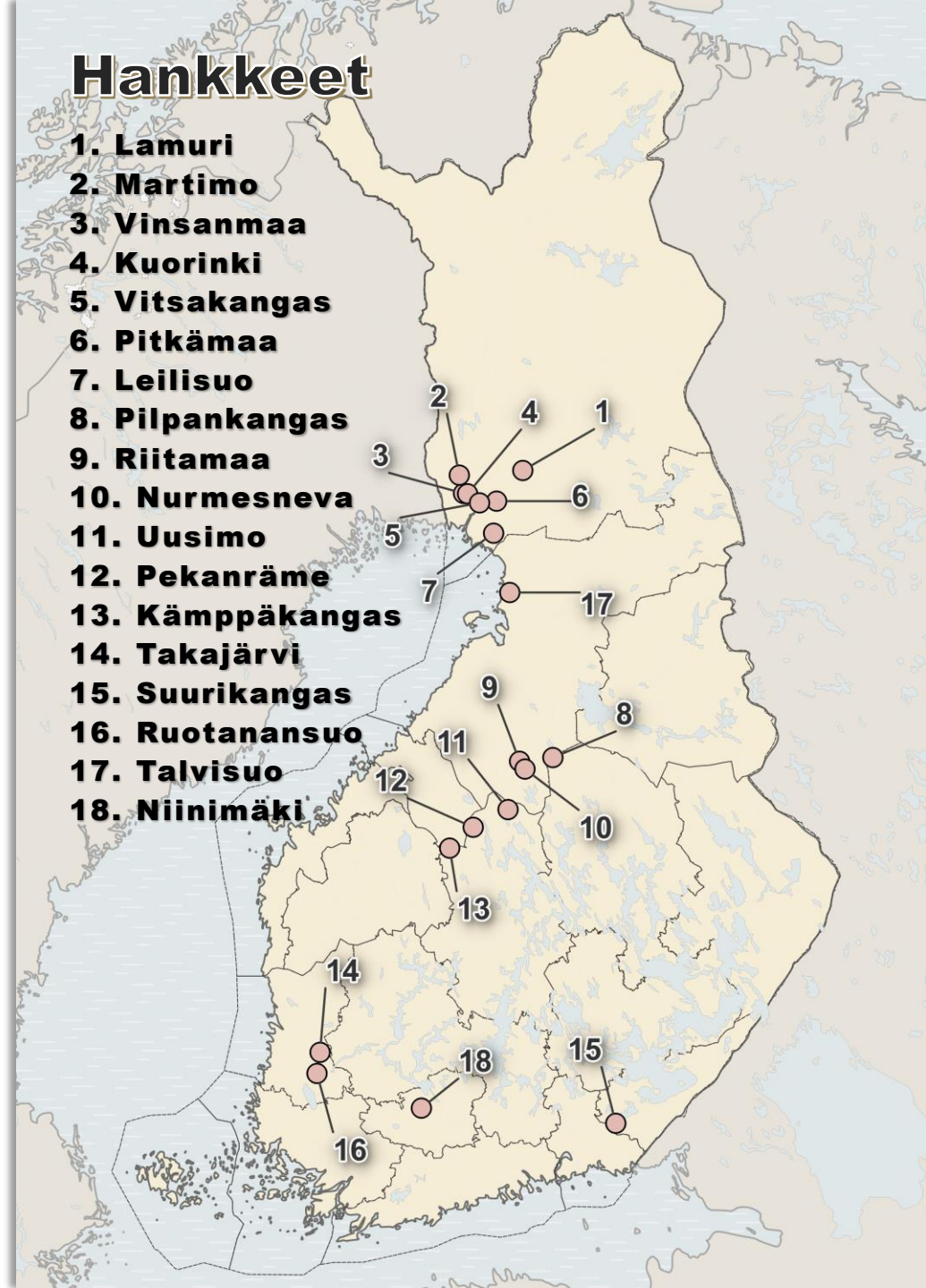
Ensimmäisen tuulivoimapuiston rakentaminen
käynnistyy arviolta

2024

MYRSKY

Hankkeet

1. Lamuri
2. Martimo
3. Vinsanmaa
4. Kuorinki
5. Vitsakangas
6. Pitkämäa
7. Leilisuo
8. Pilpankangas
9. Riitamaa
10. Nurmesneva
11. Uusimo
12. Pekanrämme
13. Kämppekangas
14. Takajärvi
15. Suurikangas
16. Ruotanansuo
17. Talvisuo
18. Niinimäki



Arvomme

**Yhteistyössä
Paikallisesti
Luontoa kunnioittaen**

Myrsky Energian toimintamalli



Hankekehitys

Rakentaminen

Operointi

Myynti

**e jalostus
ja kehitys**

Tuulivoimahankkeen elinkaari



Esiselvitys

Hankealueen potentiaalin
selvittäminen

3–12 kk

Sopimukset

Maanvuokra- ja
käyttösopimukset

Suunnittelu

Kaavoitus
YVA
Rakennusluvut

1–3 vuotta

Rakentaminen

Tekninen suunnittelu
Rakentaminen
Käyttöönotto

1–2 vuotta

Operointi

Sähköntuotanto

30–35 vuotta

Jälleenkäyttö

Ennallistaminen

Yhteistyökumppanit

- Toteutamme **yhdessä kumppaneiden kanssa** Suomeen lisää kotimaista uusiutuvalla energialla tuotettua sähköä
- Tuemme **Suomen ja Euroopan vihreää siirtymää** ja hiilineutraaliustavoitteiden saavuttamista
- **Myrsky** toimii hankepaikkakunnilla **paikallisena asiantuntijana** ja yhteistyökumppanina, joka **vastaa yhteistyöstä** eri sidosryhmien kanssa

ÅLANDSBANKEN

CIP
Copenhagen Infrastructure Partners

MYRSKY



Myrskyllä arvostettu AA+-luottoluokitus

- Osoittaa, että erinomaiset talouden tunnusluvut, positiiviset taustatiedot ja hyvä maksukäyttäytyminen.
- Tarkoittaa kumppaneillemme yhteistyötä luotettavan ja taloudellisesti vakavaraisen, kotimaisen yrityksen kanssa.

MYRSKY



Uusiutuvalle sähköllämme Avainlippu-merkki



Haluamme edistää **uusiutuvan energian** ratkaisuja kotimaisella työllä ja suomalaisella omistajuudella.

Suomalaisen Työn Liitto on myöntänyt tuulivoimalla tuotetulle, **uusiutuvalle sähköllemme Avainlippu-merkin**.

Merkki voidaan myöntää Suomessa valmistetulle tuotteelle tai Suomessa tuotetulle palvelulle, jonka kotimaisuusaste on **vähintään 50 prosenttia**.



**Investointeja
Suomeen**

Hankkeista yli
2,9 miljardin euron
investoinnit 2022*

**Paikallista
elinvoimaa**

Kiinteistöveroja kunnille,
vuokratuloja maanomistajille,
uusia työpaikkoja

TUULIVOIMAN HYÖTYJÄ

**Kustannustehokas
ja vähäpäästöinen**

Tuuli ilmainen,
tuotannossa ei päästöjä

**Loistavat olosuhteet,
tuuli loputon energianlähde**
Suomen sijainti ja maaperä

Vahvempi **omavaraisuus**,
tuki **vihreään siirtymään** ja
hiilineutraaliustavoitteiden
saavuttamiseen

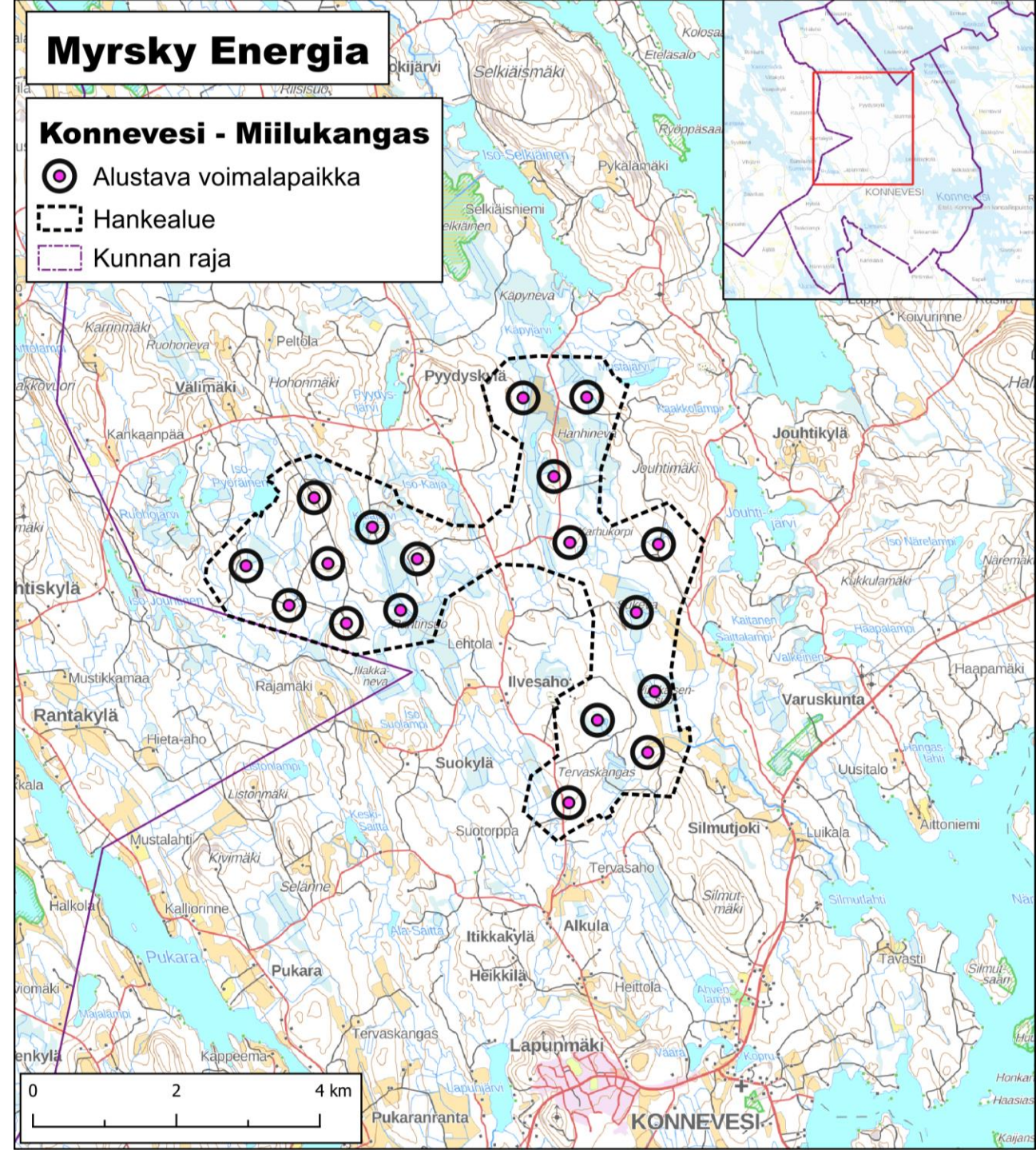
A landscape photograph showing a row of wind turbines silhouetted against a vibrant orange and yellow sunset sky. The foreground is a lush green field. A single tree stands in the middle ground between the field and the turbines.

MIILUKANKAAN TUULIVOIMA-ALUE

ESITTELY KUNNALLE 2.10.2023

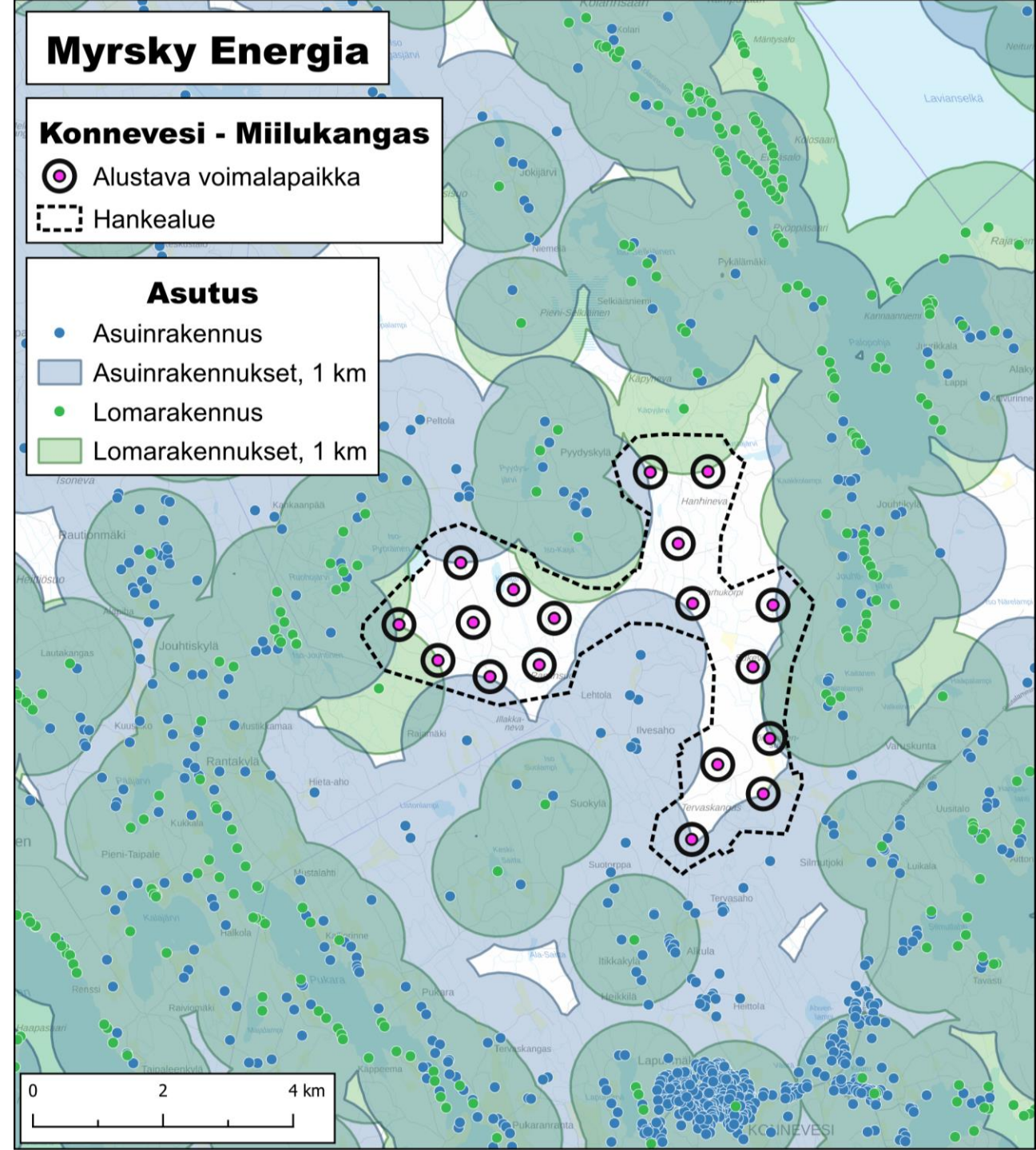
Hankkeen yleiskuvaus

- Alue sijaitsee kirkonkylän pohjoispuolella. Etäisyys alustavista voimalapaikoista on lähimmillään n. 3,5–4 km
- Itäpuolella Istunmäen kylä yli 7 km päässä
- Hankealue rajautuu länsiosassa Äänekosken kunnanrajaan
- Alustavalla voimalasijoittelulla alueella 18 voimalaa
- Hankealueen pinta-ala 1782 ha
- Alueen koillisosassa Hanhinevan turpeenottoalue, mikä voi olla mahdollinen paikka aurinkovoimalle



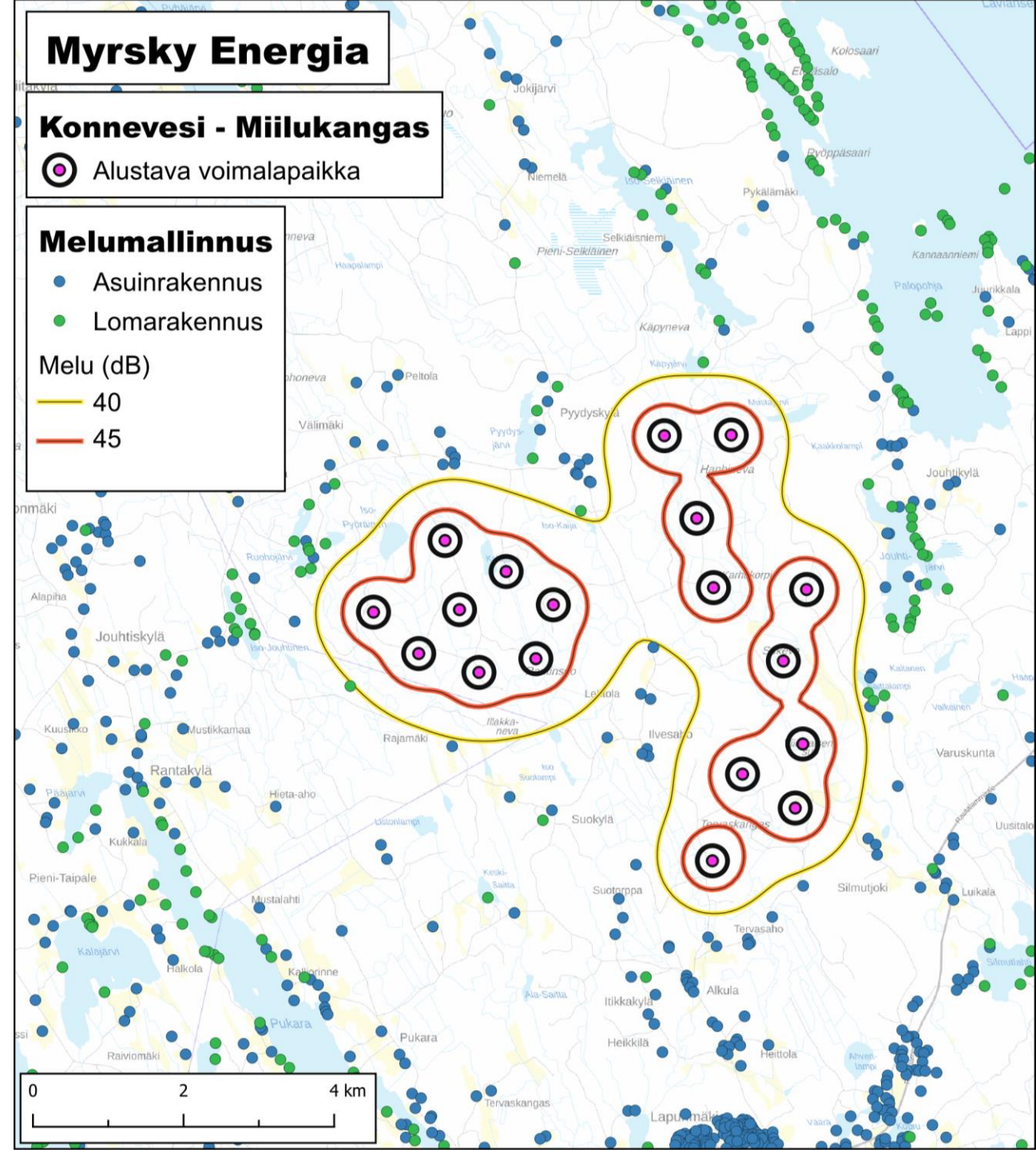
Asutus

- Vakituiseen ja loma-asutukseen pidetään kaikkialla vähintään 1 km etäisyys
- Etäisyys asutukseen asettaa vähimmäisetäisyyden, mutta voimaloiden sijoittelu määräytyy käytännössä melumallinnuksen ja muiden tarkempien selvityksien mukaan



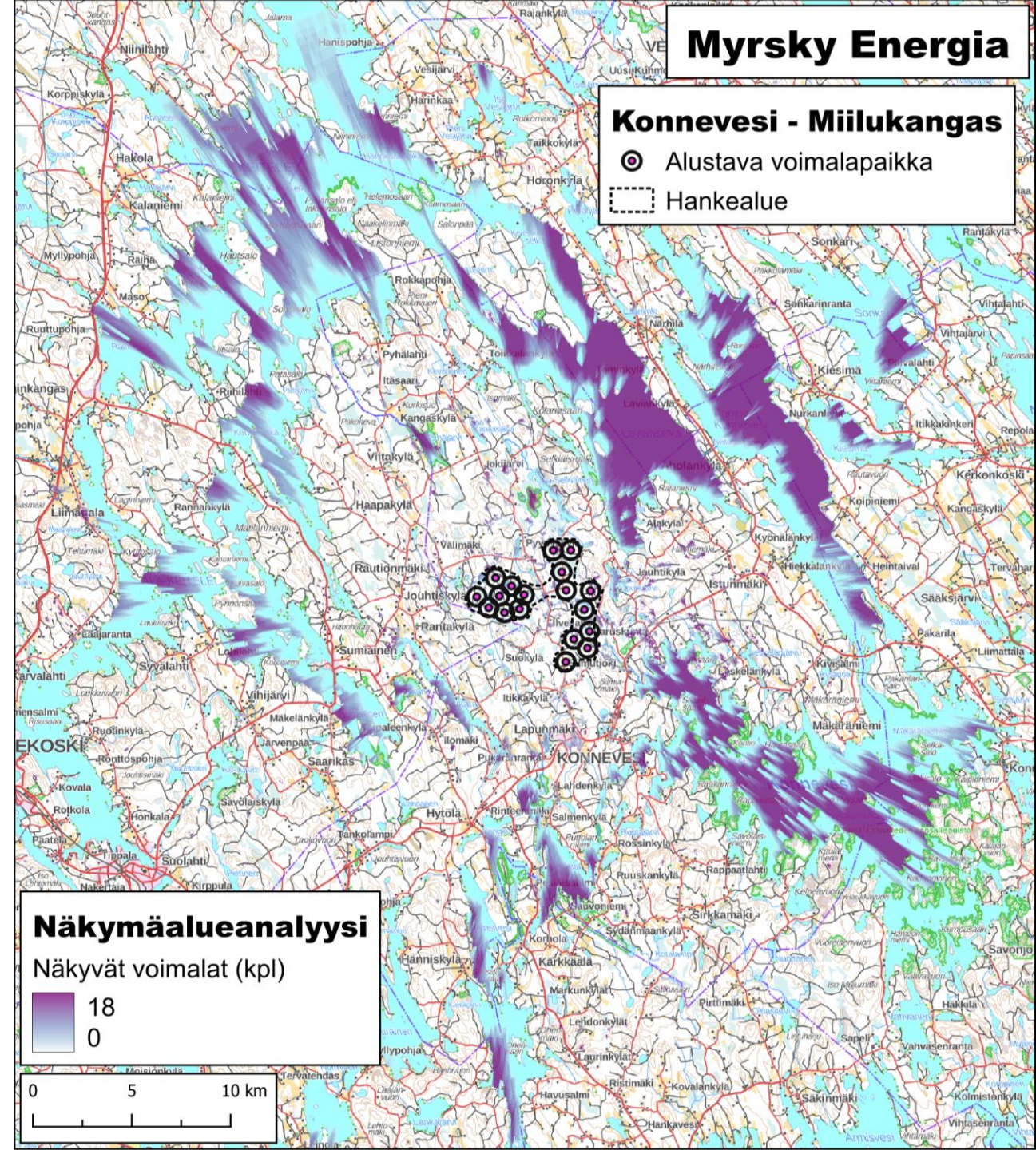
Melumallinnus

- Voimalasijoittelussa huomioidaan, että melusta annetut ohjearvot (40 dB) alittuvat kaikissa asuin- ja lomarakennuksissa
- Kartassa on havainnollistettu melutaso eri etäisyyksillä suunnitelluista voimalapaikoista:
 - Melumallinnus on laadittu ympäristöministeriön ohjeistuksen mukaisesti ja voimalana Siemens Gamesan 6,2 MW (170 m roottori ja 165 m napakorkeus). Mallinnuksessa lähtömelutasoon on lisätty 2 dB, jolloin lähtömelutaso on 108 dB.
 - Laajempi vyöhyke (**keltainen**) on 40 desibeliä ja pienempi (**punainen**) 45 desibeliä.
 - Kuvaan on merkattu lähistöllä sijaitseva vakituinen asutus **sinisillä** pisteillä ja loma-asutus **vihreillä** pisteillä.



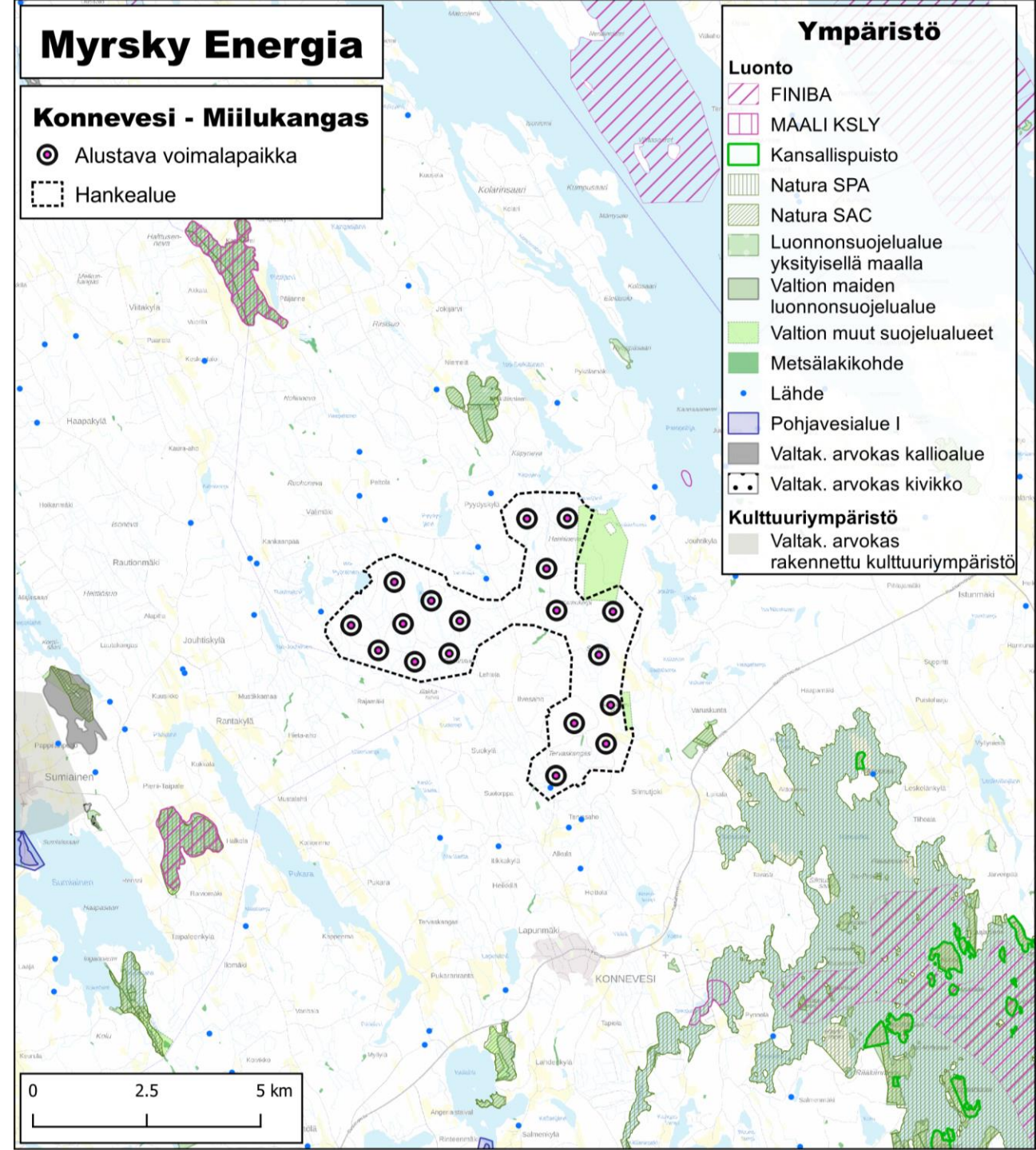
Näkymäalueanalyysi

- **Näkymäalueanalyysi on laskennallinen malli** siitä, mihin voimalat alueella tulevat näkymään. Malli on tehty QGIS -paikkatieto-ohjelmistolla ja oletuksena on **300 m voimalan pyyhkäisykorkeus**.
- Mallinnus perustuu alueen korkeusmalliin ja puuston korkeusdataan. Mitä tummemman värisävy kartalla, sitä useampi voimala näkyy kyseiseen paikkaan. Värillisten "läiskien" ulkopuolisille alueille voimalat eivät mallinnuksen mukaan näy.
- Suurimmat näkyvyysalueet ovat järvillä ja pelloilla. Muualla olevat alueet ovat pääsääntöisesti harvemmassa ja selvästi pienempiä.
- Näkymäalueanalyysi ei ole täydellinen: Mallinnuksessa käytettävä aineisto ei vastaa tarkkuudeltaan puustoa luonnossa. Mallinnus ei huomioi rakennuksia tai pienialaista suojaavaa kasvillisuutta kuten piha-, katu- ja puistopuustoa, joten etenkin asutuskeskukset korostuvat mallinnuksessa enemmän kuin mitä todellinen vaikutus olisi.
- Näkymäalueanalyysi ei huomioi etäisyyden merkitystä vaikutuksen suuruuteen. Lähellä maisemavaikutus on luonnollisesti huomattavasti suurempi kuin etäällä.



Ympäristöarvot

- Alue rajautuu itäpuolella Metsähallituksen METSO-metsiensuojeluohjelman alueisiin. Lisäksi alueen sisällä on pieniä metsälakikohteita ja lähde, jotka huomioidaan voimalasijoittelussa
- Etäisyys Etelä-Konneveden kansallispuistoon n. 8,5 km
- Alueen ympärillä eri puolilla on valtakunnallisesti arvokkaita linnustoalueita (FINIBA). Etäisyys eri alueisiin lähimmillään 5–7 km
- Kaakkoispuolella (n. 2,5 km) lintudirektiivi-Natura-alue (SPA) Konnevesi-Kalaja-Niinivuori



Keski-Suomen maakuntakaava

- Voimassa oleva Keski-Suomen maakuntakaava on saanut lainvoiman 28.1.2020

Kartan kehittämisperiaattemerkinnät:

Asumisen ja vapaa-ajan asumisen vetovoima-alue



Matkailun ja virkistysalueen vetovoima-alue



Kulttuuriympäristön vetovoima-alue



MYRSKY

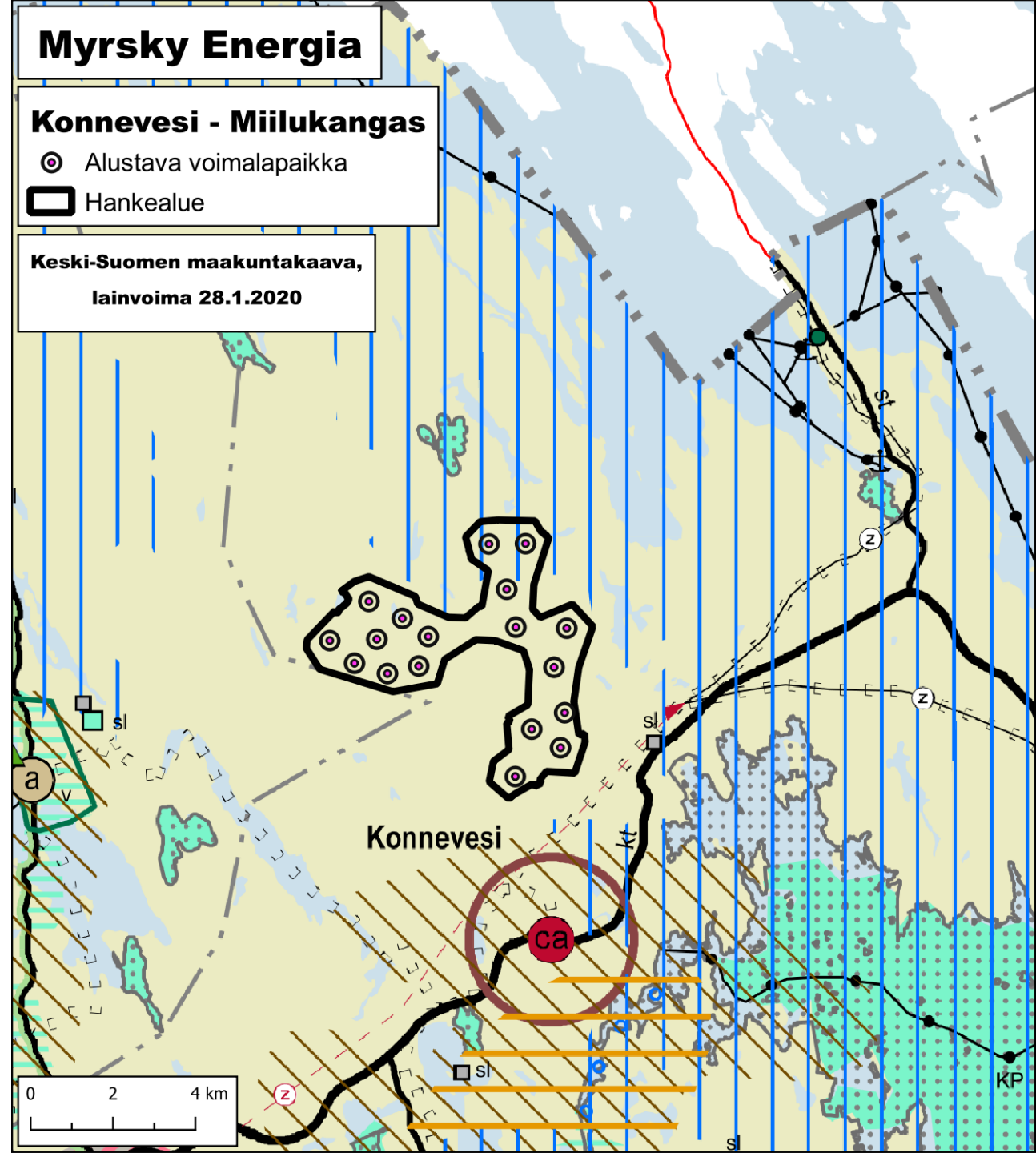
Myrsky Energia

Konnevesi - Miilukangas

⊙ Alustava voimalapaikka

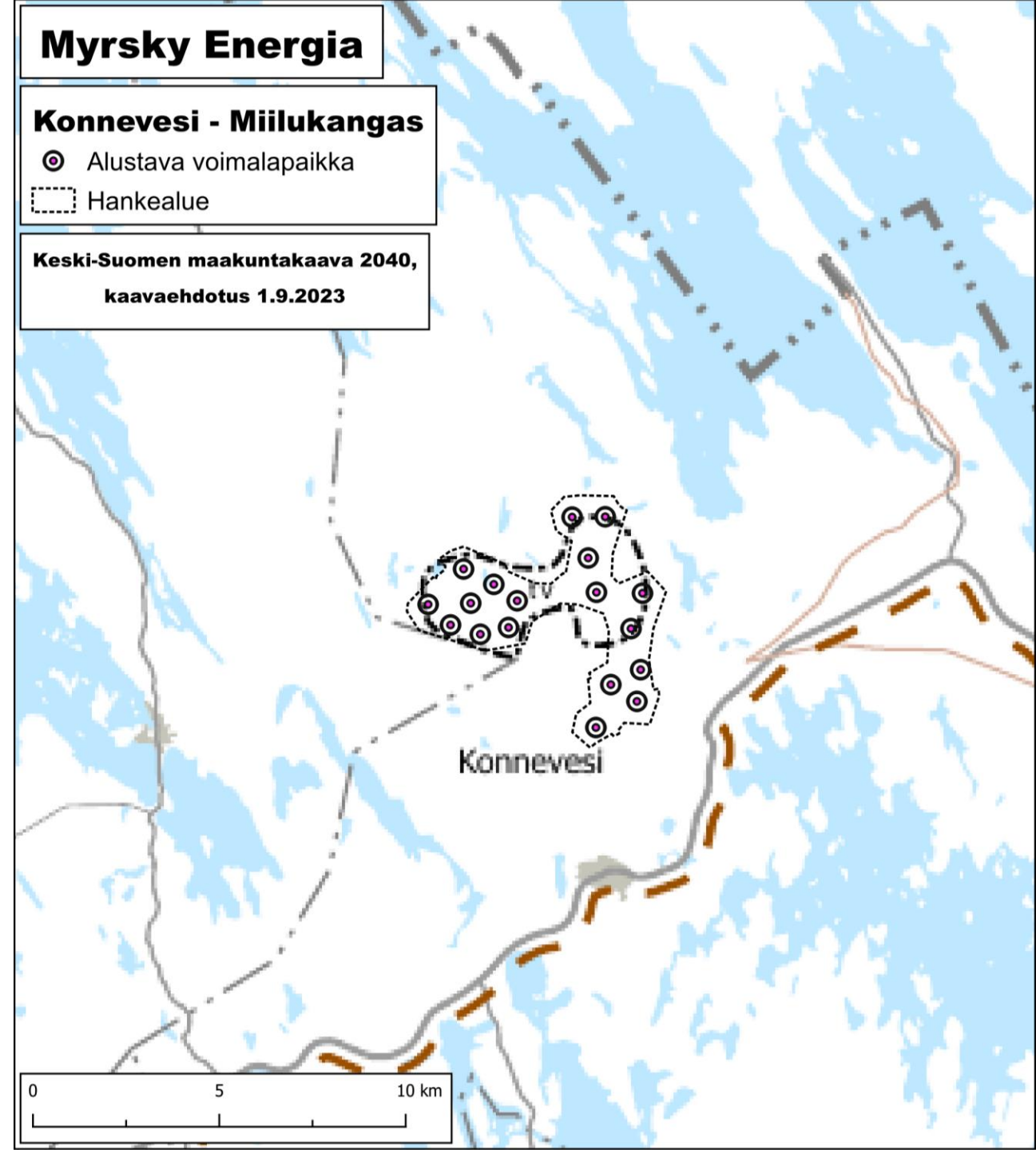
□ Hankealue

**Keski-Suomen maakuntakaava,
lainvoima 28.1.2020**



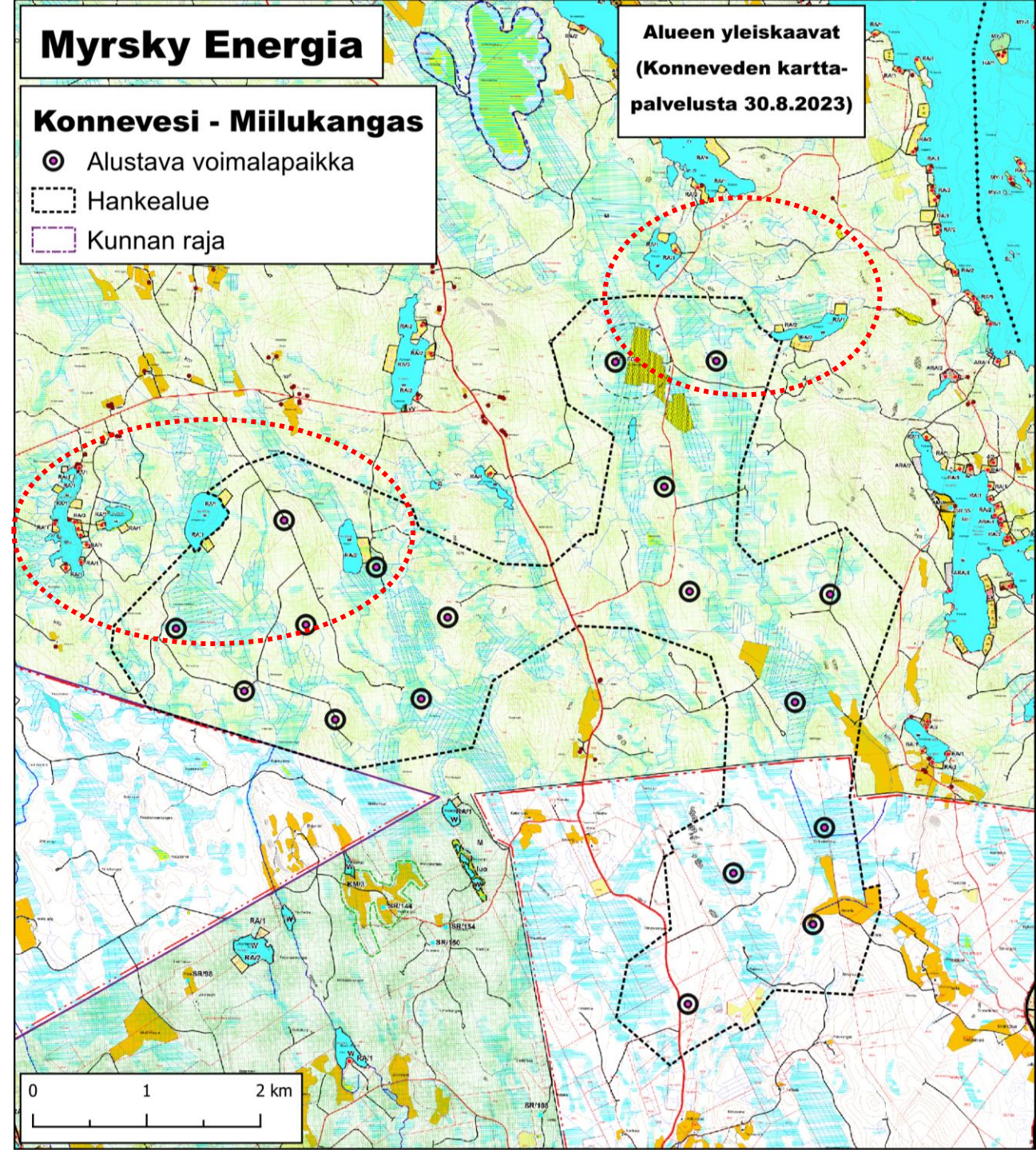
Keski-Suomen maakuntakaava 2040

- Miilukankaan alue on lisätty tuulivoima-alueeksi maakuntakaava 2040:n kaavaehdotukseen 1.9.2023
- Maakuntakaavan valmisteluaineistoissa alueen erityispiirteistä mainitaan erityisesti maisemavaikutukset kansallispuistoon. Maakuntakaavan mukaisesti suunnittelussa on varmistettava, etteivät voimalat aiheuta merkittävää haitallista maisemallista vaikutusta kansallispuistojen virkistys- ja matkailukäyttöön.
- Ruskea katkoviiva on alueen eteläpuolella kulkeva kansainvälinen EuroVelo 11 -pyöräilyreitti



Yleiskaavat

- Suunniteltavalla tuulivoimapuiston hankealueella on voimassa Keitelejärven ja kunnan pohjoisosien rantaosayleiskaava
- Rakentamattomia loma-asuntojen rantakaava-alueita (RA/1 ja RA/2) on länsiosassa alueella ja sen ympärillä länsi- ja pohjoisosissa
 - Ympyröity kartalla punaisella katkoviivalla
- Rantaosayleiskaavaa on päivitettävä, jotta millekään alueelle ei kohdistuisi kahden eri yleiskaavan samanaikaista ohjausta
- Myrsky on hoitanut hankealueen osalta keskustelut niiden maanomistajien kanssa, joiden omistamilta kiinteistöiltä rakennusoikeus tulisi poistumaan

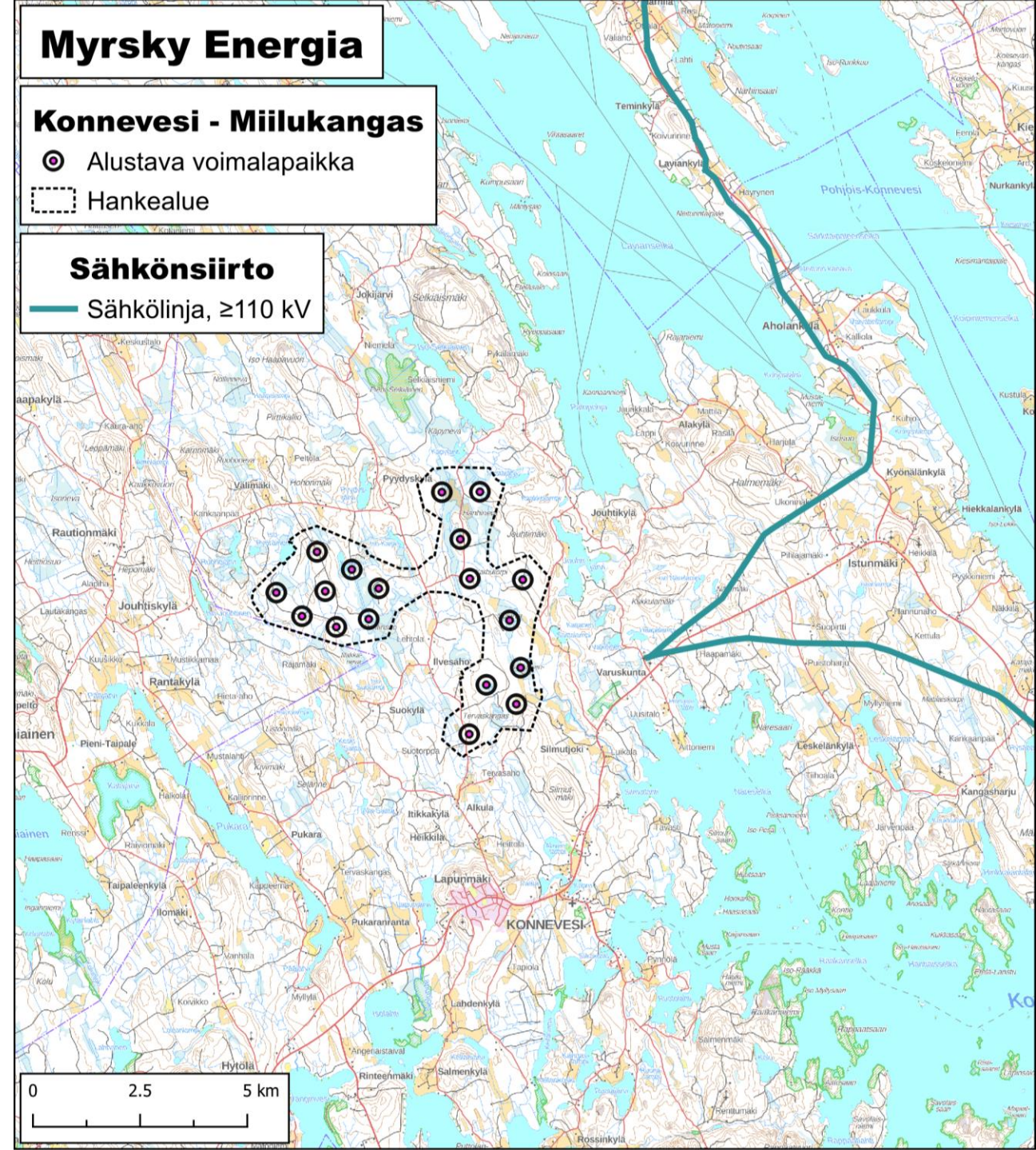


Sähköliityntä

Fingridin kanssa linjattua:

- Ensisijainen suunnitelma sähköliitynnästä tulevalle Fingridin Konneveden asemalle joko ilmajohtolla tai maakaapelilla (etäisyys 8 km)
- Fingridin uusi sähköasema liittyy suunnitelmiin uudesta Höyttikangas-Murtooperä-Koria 400kV voimajohdosta
- Kuvassa Savon Voiman verkkoa ja niiden yhtymäpisteessä olemassa oleva sähköasema. Tämän kokoluokan hanke ei ole liitettävissä Savon Voiman verkkoon ilman verkon vahvistavia toimenpiteitä
- Sähkönsiirron vaihtoehdot tarkentuvat hankkeen tarkemman suunnittelun edetessä

MYRSKY

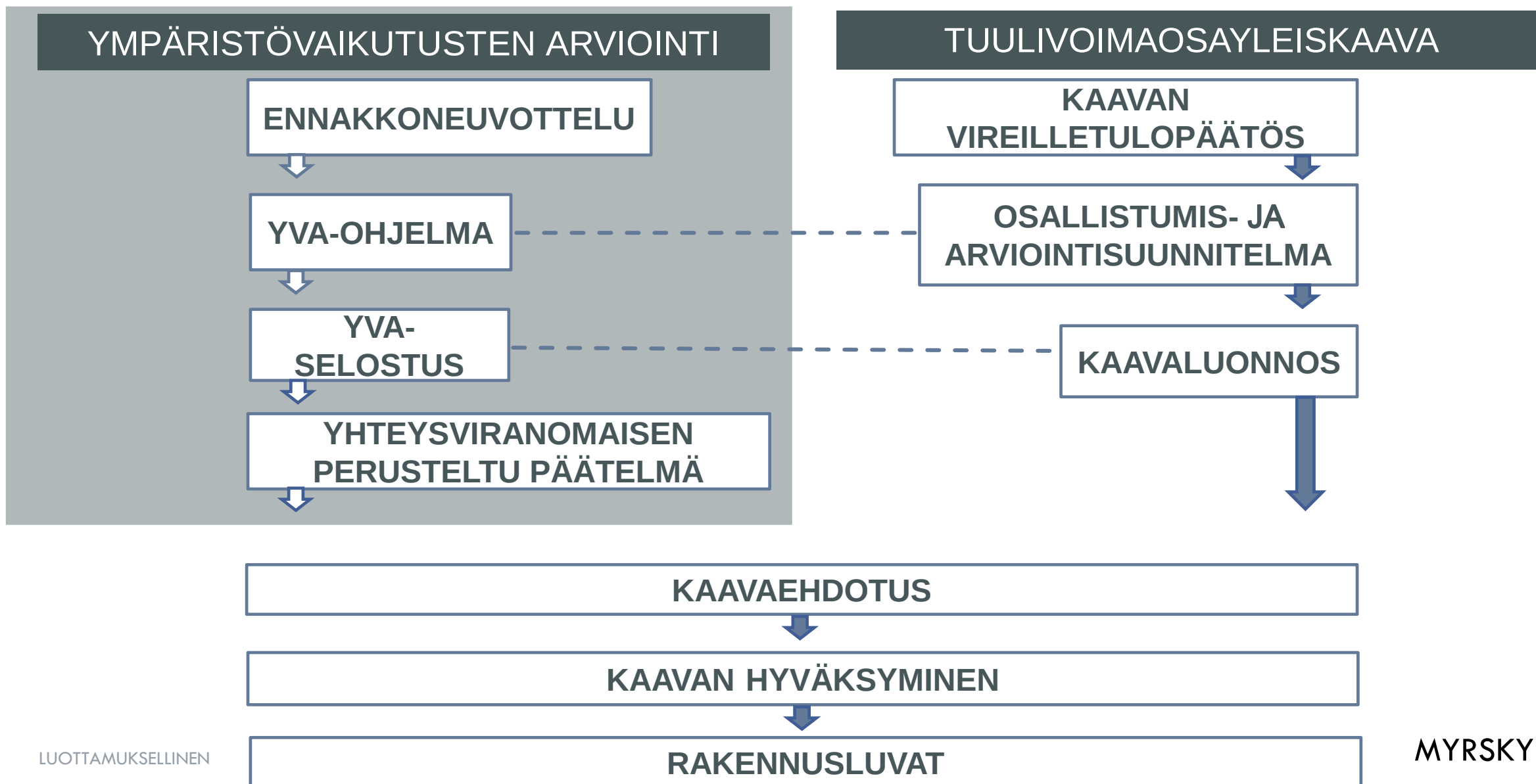


YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTI (YVA)

Ympäristövaikutusten arviointiprosessissa arvioidaan hankkeen vaikutukset seuraaviin asioihin:

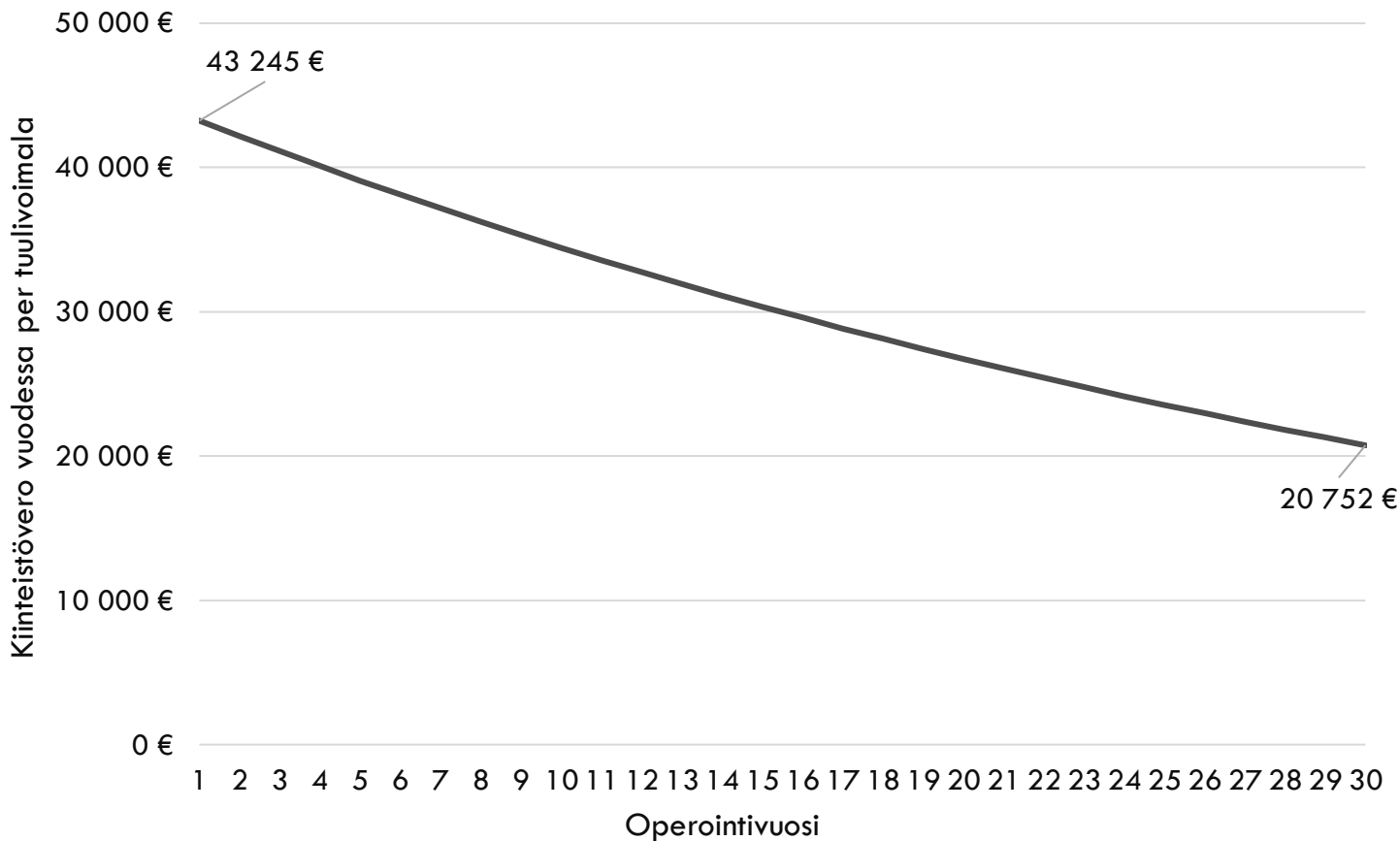
- Yhdyskuntarakenne ja maankäyttö
- Työllisyys, elinkeinot ja luonnonvarat
- Melu-, maisema- sekä välkevaikutukset
- Rakennettu kulttuuriympäristö
- Kasvillisuus ja luontotyytit
- Luonnonsuojelualueet sekä Natura-arvioinnin tarveharkinta
- Linnusto
- Muu eläimistö, riistalajisto ja metsästys
- Muut luonnonolot, kuten maa- ja kallioperä, pohja- ja pintavedet, ilmasto ja ilmanlaatu
- Sosiaaliset vaikutukset
- Ympäristöriskit ja yleinen turvallisuus
- Yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa

TUULIVOIMAHANKKEEN SUUNNITTELU JA LUVITUS



KIINTEISTÖVERO

ARVIOITU KIINTEISTÖVERO
(verotusarvon alenema huomioiden)



- Konneveden kunnanvaltuusto ei ole päättänyt erikseen voimalaitosrakennusten kiinteistöveroprosenttia. Enintään tämä voisi olla 3,1 %
 - Tämä olisi hankkeessamme keskimäärin noin 30 680 €/voimala vuodessa
- Mikäli hanke toteutuisi 18 voimalalla, tämä tekisi yhteensä keskimäärin noin 552 270 € vuodessa
 - Ensimmäisenä operointivuonna n. 778 410 € ja 30. vuonna n. 373 540 €

Yhteystiedot

tiia@myrsky.fi

040 353 8409

myrsky.fi

Kemi | Oulu | Helsinki

MYRSKY



SOPIMUS KAAVOITUKSEN KÄYNNISTÄMISESTÄ JA YHTEISTYÖSTÄ

Osapuolet

Konneveden kunta

Kauppatie 25, 44300 Konnevesi

Y-tunnus 0176227-7

Yhteyshenkilö:

Mika Pasanen

p. 0400 626 991, mika.pasanen@konnevesi.fi

(jäljempänä sopimuksessa "Kunta")

Myrsky Energia Oy

(jäljempänä sopimuksessa "Yhtiö")

Salomonkatu 17 A 15, 00100 Helsinki

Y-tunnus: 3145261-6

Yhteyshenkilö:

Heidi Laurila

p. 040 065 3139, sähköpostios.

Kunta ja Yhtiö jäljempänä yhdessä "Osapuolet" ja kumpikin yksin "Osapuoli".

Sopimuksen tausta ja tarkoitus

1. Yhtiö on esittänyt Konneveden kunnalle tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laadintaa Miilukankaan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle ("Osayleiskaava"). Osayleiskaava laaditaan maan- käyttö- ja rakennuslain (132/1999, "MRL") 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin Osayleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena. Alustava Osayleiskaavan suunnittelualan rajausta on tämän sopimuksen liitteenä.
2. Konneveden kunnanhallitus on päättänyt _____saattaa vireille tuulivoimarakentamista ohjaavan Osayleiskaavan laatimisen Miilukankaan tuulivoimapuiston alueelle.
3. Tässä sopimuksessa määritellään Osapuolten yhteistyö Osayleiskaavan valmistelussa, Osapuolten tehtävä- ja kustannusjako Osayleiskaavaa koskevassa kaavoituksessa sekä alustava aikataulu.
4. Sopimusalue tarkoittaa tässä sopimuksessa tuulivoimayleiskaavoitettavaa aluetta, jonka alustava laajuus määräytyy kaavoituksen aloitusvaiheessa ja joka voi muuttua kaavatöiden kuluessa. Yleiskaavoitettavan alueen laajuuden päättää viime kädessä Kunta. Yleiskaavatöissä kohdealueen selvityksiä on tarve laatia myös sopimusaluetta laajemmalla alueella esim. melumallinnusten, maisema-analyyysien ym. osalta. Selvitystöiden osalta selvitysten aluelaajuuden ja selvitysten riittävyyden määrittää kaavoittava konsultti ja viimekädessä Kunta.
5. Miilukankaan tuulivoimapuiston tuulivoimahankkeeseen vaaditaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 468/1994 ("YVA-laki") mukaista arviointimenettelyä ("YVA-menettely"). Menettelytapana käytetään aina maankäyttö- ja rakennuslain sekä YVA-lain mukaista menettelyä. Tuulipuiston alueelle on tavoitteena sijoittaa enintään n. xxx tuulivoimalaa

Tavoitteet

6. Osayleiskaavan laadinnassa tavoitteena on, että Osayleiskaava mahdollistaa miilukankaan tuulivoimapuiston kehittämisen ja rakentamisen luonnonympäristön ominaispiirteet huomioon ottaen.
7. Kaavan sisältöä koskevat kysymykset ratkaistaan lopullisesti maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa osayleiskaavamenettelyssä. Suunnittelun alueen ja sopimusalueen rajausta tarkentuu osayleiskaavamenettelyssä.
8. Yhtiö tarjoaa kiinteistökohtaista maanvuokra- ja/ tai haittakorvaussopimusta tuulivoimapuiston 40 dB:n melualueen maanomistajille. Kyseinen melualue on tavoitteena sisällyttää tuulivoimayleiskaava-alueeseen. Yhtiö veloitetaan esittämään kunnalle sopimukset ennen kaavaehdotuksen nähtäville asettamista.
9. Konneveden kunta on laatinut ”xxx rantaosayleiskaavan”, joka sijoittuu myös Miilukankaan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle.

Yhtiö on tälle rantaosayleiskaavan alueelle sijoittuvien kiinteistöjen maanomistajien kanssa yhteistyössä laatinut tuulivoimapuiston toteuttamisen mahdollistamiseksi maanvuokrasopimukset. Mikäli maanomistajat ovat Yhtiön ja maanomistajan välisissä sopimuksessa antaneet suostumuksensa sille, että tuulivoimaloiden läheiset ranta-alueet sisällytetään tuulivoimayleiskaavaan ja rantaosayleiskaavassa osoitetut rantarakennusyksiköt poistetaan yleiskaavamuutoksella, Yhtiö vastaa em. sopimusten mukaisesti tarvittavien korvaussopimusten laadinnasta sekä kohtuullisten korvauskustannusten maksamisesta niille maanomistajille, joiden rantarakennusoikeuksia ei voida tuulivoimapuistohankkeen takia osoittaa vesistörannoille. Kyseessä on tällöin rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimayleiskaavatyöhön liittyen.

Yhtiö vastaa myös kaavaprosessin keskeytyessä rantarakennusoikeuksiin liittyvistä Yhtiön ja maanomistajien keskinäisiin sopimuksiin liittyvistä mahdollisista maanomistajien vaatimista kohtuullisista korvauksista.

Kaavaprosessia varten Yhtiö toimittaa nämä maanomistajien kirjalliset suostumukset Kunnalle. Kunta arvioi prosessissa kaava-alueen rajausta ja kaavaratkaisun kohtuullisuutta MRL:n sisältövaatimusten mukaisesti. Yhtiö on tietoinen, että maanvuokrasopimuksilla ei voida poistaa maanomistajien lakisääteistä oikeutta hakea muutosta kaavapäätöksestä.

Velvoitteet

10. Osayleiskaavan sisällöstä ei voi sopia sopimuksella etukäteen, mutta Kunta velvoittaa huomiomaan voimalaetäisyyksissä Konneveden valtuuston hyväksymät ohjeet esiselvityksiä koskien. Voimalaetäisyyksissä tulee noudattaa riittävää varovaisuusperiaatetta vakituisen asumisen ja lom asumisen osalta. Lopulliset etäisyydet määritellään kaavoituksessa.
11. Kunta velvoittaa, että tuulivoimala-aluetta palvelevan sähkönsiirron johdon alueella ja uusien tiepohjien tai niiden laajentamisesta Yhtiö maksaa maanomistajille (vähintään) seuraavien periaatteiden mukaisesti:
 - Metsäalueen maapohjan käyttöoikeutta (rakentamista ja kunnossapitoa) koskevaa korvausta vähintään 1 € / m²/ kertakorvauksena (10 000 €/ha).
 - Sopimushetken puuston myyntitulo kuuluu maanomistajalle.
 - Selvyyden vuoksi todettakoon, että Yhtiön tavoitteena on kertakorvaussopimusten tarjoaminen vuokraamisen sijaan. Kunta velvoittaa vuokraamista vähintään vuokrahintaan 250

€/ha/vuosi elinkustannusindeksiin sidottuna. Kunnan korvaus- ja vuokravelvoitus koskee metsäalueita; velvoitus ei koske siirtolinjan alueelle sijoittuvia metsämaata arvokkaampia alueita kuten rantarakennuspaikkoja. Tässä yhteydessä tarkoitetaan sähkön siirtolinjaa, jonka kautta voimala-alueella tuotettava sähkö siirretään johdolla valtakunnallisen kantaverkkoon tuulivoimaosayleiskaava-alueen ulkopuolella. Tuulivoimaosayleiskaava-alueella voimajohdosta korvataan maanvuokrasopimusten ehtojen mukaisesti.

Kunta velvoittaa, että Yhtiö pyrkii ensi sijassa tekemään johtoalueen kiinteistöjen omistajien kanssa ennakkokorvaussopimukset sähkönsiirtoyhteyksien rakentamista ja kunnossapitoa varten (*Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta*, 40.1 §:n mukainen korvaussopimus), jossa määritetyn korvauksen lisäksi voi tulla maksettavaksi myöhemmin lunastusmenettelyssä määriteltävä korvaus. Sopimukset vahvistetaan lunastustoimikunnan toimesta lunastusmenettelyssä, jolla varmistetaan kaikkien osapuolten oikeuden mukainen ja tasavertainen kohtelu. Ellei ennakkokorvaussopimukseen päästä, käytetään pelkästään lunastusmenettelyä.

Selvyyden vuoksi todetaan, että lopulliset korvaukset määritetään Yhtiön ja johtoalueen maanomistajien välisissä sopimuksissa ja/tai lunastustoimituksessa.

Kunta velvoittaa, että lähekkäin toimivat tuulivoimaoperaattorit toteuttavat mahdollisuuksien mukaan yhteiset sähkönsiirtolinjat.

SOPIMUSEHDOT

11. Molemmat Osapuolet ovat tietoisia siitä, että sopimuksen mukainen Osayleiskaavahanke ei välttämättä johda lainvoimaisen Osayleiskaavan valmistumiseen. Mikäli Osayleiskaavaa ei hyväksytä tai se ei muutoin saa lainvoimaa tai mikäli Osayleiskaavahanke joudutaan keskeyttämään, Kunta ei ole velvollinen maksamaan mitään korvauksia tai kaavahankkeesta muodostuneita kustannuksia takaisin Yhtiölle.
12. Konneveden kunta laatii Sopimusalueelle Osayleiskaavan yhteistyössä Yhtiön kanssa kuitenkin siten, että Kunta vastaa kaavoituksesta sekä ohjaa kaavakonsultin työtä (kaavakartta, kaavaselostus liitteineen ja riittävine selvityksineen).

Kaavan laadinnasta aiheutuvat konsultti- ja muut kustannukset

13. Osayleiskaavaa ei laadita teknisesti Kunnan omana työnä, vaan kaavatyöhön valitaan xxxx Oy. Konneveden kunta on tarkistanut kaavakonsultin pätevyyden ja soveltuvuuden tehtävään
14. Yhtiö vastaa osayleiskaavan laatimisen ja osayleiskaavatyössä tarvittavien selvitysten laadinnan konsulttikustannuksista kokonaisuudessaan.
15. Yhtiö vastaa YVA-menettelyn (lain 468/1994 mukaisen arviointimenettelyn) laadinnan kustannuksista kokonaisuudessaan. YVA-menettelyn laadinnasta vastaavan konsultin kilpailutuksen ja valinnan hoitaa Yhtiö.
16. Yhtiö vastaa Kunnalle aiheutuvista muista osayleiskaavaprosessiin liittyvistä suorista kuulutus- ja muista vastaavista kuluista.

17. Yhtiö vastaa Konneveden kunnan tämän sopimuksen mukaisen hankkeen kaavoitukselle aiheutuvista suorista hallintotyökuluista 70 € /h (kuulutusvalmistelut, lausuntopyyntövalmistelut, viranomaiskokoukset, esityslistavalmistelut, konsultin työn ohjaus ja tarkistus). Laskutettavat hallintotyökulut tulee eritellä ja ne laskutetaan 2 kertaa vuodessa.
18. Yhtiö vastaa sopimusalueella tuulivoimahanketta varten tarvittavien yksityisteiden rakentamisesta ja mahdollisesta kunnostamisesta, ml. tarvittavasta kunnossapidosta sen mukaisesti kuin Yhtiö on sopinut maanomistajien, tiekuntien ja tienpitäjien kanssa tekemissään sopimuksissa.
19. Yhtiön tulee ilmoittaa Konneveden kunnalle (kunnanhallitus) maanvuokrasopimuksissa käytetyt voimalakohtaiset purkuvakuustiedot viimeistään tuulivoimayleiskaavan ehdotusaineiston nähtävillä olon jälkeen.

Kunta edellyttää, että maanomistajan ja Yhtiön keskenään sopimat tuulivoimalaitoskohtaiset purkuvakuudet ovat riittävät vastaten Yhtiön voimassa olevaa käytäntöä ja sopimusehtoja (vähintään 100 000 euroa/voimala (huom. sidottava elinkustannusindeksiin), joka kerrytetään voimalan toiminnan aikana) ja että vakuussummien todellinen arvo ei laske voimalan toiminnan aikana. Kunta edellyttää, että Yhtiön purkuvelvollisuus koskee myös voimalan perustuksia tai osaa niistä, mikäli purkuajankohdan voimassa oleva lainsäädäntö edellyttää niiden poistamista tai purkamista maisemoinnin sijaan. Yhtiö vastaa voimaloiden purkamisesta sen mukaisesti kuin lainsäädäntö ja sitovat viranomaisluvut edellyttävät.

Aikataulu

20. Tavoitteena on, että Osayleiskaavaehdotus asetetaan yleisesti nähtäville vuoden xxx aikana. Mikäli ehdotusvaiheen nähtäville asettamisen jälkeen ei kaava-aineistoon ole tarpeen tehdä oleellisia muutoksia, kaavahanke etenee hyväksymisvaiheeseen tarvittavien viranomaisneuvottelujen jälkeen.

Tiedottaminen

21. Kunta ohjaa kaavaprosessia ja varmistaa yhteistyössä kaavakonsultin kanssa, että tiedottaminen, osallistaminen, selvitysten laadinta, vaikutusarviointien laadinta ja kaavaprosessin vaiheet hoidetaan maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla.
22. Kunta vastaa osayleiskaavan ja muun kaava-aineiston maankäyttö- ja rakennuslain ja viranomais-toiminnan mukaisesta kuuluttamisesta vireilletulo-, luonnos-, ehdotus-, hyväksyntä- sekä voimaantulovaiheessa.
23. Yhtiö vastaa kustannuksillaan osallisten kuulemisaineistojen postituskuluista (vireilletulo-, luonnos- ja ehdotusvaiheissa), jotka Yhtiön hankkeeseen valittu kaavakonsultti lähettää osallisille (viranomaiset, kaava-alueen maanomistajat, voimaloista noin 1,5 km läheisyyteen sijoittuvat naapurimaanomistajat). Konneveden kunta toimittaa maanomistajien ja kuultavien naapuritilojen maanomistajien osoitetiedot kaavakonsultin käyttöön ja tietosuoja (henkilötietojen käsittely) huomioon. Selvyyden vuoksi todetaan, että tiedottamisvelvollisuus osallisten osalta on sopimuksenva-raisesti sovittu lakisääteistä vaatimusta laajemmaksi (lakisääteinen kirjetiedottaminen koskee vain kaava-alueen maanomistajia ja vain kaavan ehdotusvaiheessa).

Toimitettava aineisto

24. Hankkeeseen valittu kaavakonsultti toimittaa Kunnalle Osayleiskaava-aineiston sen eri käsittelyvaiheissa sekä lopullisen aineiston osayleiskaavan tultua voimaan. Osayleiskaava ja muu kaava-aineisto toimitetaan paperitulosteina (10 kopiosarjaa) ja lisäksi osayleiskaavakartta dwg-, ja pdf-muotoisena sekä muu kaava-aineisto pdf-muodossa.
25. YVA-menettelyn mukaista arviointiohjelmaa ja -selostusta laativa konsultti on velvollinen toimittamaan hanketta koskevat paikkatietoaineistot SHP, TAB tai DWG-muodoissa Kunnan käyttöön hankkeen aikana. Tämä tarkoittaa ennen kaikkea melu- ja välkemallinnusten rajauksia (tuloksia kartalla), luontoselvitysten tuloksia sekä voimaloiden layouttia.

Sopimuksen voimassaolo

26. Sopimus astuu voimaan, kun se on molempien Osapuolten toimesta allekirjoitettu.
27. Mikäli Sopimusalueen tuulivoimayleiskaavoitus keskeytyy, Osayleiskaavaa ei hyväksytä tai Osayleiskaava ei tule voimaan, tämä sopimus raukeaa automaattisesti ilman eri toimia. Yhtiö voi esittää tarvittaessa toiveen Osayleiskaavoituksen keskeyttämisestä Kunnalle; keskeytyspäätöksen toimivalta on Kunnalla.
28. Sopimuksen rautessa Osapuolilla ei ole mitään keskinäisiä, suoria tai epäsuoria, vaatimuksia ja Osapuolet vastaavat itselleen aiheutuneista kustannuksista niiltä osin, mistä ei ole sovittu edellä sopimuksessa.
29. Sopimus päättyy, kun Osayleiskaava saa lainvoiman.

Sopimuksen siirtäminen

30. Yhtiö ei saa siirtää tätä sopimusta osittain tai kokonaan kolmannelle osapuolelle.
31. Yhtiö saa kuitenkin siirtää tämän sopimuksen kirjanpitolain (1336/1997) 5 §:ssä tarkoitetulla tavalla Yhtiön määräysvallassa olevalle yritykselle ilman Kunnan ennakolta antamaa suostumusta. Tällaisesta siirrosta Yhtiön on viipymättä ilmoitettava Kunnalle.

Erimielisyyksien ratkaiseminen

32. Erimielisyydet, joita Osapuolet eivät pysty neuvotteluissa ratkaisemaan, ratkaistaan Keski-Suomen käräjäoikeudessa. Tätä sopimusta on laadittu kaksi samansisältöistä kappaletta, yksi kummallekin Osapuolelle.

Paikka _____.202_____

KONNEVEDEN KUNTA

Mika Pasanen
kunnanjohtaja

Jouko Hyppönen
kunnansihteeri

MYRSKY ENERGIA OY

Konneveden kunta
Kauppatie 25
44300 Konnevesi

30.04.2024

Esitys Konneveden tuulivoimapuiston yleiskaavahankkeen käynnistämisestä

WestWind Oy esittää, että Konneveden kunnanhallitus tekisi päätöksen tuulivoimayleiskaavan laatimisesta Konneveden kunnan Nollinnevan alueelle ja sen ympäristöön Iso Haapavuoren, Palamasuon ja Riikinahon alueille. Yleiskaava laadittaisiin siten, että sitä olisi mahdollista käyttää tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena Maankäyttö- ja rakennuslain (77a § ja 77 b §) mukaisesti.

WestWind Oy

WestWind Oy on keskisuomalainen uusiutuvan energian alalla toimiva yritys, joka suunnittelee ja toteuttaa tuulivoimahankkeita sekä myy sähköä omistajilleen ja markkinoille. WestWind Oy:n toiminta-ajatuksena on uusien tuuli- ja aurinkovoimahankkeiden kartoittamien, suunnittelu ja toteuttaminen yhteistyössä maanomistajien, kumppaniverkoston ja kunnan kanssa. Yhteistyökumppaneitamme ovat mm. Solarigo Systems Oy, Sitema Oy, WSP Finland Oy ja Lumme energia Oy. Yrityksemme toimisto sijaitsee Jyväskylässä. Yhtiön omistaja on Pekka Purola, jolla on kokemusta energia-alalta 30 vuoden ajalta turvetuotannosta ja kaukolämmön tuottamisesta.

WestWind Oy:n julkisia aurinko- ja tuulivoimaa yhdistäviä hybridihankkeita ovat *Kauniskangas* Kyyjärvellä, *Vehkaneva* Kinnulassa ja *Lestijärvellä*, *Vihuri* Karstulassa sekä *Pirtti-Moskuva* Keuruulla, Multialla ja Petäjävedellä. Kauniskankaan hanke käsittää 9 tuulivoimalaa ja n. 350 ha aurinkovoimaa, Vehkaneva 9 voimalaa ja n. 250 ha aurinkovoimaa, Vihuri 7 tuulivoimalaa ja n. 25 ha aurinkovoimaa ja Pirtti-Moskuva 21 tuulivoimalaa ja n. 180 ha aurinkovoimaa. Lisäksi WestWind Oy:lla on useita aurinkovoimahankkeita ympäri Suomea.

Pirttikallion tuulivoimahanke

WestWind Oy suunnittelee tuulivoimahankeita Konneveden kunnan keskustasta n. 12 km luoteeseen sijaitsevalle Nollinnevan alueelle ja sen lähiympäristöön (Liite 1) Alustava suunnittelualue, jonka sisällä mahdollisia tuulivoimaloiden sijoituspaikkoja tultaisiin tarkemmin tutkimaan, esitetään liitteessä 1. Tämänhetkisten selvitysten perusteella suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa 6 tuulivoimalaa n. 715 ha hankealueelle. Tuulivoimaloiden yksikköteho on n. 8,5 MW, napakorkeus max. 180–200 m, roottorin halkaisija max. 200 m ja kokonaiskorkeus max. 300 m. Hankealueen tiestösuunnittelussa hyödynnetään lähtökohtaisesti olemassa olevaa tiestöä. Kaavamenettelyssä tultaisiin selvittämään eri vaihtoehtoja esimerkiksi voimaloiden sijoituspaikkojen ja niiden lukumäärän, tuulivoimapuiston sähköverkkoon liittämisen sekä tuulivoima-alueen lopullisen koon osalta.

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset (Liite 2) sijaitsevat tämänhetkisen suunnitelman mukaan vähintään n. 1,5 kilometrin päässä mahdollisesta tuulivoimalapaikasta. Lakisääteiset, melua koskevat,

suunnitteluohjeavot (40 dB) tulitisiin alittamaan tällä etäisyydellä. Kaavoitettavaksi esitetty alue on ollut pääasiassa kivilouhos- ja metsätalouskäytössä. Alueen maanpeitettä tarkastellaan liitteessä 3.

Hankealueelle laaditaan tuulivoimayleiskaavan edellyttämät luonto- ja linnustoselvitykset vuosien 2024–2025 aikana. Toimimme hankkeen kaikissa vaiheissa tiiviissä yhteistyössä maanomistajien, lähialueen asukkaiden, kunnan ja muiden viranomaisten kanssa. Hankkeen eri vaihtoehdoista, kuten voimaloiden määrästä ja tielinjauksista keskustellaan kaikkien sidosryhmien kanssa.

Hankealue on osin yksityisessä, ja osin metsä- ja muiden yhtiöiden, omistuksessa ja WestWind Oy vastaa tarvittavien maanvuokrasopimusten laadinnasta. Hankealueelle sijoittuvien kiinteistöjen maanomistajiin on oltu yhteydessä. WestWind Oy on sopinut tuulivoimarakentamisen mahdollistavien maanvuokrasopimuksien tekemisestä tällä hetkellä siten, että sopimuskanta kattaa n. 57 % hankealueesta. Maanvuokrasopimusneuvottelut ovat kesken muiden alueen kiinteistöjen osalta.

Hankealueen itä- ja länsireunojen ulkopuolella on Keski-Suomen maakuntakaavan mukaan matkailun ja virkistysalueen vetovoima-alueita, jonka suunnittelussa tulee turvata toimivat reitistöt ja virkistysalueet ja niiden maisema- ja ympäristöarvot sekä matkailullinen hyödyntäminen. On myös huolehdittava, ettei hanke tai suunnitelma yksinään tai yhdessä muiden hankkeiden kanssa merkittävästi heikennä Natura 2000-verkoston perusteena olevia luonnonarvoja. Hankealueen pohjoispuolella sijaitsee Pyhäjärven suojelualue, joka on Natura 2000-verkoston kuuluvaa erityistä suojelualueita (SAC), jonka suojeluperusteena on linnusto. Tarkemmassa vaikutusten arvioinnissa otetaan huomioon hankkeen vaikutukset maakuntakaavamerkintöjen alueisiin. (Liite 4) Alueella ei ole voimassa olevia ranta- tai muita kaavoja. (Liite 5)

Hankealuetta lähin valtakunnallisesti merkittävä rakennetun ympäristön kohde on Sumiaisten kirkonkylä. (Liite 6) Hankealuetta lähimmät muinaisjäännökset sijaitsevat n. 4,5–10 km päässä hankealueen rajasta. Näitä ovat Silmutmäen historiallinen maanmittauspiste, Virsuniemen tervahaudat, Kolarinsaaren kiviröykkiöt, Hakolan kirkonkylän historiallinen asuinpaikka sekä Toikkalan, Pakolan, Hiekkarannan ja Kuokaniemen kivikautiset asuinpaikat. (Liite 6) Lähin suojeltu rakennus on Sumiaisten kirkko. (Liite 6) Hankealuetta lähimmät valtakunnallisesti merkittävät maisema-alueet, Kuukanpään kulttuurimaisemat ja Hyppäänvuoren maisema, sijaitsevat n. 44 km etäisyydellä hankealueen etelä- ja lounaispuolilla.

Hankealuetta lähimmät suojelualueet (Liite 7) ovat Mertajärvi – Pieni-Selkiäinen (Natura200: SAC), Pyhäjärven lintuvesi (Natura200: SPA), Isosuo (Natura200: SAC) Kytömurronsuo (Natura200: SAC), Hitonhaukan vuori (Natura200: SAC), Kalajärvi-Kytäneva (Natura200: SPA) ja Konnevesi-Kalaja-Niinivuori (Natura200: SPA). Hankealuetta lähin kansallispuisto on Etelä-Konneveden kansallispuisto.

Lähimmät FINIBA-hankkeissa kansallisesti tärkeiksi lintualueiksi merkityt alueet ovat Pyhäjärvi, joka sijoittuu hankealueesta n. 500 m pohjoiseen ja Keitele-Konnevesi, joka sijoittuu lähimmillään n. 6–7 km päähän hankealueelta koillis-luode-akselilla ja itä-kaakko-akselilla. (Liite 8) (FINIBA 2002) Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse kansainvälisesti tärkeitä lintualueita. (IBA 2015)

Lähimmät pohjavesialueet ovat Kuokaniemen pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue) n. 10 km etäisyydellä, Säynätharjun pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue) n. 15 km etäisyydellä, Soukkioniemen pohjavesialue (vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue) n. 15 km ja Pohjoishiekan pohjavesialue (muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue) n. 16 km etäisyydellä. (Liite 9)

Lähimmät vireillä olevat tuulivoimahankkeet ovat identifioitujen/esisuunnitteluvaiheessa olevat Miilukankaan hanke Konnevedellä sekä Saaristenmäen hanke Leppävirralla ja Suonenjoella, kaavaehdotusvaiheessa oleva Vuorijärven hanke Kannonkoskella, Tervalamminvuoren hanke Rautalammillä

sekä Junnunmäen hanke Kuopiossa ja Tervossa, joiden kaavoitus on aloitettu, YVA-menettelyvaiheessa oleva Sarvikankaan hanke Pieksämäellä, luvitettu Honkamäen hanke Vesannossa ja rakenteilla oleva Niinimäen hanke Pieksämäellä. (Liite 10)

Tuulivoimapuiston sähköverkkoliityntä on suunniteltu toteutettavan Savon Voima Verkko Oy:n sähköasemalle Konnevedellä, johon liittyvät 110kV Konnevesi-Vesanto sekä 110kV Iloharju-Konnevesi voimajohdot. Tuulivoimapuiston sisäinen verkosto toteutetaan maakaapeloinnilla. Sähkönsiirrossa tehdään mahdollisuuksien mukaan yhteistyötä alueen muiden hanketoimijoiden kanssa.

Puolustusvoimien lausunto kokonaiskorkeudeltaan enintään 300 m voimaloille on pyydetty 16.6.2023. Puolustusvoimat on antanut 28.08.2023 lausunnon, jonka mukaan Puolustusvoimat ei vastusta suunnitelman mukaisten tuulivoimaloiden rakentamista Konneveden alueelle. Suomen erillisverkot - konsernin lausunnon mukaan hankkeella ei ole vaikutusta Suomen erillisverkot Oy:n Verkkoperaattoripalvelut liiketoimintaan.

Latvasilmu osk on valmistellut hankealueesta Natura-tarveharkinnan (Liite 11) ja Envineer on laatinut alueesta maakuntakaavaehdotusta varten maisemavaikutusarvioinnin. Mikäli WestWind Oy:n kaavoitusaloite hyväksytään, tämänhetkisen suunnitelmamme mukaan YVA-selvitykset voisivat käynnistyä hyväksynnän tultua vuoden 2024 aikana, ja tuulimittausmasto olisi mahdollista pystyttää vuoden 2025 keväällä.

Investoinnin suuruus on arviolta n. 54 000 000 €. Maanvuokratulot ovat toiminnan aikana arviolta n. 170 000–280 000 € vuodessa. Yhteensä maanvuokratulot ovat n. 5 950 000–9 800 000 € 35 vuoden elinkaaren aikana. Kunnalle muodostuvat kiinteistöverot ovat 35 vuoden elinkaaren ajalta arviolta n. 5 820 000 €. Tämä tarkoittaa vuosittaisina kiinteistöverotuloina yhteensä n. 166 000 € vuodessa. Yhteisövero on arviolta 200 000 € vuodessa 35 vuoden elinkaaren aikana.

Tuulivoima

Tuulivoima on päästötön, uusiutuva ja kotimainen energiantuotantomuoto, ja se on tällä hetkellä edullisin tapa tuottaa sähköä Suomessa. Tuulivoimaa pystytään nykyisin rakentamaan markkinaehtoisesti ilman valtion taloudellista tukea. Tuulivoiman lisärakentaminen on oleellisen tärkeää Suomen ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi. Tuulivoima luo työpaikkoja etenkin hankkeen suunnittelu- ja rakennusvaiheessa. Tuulivoima tuo kunnalle kiinteistöverotuloja. Lisäksi hankealueen maanomistajat saavat maanvuokratuloja. Tuulivoimaloiden äänen mahdolliset terveysvaikutukset herättävät ajoittain keskustelua. Tieteelliset tutkimustulokset eivät tue väitteitä tuulivoimaloiden aiheuttaman äänen terveyshaitoista.

Tuulivoima-alueen sijoittelussa otetaan huomioon muun muassa riittävä etäisyys asutuksesta ja maisema- ja luonnonsuojelualueista sekä mahdolliset vaikutukset paikalliseen linnustoon ja eläimiin. Voimaloista aiheutuu linnuille riski, joka on kuitenkin suuruusluokaltaan varsin pieni. Muihin eläimiin, tuotantoeläimet mukaan lukien, tuulivoimatoiminnalla ei ole osoitettu olevan vaikutuksia.

Nyky aikaisten tuulivoimaloiden käyttöikä on noin 35 vuotta. Kun tuulivoimalat tulevat elinkaarensa päähän, tuulivoimayhtiö vastaa niiden purkamisesta ja poiskuljettamisesta. Tätä varten asetetaan vakuus. Suurin osa tuulivoimaloiden osista voidaan kierrättää tehokkaasti, ja tulevaisuudessa tuulivoimaloiden kierrätävyyssasteen odotetaan nousevan entisestään.

Esteellisyys

Kaikessa mahdollista tuulivoima-aluetta koskevassa kunnan päätöksenteossa pyydämme ottamaan huomioon esteellisyysvaikutuksen. Esteellinen henkilö ei saa osallistua hallintoasian käsittelyyn.

Käsittelyllä tarkoitetaan kaikkia sellaisia hallintomenettelyssä suoritettavia toimia, jotka voivat jollakin tavoin vaikuttaa asiassa tehtävän päätöksen sisältöön.

Lopuksi

Suunnitellulla tuulivoimahankkeella olisi Konneveden alueelle positiivisia talous- ja työllisyysvaikutuksia. Tuulivoiman lisärakentaminen auttaa Suomea saavuttamaan ilmastotavoitteensa ja vähentää maan riippuvuutta tuontienergiasta. Toivomme, että voimme yhdessä aloittaa tuulivoimahankkeen kaavoituksen Konnevedellä.

Kunnioittavin terveisin,

Pekka Purola

Toimitusjohtaja

WestWind Oy

0400 181 812

pekka.purola@west-wind.fi

Liitteet

Liite 1. Kartta – Hankkeen alustavan suunnittelualueen raja- ja alustava voimalasijoittelu

Liite 2. Kartta – Asutus hankealueen läheisyydessä, alustava selvitys

Liite 3. Kartta – Maanpeite

Liite 4. Kartat – Maakuntakaavat 2017 ja 2040

Liite 5. Kartta – Voimassa olevat kaavat

Liite 6. Kartta – Merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, muinaisjäännökset ja suojellut rakennukset

Liite 7. Kartta – Lähimmät suojelualueet

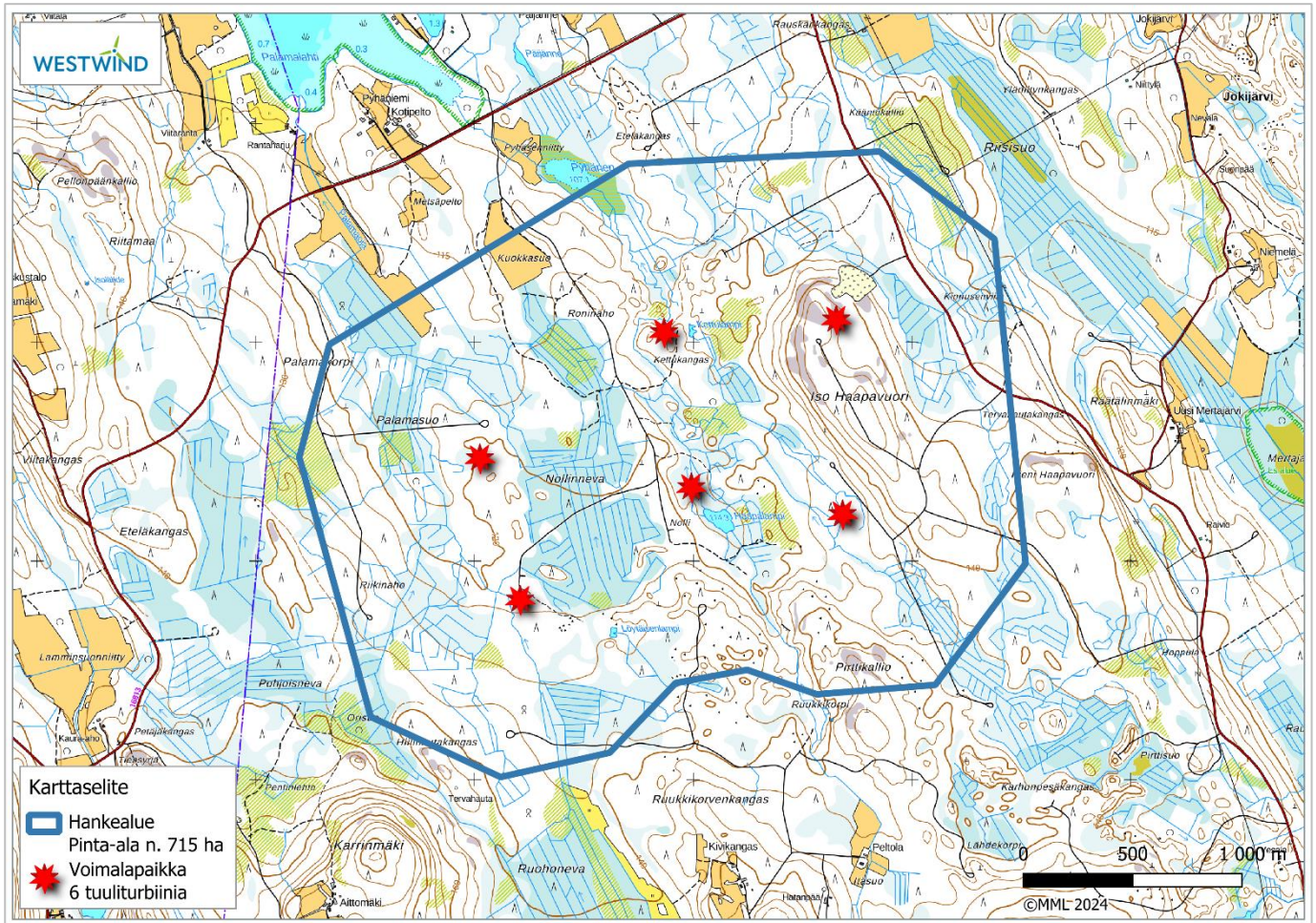
Liite 8. Kartta – FINIBA-linnustoalueet

Liite 9. Kartta – Pinta- ja pohjavesialueet

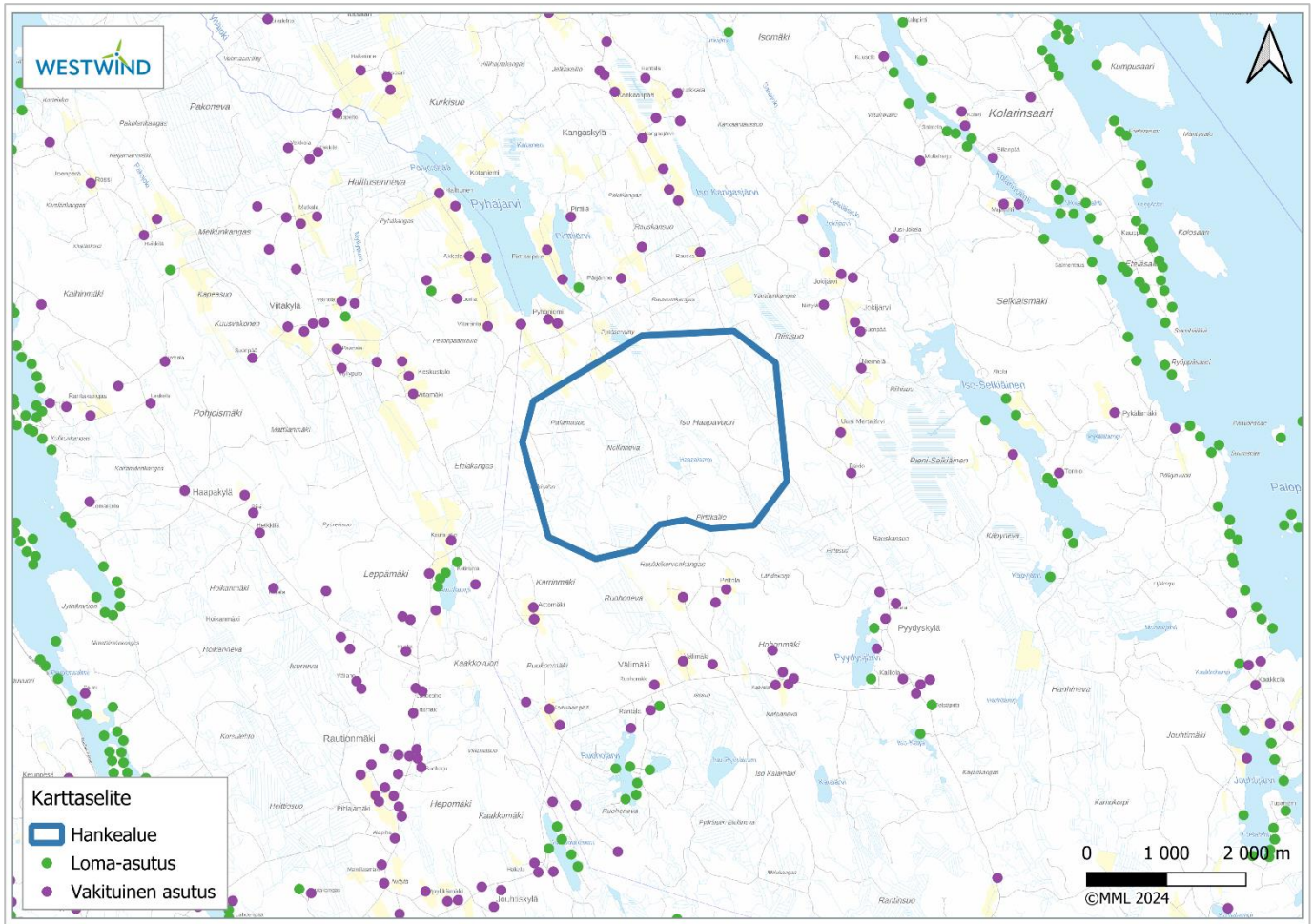
Liite 10. Kartta – Lähimmät tuulivoimahankkeet

Liite 11. Natura tarveharkinta

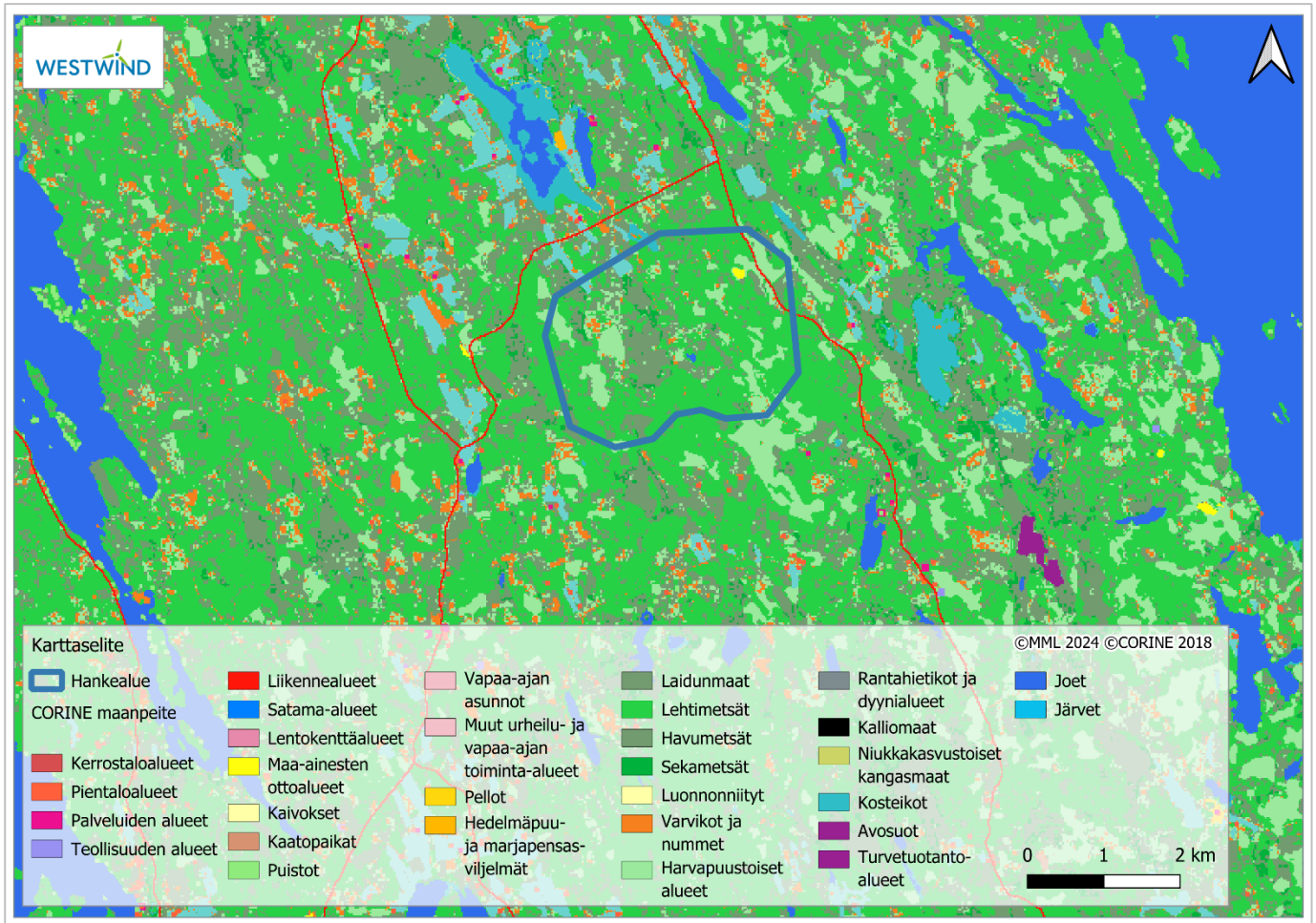
Liite 1. Kartta - Hankkeen alustavan suunnittelualueen rajausta ja alustava voimalasijoittelu



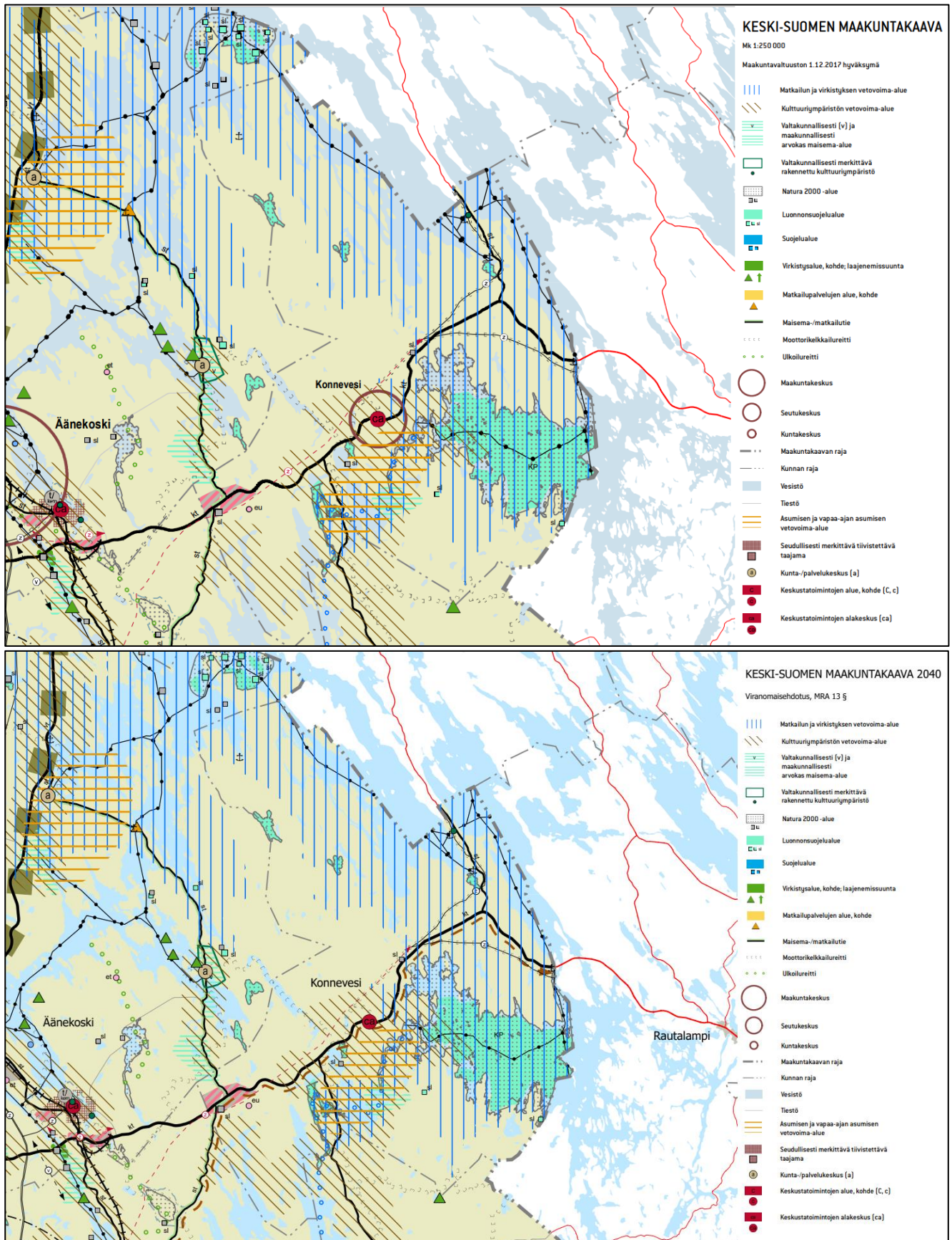
Liite 2. Kartta – Asutus hankealueen läheisyydessä, alustava selvitys



Liite 3. Maanpeite (CORINE 2018)



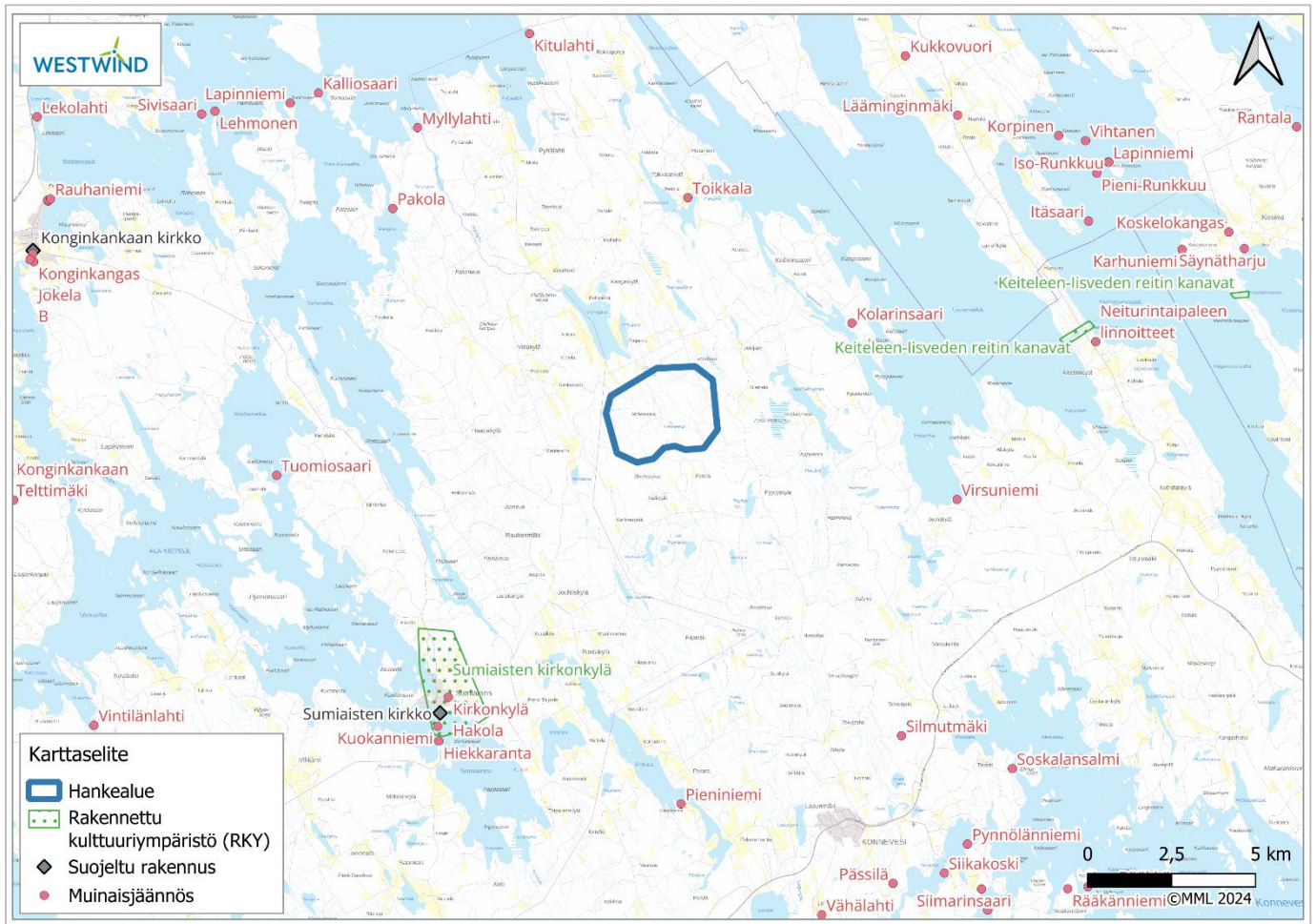
Liite 4. Kartat – Maakuntakaava 2017 ja 2040



Liite 5. Kartta – Voimassa olevat kaavat

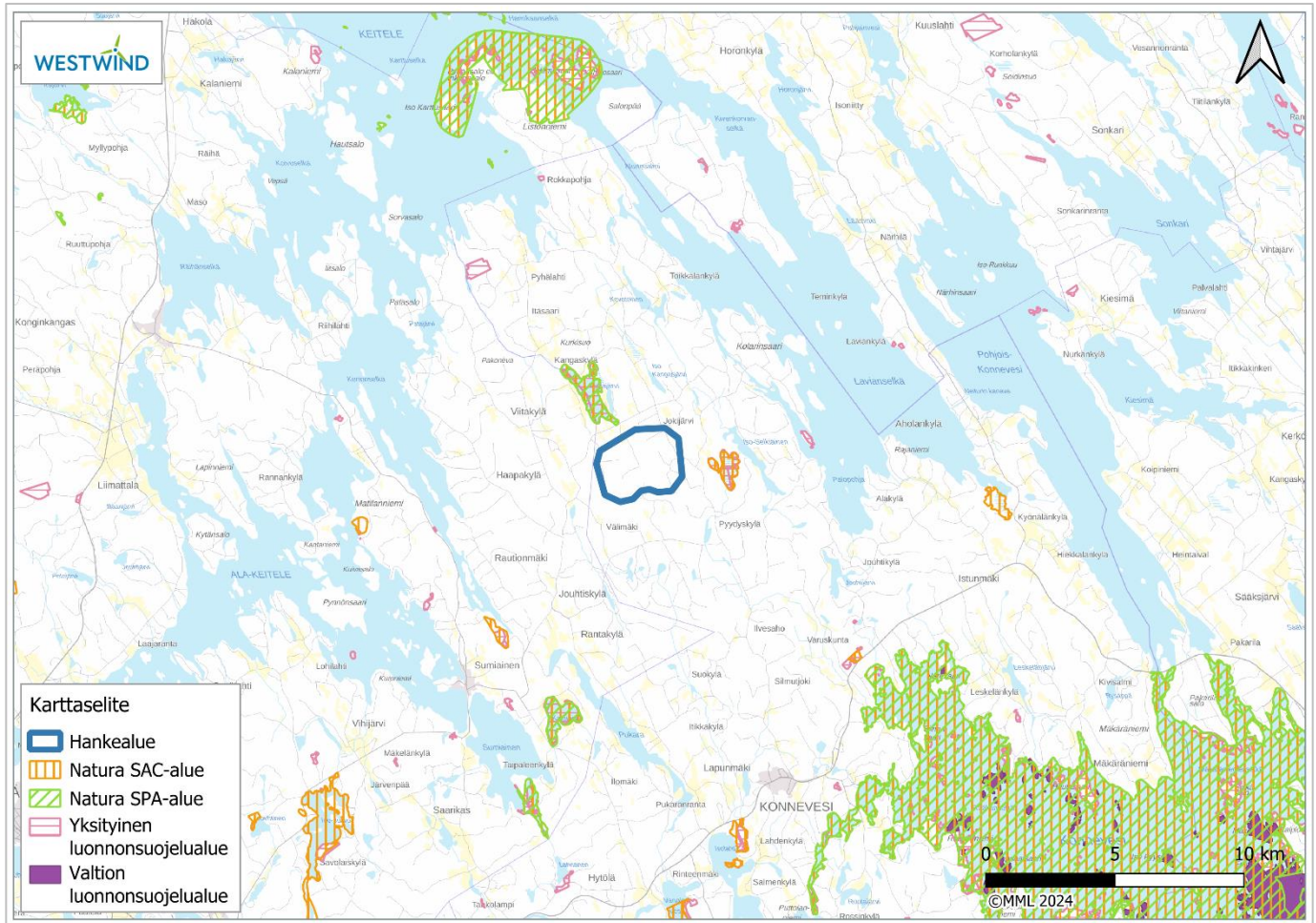


Liite 6. Kartta – Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, suojellut rakennukset ja muinaisjäännökset

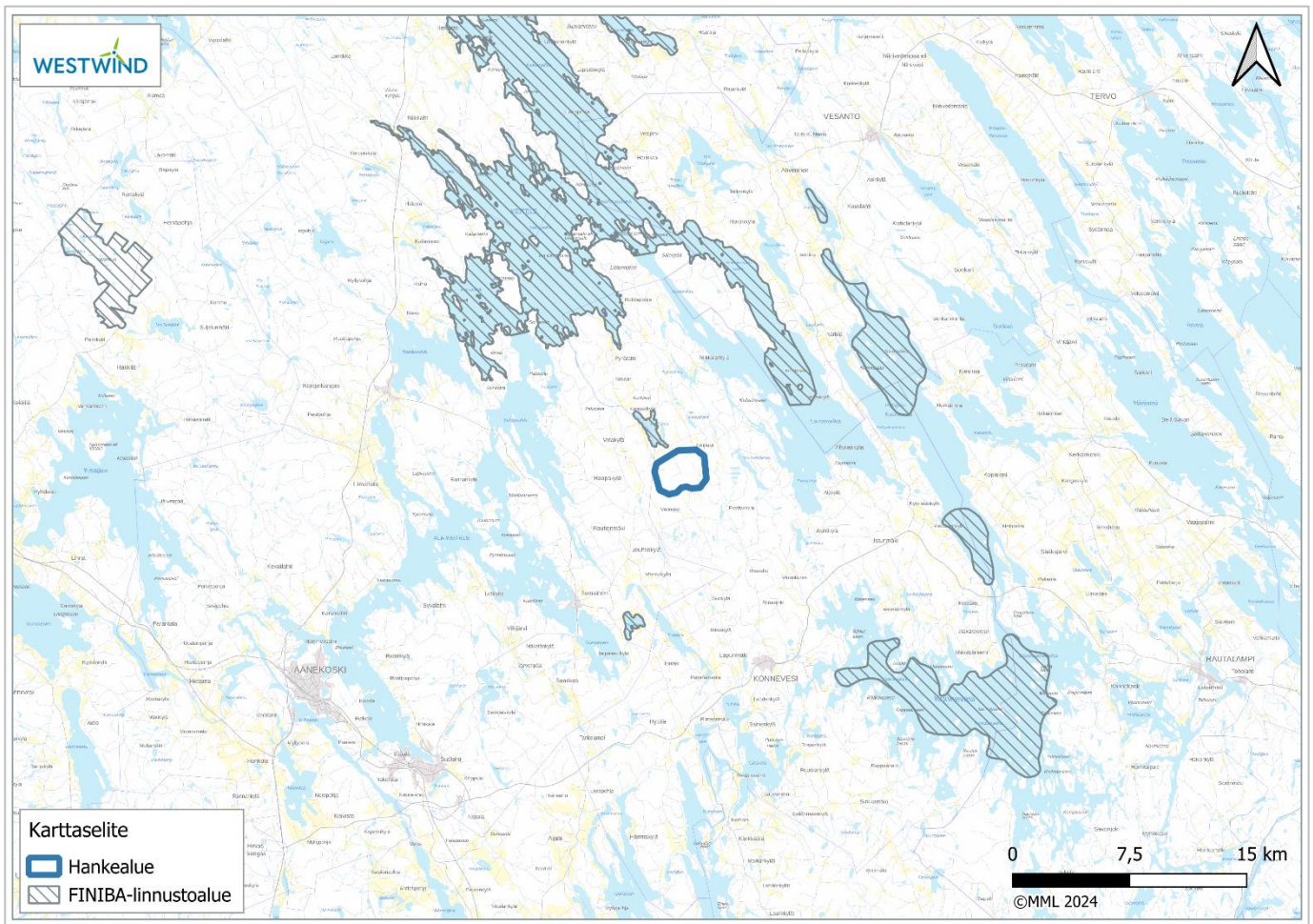


Lähde: Museoviraston kulttuuriympäristöaineisto (2023)

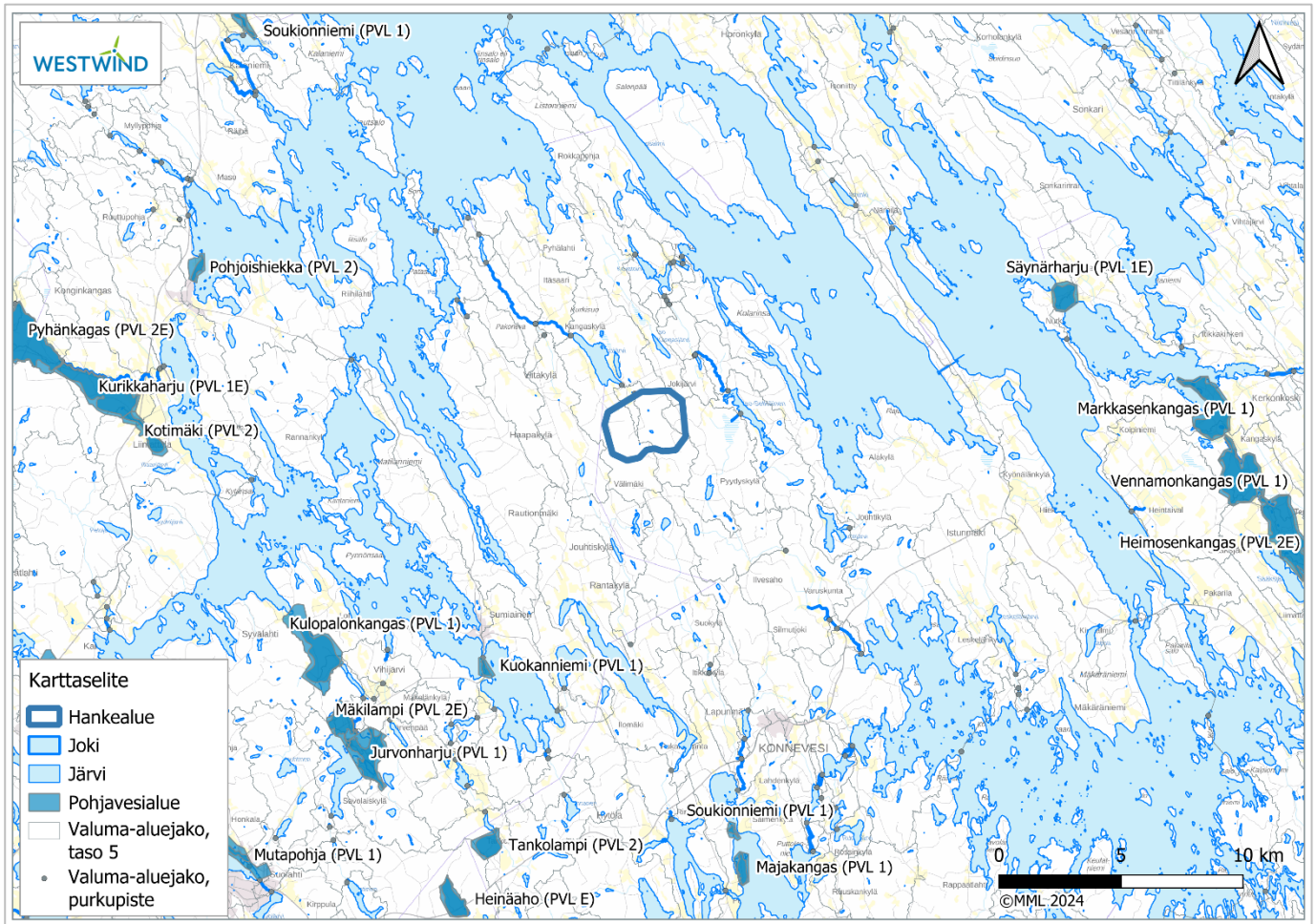
Liite 7. Kartta – Lähimmät suojelualueet



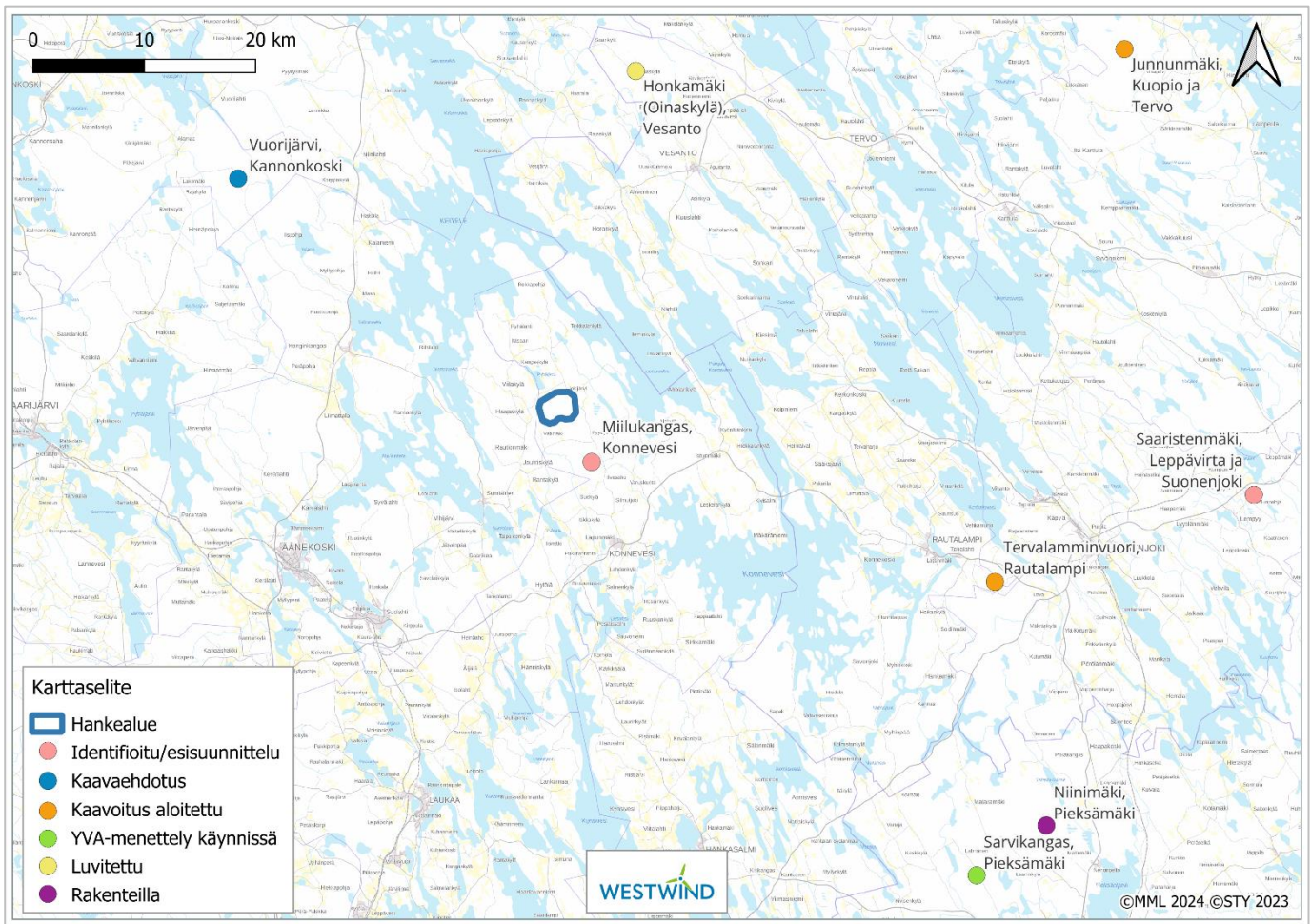
Liite 8. Kartta – FINIBA-linnustoaalueet (FINIBA 2002)



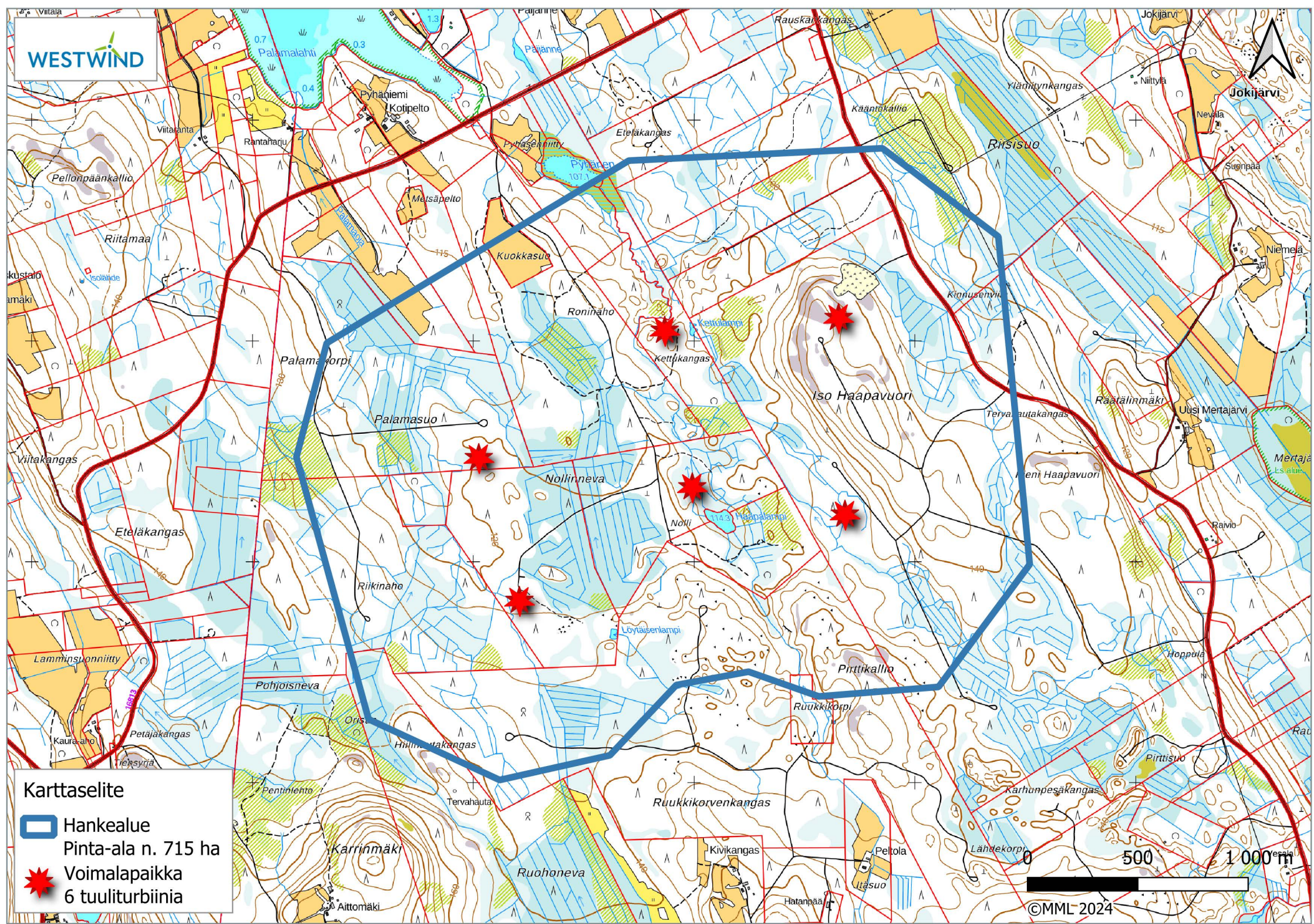
Liite 9. Kartta – Pinta- ja pohjavesialueet



Liite 10. Lähimmät tuulivoimahankkeet



Lähde: Suomen Tuulivoimayhdistys (2023)



SOPIMUS KAAVOITUKSEN KÄYNNISTÄMISESTÄ JA YHTEISTYÖSTÄ

Osapuolet

Konneveden kunta

Kauppatie 25, 44300 Konnevesi

Y-tunnus 0176227-7

Yhteyshenkilö:

Mika Pasanen

p. 0400 626 991, mika.pasanen@konnevesi.fi

(jäljempänä sopimuksessa "Kunta")

WestWind Konnevesi Oy

(jäljempänä sopimuksessa "Yhtiö")

Y-tunnus: 3342523-2

Yhteyshenkilö:

Pekka Purola

p. 0400 181 812, pekka.purola@west-wind.fi

Kunta ja Yhtiö jäljempänä yhdessä "Osapuolet" ja kumpikin yksin "Osapuoli".

Sopimuksen tausta ja tarkoitus

1. Yhtiö on esittänyt Konneveden kunnalle tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laadintaa Pirttikallion tuulivoimapuiston suunnittelualueelle ("Osayleiskaava"). Osayleiskaava laaditaan maan- käyttö- ja rakennuslain (132/1999, "MRL") 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin Osayleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena. Alustava Osayleiskaavan suunnittelualan raja on tämän sopimuksen liitteenä.
2. Konneveden kunnanhallitus on päättänyt _____saattaa vireille tuulivoimarakentamista ohjaavan Osayleiskaavan laatimisen Pirttikallion tuulivoimapuiston alueelle.
3. Tässä sopimuksessa määritellään Osapuolten yhteistyö Osayleiskaavan valmistelussa, Osapuolten tehtävä- ja kustannusjako Osayleiskaavaa koskevassa kaavoituksessa sekä alustava aikataulu.
4. Sopimusalue tarkoittaa tässä sopimuksessa tuulivoimayleiskaavoitettavaa aluetta, jonka alustava laajuus määräytyy kaavoituksen aloitusvaiheessa ja joka voi muuttua kaavatyön kuluessa. Yleiskaavoitettavan alueen laajuuden päättää viime kädessä Kunta. Yleiskaavatyössä kohdealueen selvityksiä on tarve laatia myös sopimusaluetta laajemmalla alueella esim. melumallinnusten, maisema-analyyysien ym. osalta. Selvitystöiden osalta selvitysten aluelaajuuden ja selvitysten riittävyyden määrittää kaavoittava konsultti ja viimekädessä Kunta.
5. Pirttikallion tuulivoimapuiston tuulivoimahankkeeseen vaaditaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 468/1994 ("YVA-laki") mukaista arviointimenettelyä ("YVA-menettely"). Menettelytapana käytetään aina maankäyttö- ja rakennuslain sekä YVA-lain mukaista menettelyä. Tuulipuiston alueelle on tavoitteena sijoittaa enintään n. xxx tuulivoimalaa

Tavoitteet

6. Osayleiskaavan laadinnassa tavoitteena on, että Osayleiskaava mahdollistaa Pirttikallion tuulivoimapuiston kehittämisen ja rakentamisen luonnonympäristön ominaispiirteet huomioon ottaen.
7. Kaavan sisältöä koskevat kysymykset ratkaistaan lopullisesti maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa osayleiskaavamenettelyssä. Suunnittelualueen ja sopimusalueen rajausta tarkentuu osayleiskaavamenettelyssä.
8. Yhtiö tarjoaa kiinteistökohtaista maanvuokra- ja/ tai haittakorvaussopimusta tuulivoimapuiston 40 dB:n melualueen maanomistajille. Kyseinen melualue on tavoitteena sisällyttää tuulivoimayleiskaava-alueeseen. Yhtiö veloitetaan esittämään kunnalle sopimukset ennen kaavaehdotuksen nähtäville asettamista.
9. Konneveden kunta on laatinut ”xxx rantaosayleiskaavan”, joka sijoittuu myös xxxx tuulivoimapuiston suunnittelualueelle.

Yhtiö on tälle rantaosayleiskaavan alueelle sijoittuvien kiinteistöjen maanomistajien kanssa yhteistyössä laatinut tuulivoimapuiston toteuttamisen mahdollistamiseksi maanvuokrasopimukset. Mikäli maanomistajat ovat Yhtiön ja maanomistajan välisissä sopimuksessa antaneet suostumuksensa sille, että tuulivoimaloiden läheiset ranta-alueet sisällytetään tuulivoimayleiskaavaan ja rantaosayleiskaavassa osoitetut rantarakennusyksiköt poistetaan yleiskaavamuutoksella, Yhtiö vastaa em. sopimusten mukaisesti tarvittavien korvaussopimusten laadinnasta sekä kohtuullisten korvauskustannusten maksamisesta niille maanomistajille, joiden rantarakennusoikeuksia ei voida tuulivoimapuistohankkeen takia osoittaa vesistörannoille. Kyseessä on tällöin rantaosayleiskaavan muutos tuulivoimayleiskaavatyöhön liittyen.

Yhtiö vastaa myös kaavaprosessin keskeytyessä rantarakennusoikeuksiin liittyvistä Yhtiön ja maanomistajien keskinäisiin sopimuksiin liittyvistä mahdollisista maanomistajien vaatimista kohtuullisista korvauksista.

Kaavaprosessia varten Yhtiö toimittaa nämä maanomistajien kirjalliset suostumukset Kunnalle. Kunta arvioi prosessissa kaava-alueen rajausta ja kaavaratkaisun kohtuullisuutta MRL:n sisältövaatimusten mukaisesti. Yhtiö on tietoinen, että maanvuokrasopimuksilla ei voida poistaa maanomistajien lakisääteistä oikeutta hakea muutosta kaavapäätöksestä.

Velvoitteet

10. Osayleiskaavan sisällöstä ei voi sopia sopimuksella etukäteen, mutta Kunta velvoittaa huomiomaan voimalaetäisyyksissä Konneveden valtuuston hyväksymät ohjeet esiselvityksiä koskien. Voimalaetäisyyksissä tulee noudattaa riittävää varovaisuusperiaatetta vakituisen asumisen ja lom asumisen osalta. Lopulliset etäisyydet määritellään kaavoituksessa.
11. Kunta velvoittaa, että tuulivoimala-aluetta palvelevan sähkönsiirron johdon alueella ja uusien tiepohjien tai niiden laajentamisesta Yhtiö maksaa maanomistajille (vähintään) seuraavien periaatteiden mukaisesti:
 - Metsäalueen maapohjan käyttöoikeutta (rakentamista ja kunnossapitoa) koskevaa korvausta vähintään 1 € / m²/ kertakorvauksena (10 000 €/ha).
 - Sopimushetken puuston myyntitulo kuuluu maanomistajalle.
 - Selvyyden vuoksi todettakoon, että Yhtiön tavoitteena on kertakorvaussopimusten tarjoaminen vuokraamisen sijaan. Kunta velvoittaa vuokraamista vähintään vuokrahintaan 250

€/ha/vuosi elinkustannusindeksiin sidottuna. Kunnan korvaus- ja vuokravelvoitus koskee metsäalueita; velvoitus ei koske siirtolinjan alueelle sijoittuvia metsämaata arvokkaampia alueita kuten rantarakennuspaikkoja. Tässä yhteydessä tarkoitetaan sähkön siirtolinjaa, jonka kautta voimala-alueella tuotettava sähkö siirretään johdolla valtakunnallisen kantaverkkoon tuulivoimaosayleiskaava-alueen ulkopuolella. Tuulivoimaosayleiskaava-alueella voimajohdosta korvataan maanvuokrasopimusten ehtojen mukaisesti.

Kunta velvoittaa, että Yhtiö pyrkii ensi sijassa tekemään johtoalueen kiinteistöjen omistajien kanssa ennakkokorvaussopimukset sähkönsiirtoyhteyksien rakentamista ja kunnossapitoa varten (*Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta*, 40.1 §:n mukainen korvaussopimus), jossa määritetyn korvauksen lisäksi voi tulla maksettavaksi myöhemmin lunastusmenettelyssä määriteltävä korvaus. Sopimukset vahvistetaan lunastustoimikunnan toimesta lunastusmenettelyssä, jolla varmistetaan kaikkien osapuolten oikeuden mukainen ja tasavertainen kohtelu. Ellei ennakkokorvaussopimukseen päästä, käytetään pelkästään lunastusmenettelyä.

Selvyyden vuoksi todetaan, että lopulliset korvaukset määritetään Yhtiön ja johtoalueen maanomistajien välisissä sopimuksissa ja/tai lunastustoimituksessa.

Kunta velvoittaa, että lähekkäin toimivat tuulivoimaoperaattorit toteuttavat mahdollisuuksien mukaan yhteiset sähkönsiirtolinjat.

SOPIMUSEHDOT

11. Molemmat Osapuolet ovat tietoisia siitä, että sopimuksen mukainen Osayleiskaavahanke ei välttämättä johda lainvoimaisen Osayleiskaavan valmistumiseen. Mikäli Osayleiskaavaa ei hyväksytä tai se ei muutoin saa lainvoimaa tai mikäli Osayleiskaavahanke joudutaan keskeyttämään, Kunta ei ole velvollinen maksamaan mitään korvauksia tai kaavahankkeesta muodostuneita kustannuksia takaisin Yhtiölle.
12. Konneveden kunta laatii Sopimusalueelle Osayleiskaavan yhteistyössä Yhtiön kanssa kuitenkin siten, että Kunta vastaa kaavoituksesta sekä ohjaa kaavakonsultin työtä (kaavakartta, kaavaselostus liitteineen ja riittävine selvityksineen).

Kaavan laadinnasta aiheutuvat konsultti- ja muut kustannukset

13. Osayleiskaavaa ei laadita teknisesti Kunnan omana työnä, vaan kaavatyöhön valitaan xxxx Oy. Konneveden kunta on tarkistanut kaavakonsultin pätevyyden ja soveltuvuuden tehtävään
14. Yhtiö vastaa osayleiskaavan laatimisen ja osayleiskaavatyössä tarvittavien selvitysten laadinnan konsulttikustannuksista kokonaisuudessaan.
15. Yhtiö vastaa YVA-menettelyn (lain 468/1994 mukaisen arviointimenettelyn) laadinnan kustannuksista kokonaisuudessaan. YVA-menettelyn laadinnasta vastaavan konsultin kilpailutuksen ja valinnan hoitaa Yhtiö.
16. Yhtiö vastaa Kunnalle aiheutuvista muista osayleiskaavaprosessiin liittyvistä suorista kuulutus- ja muista vastaavista kuluista.

17. Yhtiö vastaa Konneveden kunnan tämän sopimuksen mukaisen hankkeen kaavoitukselle aiheutuvista suorista hallintotyökuluista 70 € /h (kuulutusvalmistelut, lausuntopyyntövalmistelut, viranomaiskokoukset, esityslistavalmistelut, konsultin työn ohjaus ja tarkistus). Laskutettavat hallintotyökulut tulee eritellä ja ne laskutetaan 2 kertaa vuodessa.
18. Yhtiö vastaa sopimusalueella tuulivoimahanketta varten tarvittavien yksityisteiden rakentamisesta ja mahdollisesta kunnostamisesta, ml. tarvittavasta kunnossapidosta sen mukaisesti kuin Yhtiö on sopinut maanomistajien, tiekuntien ja tienpitäjien kanssa tekemissään sopimuksissa.
19. Yhtiön tulee ilmoittaa Konneveden kunnalle (kunnanhallitus) maanvuokrasopimuksissa käytetyt voimalakohtaiset purkuvakuustiedot viimeistään tuulivoimayleiskaavan ehdotusaineiston nähtävillä olon jälkeen.

Kunta edellyttää, että maanomistajan ja Yhtiön keskenään sopimat tuulivoimalaitoskohtaiset purkuvakuudet ovat riittävät vastaten Yhtiön voimassa olevaa käytäntöä ja sopimusehtoja (vähintään 100 000 euroa/voimala (huom. sidottava elinkustannusindeksiin), joka kerrytetään voimalan toiminnan aikana) ja että vakuussummien todellinen arvo ei laske voimalan toiminnan aikana. Kunta edellyttää, että Yhtiön purkuvelvollisuus koskee myös voimalan perustuksia tai osaa niistä, mikäli purkuajankohdan voimassa oleva lainsäädäntö edellyttää niiden poistamista tai purkamista maisemoinnin sijaan. Yhtiö vastaa voimaloiden purkamisesta sen mukaisesti kuin lainsäädäntö ja sitovat viranomaisluvut edellyttävät.

Aikataulu

20. Tavoitteena on, että Osayleiskaavaehdotus asetetaan yleisesti nähtäville vuoden xxx aikana. Mikäli ehdotusvaiheen nähtäville asettamisen jälkeen ei kaava-aineistoon ole tarpeen tehdä oleellisia muutoksia, kaavahanke etenee hyväksymisvaiheeseen tarvittavien viranomaisneuvottelujen jälkeen.

Tiedottaminen

21. Kunta ohjaa kaavaprosessia ja varmistaa yhteistyössä kaavakonsultin kanssa, että tiedottaminen, osallistaminen, selvitysten laadinta, vaikutusarviointien laadinta ja kaavaprosessin vaiheet hoidetaan maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla.
22. Kunta vastaa osayleiskaavan ja muun kaava-aineiston maankäyttö- ja rakennuslain ja viranomais-toiminnan mukaisesta kuuluttamisesta vireilletulo-, luonnos-, ehdotus-, hyväksyntä- sekä voimaantulovaiheessa.
23. Yhtiö vastaa kustannuksillaan osallisten kuulemisaineistojen postituskuluista (vireilletulo-, luonnos- ja ehdotusvaiheissa), jotka Yhtiön hankkeeseen valittu kaavakonsultti lähettää osallisille (viranomaiset, kaava-alueen maanomistajat, voimaloista noin 1,5 km läheisyyteen sijoittuvat naapurimaanomistajat). Konneveden kunta toimittaa maanomistajien ja kuultavien naapuritilojen maanomistajien osoitetiedot kaavakonsultin käyttöön ja tietosuoja (henkilötietojen käsittely) huomioon. Selvyyden vuoksi todetaan, että tiedottamisvelvollisuus osallisten osalta on sopimuksenva-raisesti sovittu lakisääteistä vaatimusta laajemmaksi (lakisääteinen kirjetiedottaminen koskee vain kaava-alueen maanomistajia ja vain kaavan ehdotusvaiheessa).

Toimitettava aineisto

24. Hankkeeseen valittu kaavakonsultti toimittaa Kunnalle Osayleiskaava-aineiston sen eri käsittelyvaiheissa sekä lopullisen aineiston osayleiskaavan tultua voimaan. Osayleiskaava ja muu kaava-aineisto toimitetaan paperitulosteina (10 kopiosarjaa) ja lisäksi osayleiskaavakartta dwg-, ja pdf-muotoisena sekä muu kaava-aineisto pdf-muodossa.
25. YVA-menettelyn mukaista arviointiohjelmaa ja -selostusta laativa konsultti on velvollinen toimittamaan hanketta koskevat paikkatietoaineistot SHP, TAB tai DWG-muodoissa Kunnan käyttöön hankkeen aikana. Tämä tarkoittaa ennen kaikkea melu- ja välkemallinnusten rajauksia (tuloksia kartalla), luontoselvitysten tuloksia sekä voimaloiden layouttia.

Sopimuksen voimassaolo

26. Sopimus astuu voimaan, kun se on molempien Osapuolten toimesta allekirjoitettu.
27. Mikäli Sopimusalueen tuulivoimayleiskaavoitus keskeytyy, Osayleiskaavaa ei hyväksytä tai Osayleiskaava ei tule voimaan, tämä sopimus raukeaa automaattisesti ilman eri toimia. Yhtiö voi esittää tarvittaessa toiveen Osayleiskaavoituksen keskeyttämisestä Kunnalle; keskeytyspäätöksen toimivalta on Kunnalla.
28. Sopimuksen rautessa Osapuolilla ei ole mitään keskinäisiä, suoria tai epäsuoria, vaatimuksia ja Osapuolet vastaavat itselleen aiheutuneista kustannuksista niiltä osin, mistä ei ole sovittu edellä sopimuksessa.
29. Sopimus päättyy, kun Osayleiskaava saa lainvoiman.

Sopimuksen siirtäminen

30. Yhtiö ei saa siirtää tätä sopimusta osittain tai kokonaan kolmannelle osapuolelle.
31. Yhtiö saa kuitenkin siirtää tämän sopimuksen kirjanpitolain (1336/1997) 5 §:ssä tarkoitetulla tavalla Yhtiön määräysvallassa olevalle yritykselle ilman Kunnan ennakolta antamaa suostumusta. Tällaisesta siirrosta Yhtiön on viipymättä ilmoitettava Kunnalle.

Erimielisyyksien ratkaiseminen

32. Erimielisyydet, joita Osapuolet eivät pysty neuvotteluissa ratkaisemaan, ratkaistaan Keski-Suomen käräjäoikeudessa. Tätä sopimusta on laadittu kaksi samansisältöistä kappaletta, yksi kummallekin Osapuolelle.

Paikka _____.202_____

KONNEVEDEN KUNTA

Mika Pasanen
kunnanjohtaja

Jouko Hyppönen
kunnansihteeri

WESTWIND KONNEVESI OY

Pekka Purola
toimitusjohtaja

MATKAILUN YHTEISTOIMINTASOPIMUS

Keski-Suomen Destination Management Organization
(DMO) -toiminta

-LUONNOS-

1. Sopimusosapuolet ja yhteyshenkilöt

Jyväskylän kaupunki, Visit Jyväskylä Region (y-tunnus 0174666-4)

PL 1008, 40101 Jyväskylä

(jäljempänä Visit Jyväskylä Region / DMO)

Konneveden kunta (y-tunnus 0176227-7)

Kauppatie 25, 44300 Konnevesi

(jäljempänä Konneveden kunta, Konnevesi tai yhteistyökunta)

Sopimuksen yhteyshenkilönä toimii Konneveden kunnan puolelta kunnanjohtaja Mika Pasanen ja Visit Jyväskylä Regionin puolelta matkailujohtaja Susanne Rasmus.

2. Sopimuksen tausta ja DMO-toiminta Suomessa

Suomessa jokaisella isolla matkailualueella toimii alueorganisaation tehtävät ottanut DMO (Destination Management Organization), joka vastaa tyypillisimmin oman alueensa matkailun edistämisestä, kehittämisestä, markkinoinnista, myynninedistämisestä ja edunvalvonnasta. Alueelliset DMO:t toimivat myös Visit Finlandin verkoston yhteysorganisaatioina alueille ja operatiivisina yhteistyökumppaneina. Visit Jyväskylä Region on toiminut Keski-Suomen matkailustrategiaan (2021-2025) pohjautuen maakunnan matkailun alueorganisaationa (DMO) vuodesta 2022 alkaen ja sitä ennen seudullisen matkailuyhteistyön vastaavana vetäjänä yli vuosikymmenen ajan.

Keski-Suomen DMO-toiminnassa on kyse kuntien välisestä yhteistyöstä, jossa maakunnan keskuskaupunki on ottanut vetovastuun matkailuasioden eteenpäinviemisestä valtakunnallisesti tunnetulla mallilla ja virallisena alueorganisaationa. DMO-työssä resursseja on tarkoitus yhdistää, jotta jokaisen kunnan ja kaupungin ei tarvitse erikseen tehdä samaa työtä, vaan sitä tehdään koordinoitusti, ammattitaitoisesti ja sovitusti yhden päätoimijan kautta yhteiseen toimintaan resursseja luovuttamalla. Käytännössä yhteistyökunnat osallistuvat DMO-toiminnan vuosikustannuksiin ja kulloinkin voimassa olevan matkailustrategian toteutumisen seuraamiseen DMO:n koordinoimassa matkailun ohjausryhmässä. Tavoitteena on edistää Keski-Suomen matkailualueen tunnettuutta ja vetovoimaa sekä lisätä alueen matkailutuloa markkinoinnillisin, edunvalvonnallisin ja kehitystoiminnallisin keinoin. Kuntayhteistyön myötä DMO tekee tiivistä yhteistyötä alueen matkailuyritysten ja -toimijoiden kanssa. Matkailijoille alue näyttäytyy yhteistyön kautta houkuttelevampana ja yhtenäisempänä matkailualueena.

3. Sopimuksen kohde, periaatteet ja keskeinen sisältö

Nyt solmittavalla yhteistyösopimuksella Konneveden kunta on mukana Keski-Suomen matkailun yhteisessä DMO-toiminnassa, josta vastaa Jyväskylän kaupungin alainen, Elinkeino- ja työllisyys -toimialaan kuuluva toimiva Visit Jyväskylä Region -palveluyksikkö. Visit Jyväskylä Regionin DMO-toiminta perustuu sopimuskaudella kulloinkin voimassa olevaan Keski-Suomen matkailustrategiaan, sen sisältöihin, painopisteisiin, tavoitteisiin ja mittareihin. Sopimuksen tekohetkellä noudatetaan K-S matkailustrategiaa 2021-2025, joka on sopimuksen liitteenä 1. Sopimuskunnat kutsutaan osallistumaan myös uuden strategiakauden työhön alkuvuodesta 2025.

Sopimuksen myötä Konnevesi on osa Visit Jyväskylä Regionin markkinoimaa Keski-Suomen matkailualueetta. Konneveden matkailutarjonta ja -alue huomioidaan Visit Jyväskylä Regionin markkinoinnissa ja sisällöissä, neuvontatyössä, sidosryhmäviestinnässä sekä DMO:n yhteisissä kehittämistoimissa ja -ohjelmissa, mukaan lukien Visit Jyväskylä Regionin hallinnoimat, Keski-Suomen matkailustrategian mukaiset, yhteisesti omarahoitetut hankkeet. Näkyvyydet tuotetaan toiminnan ja kanavien mukaisten sisältölinjausten mukaisesti, jotka käydään läpi vuosittain matkailun ohjausryhmässä. Kunnan alueen yritysten oma aktiivisuus ja sisällön laadukkuus vaikuttavat myös näkyvyyden laajuuteen.

Yhteistyösopimuksella Konneveden matkailuyritykset ja -toimijat voivat myös osallistua Visit Jyväskylä Regionin järjestämiin valmennusohjelmiin veloituksetta, hyödyntää ympärivuoden veloituksettomia näkyvyysmahdollisuuksia sekä osallistua isompiin yhteismarkkinoinnin toimenpiteisiin yhteisesti sovitulla rahoitusperiaatteella: Visit Jyväskylä Region 50–60 % ja osallistuvat yritykset yhteensä 40–50 %. Isompia toimenpiteitä ovat esimerkiksi kansainvälisen markkinoinnin toimet ja erilaiset kampanjat ja myyntitilaisuudet. Kansainvälisiin matkailumarkkinoinnin toimiin Konneveden alueen yritykset voivat osallistua Visit Finlandin kansainvälistymiskriteerit täytettyään. Sitä ennen yritykset voivat halutessaan osallistua Visit Jyväskylä Regionin kansainvälistymispolku -valmennusohjelmaan, jonka tavoitteena on kehittää toiminta kansainvälisten kriteerien mukaiseksi.

Lisäksi Konneveden kunta voi valita vuosittain kaksi nostettavaa kohdetta Visit Jyväskylä Regionin verkkosivuille kuvalliseen tuotekorttinäkyvyyteen.

Visit Jyväskylä Region toimii solmittavan yhteistyöalueen sidosryhmäviestinnän vastuullisena rekisterinpitäjänä.

Visit Jyväskylä Regionin/ DMO:n päätehtävät

Visit Jyväskylä Region vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Matkailustrategian toteutusvastuu ja seuranta
- Kansainvälinen matkailumarkkinointi: Visit Finland virallinen yhteistyötaho ja Lakeland-suuralueyhteistyö
- Valtakunnalliset kotimaan matkailukampanjat (sesongit) ja yhteistoimenpiteet
- Alueen matkailullinen imagomarkkinointi ja ympärivuotinen sisällöntuotanto
- Alueen digitaalisten pääjakelukanavien ja työkalujen ylläpito sekä digitaalisuuden kehittäminen
- Valmennukset, tilaisuudet, maakunnallinen verkostoyhteistyö ja sidosryhmäviestintä
- Matkailuneuvonta
- Valtakunnallinen edunvalvonta ja tiedottaminen
- Matkailun kehittäminen (esim. vastuullisuus, kansainvälisyys, saavutettavuus, laatutaso), hankkeet (strategianmukaiset) ja hankeyhteistyö

Yhteistyökunnan päätehtävät

Konneveden kunta vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Alueen virallinen yhteystaho alueorganisaation suuntaan (koordinoiva rooli)
- Oman kunnan alueen matkailuhankkeet, matkailuverkoston kehittäminen ja ylläpito
- Paikalliset kampanjat ja hankkeet
- Ajankohtaisnostot (paikalliset omiin kanaviin, valtakunnallisesti ja kansainvälisesti vetovoimaiset tiedoksi DMO:lle)
- Oman alueen tiedotus
- Alueellinen verkkopalvelu ja esitetuotanto
- Oman kunnan alueen matkailutilastot
- Perinteinen yritysneuvonta

Edellä mainitut päätehtävät voivat osin muuttua sopimuskauden osalta uuden strategiakauden ja sen painotusten myötä. Mahdolliset muutosehdotukset käsitellään kuitenkin aina ensin matkailun ohjausryhmässä ja otetaan käyttöön vain yhteisellä päätöksellä.

Tarkemmat vuosikohtaiset toimenpide- ja markkinointisuunnitelmat käydään läpi ja hyväksytään vuosittain matkailun ohjausryhmässä (ks. sopimuksen kohta 4).

Jäsenyys matkailun ohjausryhmässä

Konneveden kunta valitsee edustajan Matkailun ohjausryhmään, jonka tehtävänä on seurata ja ohjata DMO-toimintaa sopimuskauden aikana.

Kuntakummi

Yhteistyösopimuksen myötä Visit Jyväskylä Region nimeää Konneveden oman kuntakummin, jonka kunta jakaa yhdessä max. neljän muun yhteistyökunnan kanssa. Kuntakummin tehtävänä on:

- Toimia nimetyn kunnan yhteyshenkilönä
- Perehtyä erityisesti Konneveden alueen matkailusisältöön
- Pitää säännöllisesti yhteyttä kunnan alueen yrityksiin ja muihin matkailutoimijoihin sekä aktivoi heitä mukaan yhteisiin matkailutoimiin

- Konsultoida ja sparrata alueen yrityksiä Keski-Suomen matkailustrategian mukaisissa teemoissa ja toimissa
- Välittää ja kerätä tietoa alueen matkailutarjonnasta
- Raportoida kunnan toimijoiden aktiivisuudesta vuosittain (kooste)

Sopimuksen mukaisesti myös Visit Jyväskylä Regionin muu henkilökunta vastaa omien asiantuntija- ja vastuualueidensa mukaan yhteisen matkailualueen toimenpiteistä ja kehittämisestä.

4. Sopimuksen seuranta ja palaute

Sopimuksen mukaista toiminnan seurantaan toteutetaan kaksi kertaa vuodessa kokoontuvassa Matkailun ohjausryhmässä sekä kuntakohtaisissa vuosittaisissa palautepalavereissa.

Matkailun ohjausryhmä koostuu yhteistyösopimuksellisten kuntien edustajista ja ryhmän päätehtäviä ovat: strategiatyö- ja markkina-alue seuranta, mahdolliset strategiamuutokset, resurssointi, yhteiset hankkeet sekä vuosikohtaiset toimenpidesuunnitelmat.

Vuosittaiset palautekeskustelut käydään Visit Jyväskylä Regionin ja Konneveden kunnan edustajan kanssa. Palautekeskustelujen jälkeen päivitetään samalla kunnan matkailutoimijalista Visit Jyväskylä Regionin ylläpitämään sidosryhmärekisteriin ja muut mahdolliset muutokset kunnan matkailupainotuksissa sekä käydään läpi kuntakummin kooste kunnan alueen näkyvyyksistä ja osallistumisista. Palautekeskustelun tarkempi ajankohta sovitaan jokaisen sopimusvuoden lopussa.

5. Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa määräaikaisesti kolmen (3) vuoden ajan: 1.1.2025 – 31.12.2027.

6. Sopimushinta ja laskutus

Sopimushinta muodostuu matkailun operatiivisiin markkinointi- ja kehittämistoimiin suunnattavasta perusmaksusta sekä henkilöstöosuuksista. Perusmaksu määräytyy kunnan asukasluvun ja kunnan matkailullisen vetovoiman, eli sopimuksen hyödynnettävyyden mukaan. Sopimuksen tekohetkellä Konneveden asukasluku on 2 500 ja vetovoimakerroin 1. Henkilöstökulun osuus on 8750 €/vuodessa (KVTES), joka on 1/5 yhden työntekijän vuosikustannuksista. Hallintokulun osuus on 1050 €/vuodessa (sis. tilat, työvälineet, henkilöstöhallinnon ja työterveyden). Kuntakummin vuosittaisten matkakulujen osuus Konneveden osalta on 638 €. Yhteistyökuntien laskentakaava ja laskennan perusteet on avattu tarkemmin sopimuksen liitteessä 2.

Konneveden matkailuyhteistyön sopimuksen hinnaksi edellä mainituin perustein on sovittu vuoden 2025 osalta 12 938 € (ALV 0 %). Muiden sopimusvuosien osalta sopimushinnoitteluun vaikuttavat perusteet (=asukasluku ja vetovoimatekijät sekä mahdolliset palkan indeksikorotukset) tarkistetaan ennen laskutusta helmikuun loppuun mennessä. Laskutus tapahtuu vuosittain yhdessä erässä, jokaisen sopimusvuoden maaliskuussa. Konneveden kunta ilmoittaa Visit Jyväskylä Regionille tarkan laskutusosoitteen sopimuksen allekirjoituksen jälkeen. Maksuehto 21 vrk (viivästyskorko määräytyy korkolain mukaan).

7. Poikkeus- ja häiriötilanteet

Mikäli sopimuskaudelle ajoittuu matkailualaa tai -aluetta koskeva vakava häiriötila, kutsutaan matkailun ohjausryhmä ylimääräiseen kokoukseen keskustelemaan mahdollisista tilapäisistä muutoksista toimintaan tai resurssien uudelleen ohjaamiseen ilman, että alkuperäisen sopimuksen velvoitteita tai pääsisältöä muutetaan.

8. Erimielisyydet

Tätä sopimusta ja sen tulkintaa koskevat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan osapuolten keskinäisin neuvotteluin. Mikäli erimielisyyttä ei saada ratkaistua

neuvotteluin, osapuolilla on oikeus saattaa asia Keski-Suomen käräjäoikeuden ratkaistavaksi.

Tätä sopimusta on tehty kaksi (2) samansisältöistä kappaletta, yksi (1) kappale kummallekin osapuolelle.

Jyväskylässä, XXXXXXXX

Jyväskylän kaupunki
Visit Jyväskylä Region

Konneveden kunta

Susanne Rasmus
matkailujohtaja

Mika Pasanen
kunnanjohtaja

Liitteet:

- 1) Keski-Suomen matkailustrategia 2021–2025 ([keski-suomen-matkailustrategia.pdf](#) ([visitjyvaskyla.fi](#)))
- 2) Kuntamaksujen laskennan perusteet

MATKAILUN YHTEISTOIMINTASOPIMUS

Keski-Suomen Destination Management Organization
(DMO) -toiminta

-LUONNOS-

1. Sopimusosapuolet ja yhteyshenkilöt

Jyväskylän kaupunki, Visit Jyväskylä Region (y-tunnus 0174666-4)

PL 1008, 40101 Jyväskylä

(jäljempänä Visit Jyväskylä Region / DMO)

Konneveden kunta (y-tunnus 0176227-7)

Kauppatie 25, 44300 Konnevesi

(jäljempänä Konneveden kunta, Konnevesi tai yhteistyökunta)

Sopimuksen yhteyshenkilönä toimii Konneveden kunnan puolelta kunnanjohtaja Mika Pasanen ja Visit Jyväskylä Regionin puolelta matkailujohtaja Susanne Rasmus.

2. Sopimuksen tausta ja DMO-toiminta Suomessa

Suomessa jokaisella isolla matkailualueella toimii alueorganisaation tehtävät ottanut DMO (Destination Management Organization), joka vastaa tyypillisimmin oman alueensa matkailun edistämisestä, kehittämisestä, markkinoinnista, myynninedistämisestä ja edunvalvonnasta. Alueelliset DMO:t toimivat myös Visit Finlandin verkoston yhteysorganisaatioina alueille ja operatiivisina yhteistyökumppaneina. Visit Jyväskylä Region on toiminut Keski-Suomen matkailustrategiaan (2021-2025) pohjautuen maakunnan matkailun alueorganisaationa (DMO) vuodesta 2022 alkaen ja sitä ennen seudullisen matkailuyhteistyön vastaavana vetäjänä yli vuosikymmenen ajan.

Keski-Suomen DMO-toiminnassa on kyse kuntien välisestä yhteistyöstä, jossa maakunnan keskuskaupunki on ottanut vetovastuun matkailuasioden eteenpäinviemisestä valtakunnallisesti tunnetulla mallilla ja virallisena alueorganisaationa. DMO-työssä resursseja on tarkoitus yhdistää, jotta jokaisen kunnan ja kaupungin ei tarvitse erikseen tehdä samaa työtä, vaan sitä tehdään koordinoitusti, ammattitaitoisesti ja sovitusti yhden päätoimijan kautta yhteiseen toimintaan resursseja luovuttamalla. Käytännössä yhteistyökunnat osallistuvat DMO-toiminnan vuosikustannuksiin ja kulloinkin voimassa olevan matkailustrategian toteutumisen seuraamiseen DMO:n koordinoimassa matkailun ohjausryhmässä. Tavoitteena on edistää Keski-Suomen matkailualueen tunnettuutta ja vetovoimaa sekä lisätä alueen matkailutuloa markkinoinnillisin, edunvalvonnallisin ja kehitystoiminnallisin keinoin. Kuntayhteistyön myötä DMO tekee tiivistä yhteistyötä alueen matkailuyritysten ja -toimijoiden kanssa. Matkailijoille alue näyttäytyy yhteistyön kautta houkuttelevampana ja yhtenäisempänä matkailualueena.

3. Sopimuksen kohde, periaatteet ja keskeinen sisältö

Nyt solmittavalla yhteistyösopimuksella Konneveden kunta on mukana Keski-Suomen matkailun yhteisessä DMO-toiminnassa, josta vastaa Jyväskylän kaupungin alainen, Elinkeino- ja työllisyys -toimialaan kuuluva toimiva Visit Jyväskylä Region -palveluyksikkö. Visit Jyväskylä Regionin DMO-toiminta perustuu sopimuskaudella kulloinkin voimassa olevaan Keski-Suomen matkailustrategiaan, sen sisältöihin, painopisteisiin, tavoitteisiin ja mittareihin. Sopimuksen tekohetkellä noudatetaan K-S matkailustrategiaa 2021-2025, joka on sopimuksen liitteenä 1. Sopimuskunnat kutsutaan osallistumaan myös uuden strategiakauden työhön alkuvuodesta 2025.

Sopimuksen myötä Konnevesi on osa Visit Jyväskylä Regionin markkinoimaa Keski-Suomen matkailualueetta. Konneveden matkailutarjonta ja -alue huomioidaan Visit Jyväskylä Regionin markkinoinnissa ja sisällöissä, neuvontatyössä, sidosryhmäviestinnässä sekä DMO:n yhteisissä kehittämistoimissa ja -ohjelmissa, mukaan lukien Visit Jyväskylä Regionin hallinnoimat, Keski-Suomen matkailustrategian mukaiset, yhteisesti omarahoitetut hankkeet. Näkyvyydet tuotetaan toiminnan ja kanavien mukaisten sisältölinjausten mukaisesti, jotka käydään läpi vuosittain matkailun ohjausryhmässä. Kunnan alueen yritysten oma aktiivisuus ja sisällön laadukkuus vaikuttavat myös näkyvyyden laajuuteen.

Yhteistyösopimuksella Konneveden matkailuyritykset ja -toimijat voivat myös osallistua Visit Jyväskylä Regionin järjestämiin valmennusohjelmiin veloituksetta, hyödyntää ympärivuoden veloituksettomia näkyvyysmahdollisuuksia sekä osallistua isompiin yhteismarkkinoinnin toimenpiteisiin yhteisesti sovitulla rahoitusperiaatteella: Visit Jyväskylä Region 50–60 % ja osallistuvat yritykset yhteensä 40–50 %. Isompia toimenpiteitä ovat esimerkiksi kansainvälisen markkinoinnin toimet ja erilaiset kampanjat ja myyntitilaisuudet. Kansainvälisiin matkailumarkkinoinnin toimiin Konneveden alueen yritykset voivat osallistua Visit Finlandin kansainvälistymiskriteerit täytettyään. Sitä ennen yritykset voivat halutessaan osallistua Visit Jyväskylä Regionin kansainvälistymispolku -valmennusohjelmaan, jonka tavoitteena on kehittää toiminta kansainvälisten kriteerien mukaiseksi.

Lisäksi Konneveden kunta voi valita vuosittain kaksi nostettavaa kohdetta Visit Jyväskylä Regionin verkkosivuille kuvalliseen tuotekorttinäkyvyyteen.

Visit Jyväskylä Region toimii solmittavan yhteistyöalueen sidosryhmäviestinnän vastuullisena rekisterinpitäjänä.

Visit Jyväskylä Regionin/ DMO:n päätehtävät

Visit Jyväskylä Region vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Matkailustrategian toteutusvastuu ja seuranta
- Kansainvälinen matkailumarkkinointi: Visit Finland virallinen yhteistyötaho ja Lakeland-suuralueyhteistyö
- Valtakunnalliset kotimaan matkailukampanjat (sesongit) ja yhteistoimenpiteet
- Alueen matkailullinen imagomarkkinointi ja ympärivuotinen sisällöntuotanto
- Alueen digitaalisten pääjakelukanavien ja työkalujen ylläpito sekä digitaalisuuden kehittäminen
- Valmennukset, tilaisuudet, maakunnallinen verkostoyhteistyö ja sidosryhmäviestintä
- Matkailuneuvonta
- Valtakunnallinen edunvalvonta ja tiedottaminen
- Matkailun kehittäminen (esim. vastuullisuus, kansainvälisyys, saavutettavuus, laatutaso), hankkeet (strategianmukaiset) ja hankeyhteistyö

Yhteistyökunnan päätehtävät

Konneveden kunta vastaa sopimuskaudella seuraavista osa-alueista:

- Alueen virallinen yhteystaho alueorganisaation suuntaan (koordinoiva rooli)
- Oman kunnan alueen matkailuhankkeet, matkailuverkoston kehittäminen ja ylläpito
- Paikalliset kampanjat ja hankkeet
- Ajankohtaisnostot (paikalliset omiin kanaviin, valtakunnallisesti ja kansainvälisesti vetovoimaiset tiedoksi DMO:lle)
- Oman alueen tiedotus
- Alueellinen verkkopalvelu ja esitetuotanto
- Oman kunnan alueen matkailutilastot
- Perinteinen yritysneuvonta

Edellä mainitut päätehtävät voivat osin muuttua sopimuskauden osalta uuden strategiakauden ja sen painotusten myötä. Mahdolliset muutosehdotukset käsitellään kuitenkin aina ensin matkailun ohjausryhmässä ja otetaan käyttöön vain yhteisellä päätöksellä.

Tarkemmat vuosikohtaiset toimenpide- ja markkinointisuunnitelmat käydään läpi ja hyväksytään vuosittain matkailun ohjausryhmässä (ks. sopimuksen kohta 4).

Jäsenyys matkailun ohjausryhmässä

Konneveden kunta valitsee edustajan Matkailun ohjausryhmään, jonka tehtävänä on seurata ja ohjata DMO-toimintaa sopimuskauden aikana.

Kuntakummi

Yhteistyösopimuksen myötä Visit Jyväskylä Region nimeää Konneveden oman kuntakummin, jonka kunta jakaa yhdessä max. neljän muun yhteistyökunnan kanssa. Kuntakummin tehtävänä on:

- Toimia nimetyn kunnan yhteyshenkilönä
- Perehtyä erityisesti Konneveden alueen matkailusisältöön
- Pitää säännöllisesti yhteyttä kunnan alueen yrityksiin ja muihin matkailutoimijoihin sekä aktivoi heitä mukaan yhteisiin matkailutoimiin

- Konsultoida ja sparrata alueen yrityksiä Keski-Suomen matkailustrategian mukaisissa teemoissa ja toimissa
- Välittää ja kerätä tietoa alueen matkailutarjonnasta
- Raportoida kunnan toimijoiden aktiivisuudesta vuosittain (kooste)

Sopimuksen mukaisesti myös Visit Jyväskylä Regionin muu henkilökunta vastaa omien asiantuntija- ja vastuualueidensa mukaan yhteisen matkailualueen toimenpiteistä ja kehittämisestä.

4. Sopimuksen seuranta ja palaute

Sopimuksen mukaista toiminnan seurantaan toteutetaan kaksi kertaa vuodessa kokoontuvassa Matkailun ohjausryhmässä sekä kuntakohtaisissa vuosittaisissa palautepalavereissa.

Matkailun ohjausryhmä koostuu yhteistyösopimuksellisten kuntien edustajista ja ryhmän päätehtäviä ovat: strategiatyö- ja markkina-alue seuranta, mahdolliset strategiamuutokset, resurssointi, yhteiset hankkeet sekä vuosikohtaiset toimenpidesuunnitelmat.

Vuosittaiset palautekeskustelut käydään Visit Jyväskylä Regionin ja Konneveden kunnan edustajan kanssa. Palautekeskustelujen jälkeen päivitetään samalla kunnan matkailutoimijalista Visit Jyväskylä Regionin ylläpitämään sidosryhmärekisteriin ja muut mahdolliset muutokset kunnan matkailupainotuksissa sekä käydään läpi kuntakummin kooste kunnan alueen näkyvyyksistä ja osallistumisista. Palautekeskustelun tarkempi ajankohta sovitaan jokaisen sopimusvuoden lopussa.

5. Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa määräajaisesti kolmen (3) vuoden ajan: 1.1.2025 – 31.12.2027.

6. Sopimushinta ja laskutus

Sopimushinta muodostuu matkailun operatiivisiin markkinointi- ja kehittämistoimiin suunnattavasta perusmaksusta sekä henkilöstöosuuksista. Perusmaksu määräytyy kunnan asukasluvun ja kunnan matkailullisen vetovoiman, eli sopimuksen hyödynnettävyyden mukaan. Sopimuksen tekohetkellä Konneveden asukasluku on 2 500 ja vetovoimakerroin 1. Henkilöstökulun osuus on 8750 €/vuodessa (KVTES), joka on 1/5 yhden työntekijän vuosikustannuksista. Hallintokulun osuus on 1050 €/vuodessa (sis. tilat, työvälineet, henkilöstöhallinnon ja työterveyden). Kuntakummin vuosittaisten matkakulujen osuus Konneveden osalta on 638 €. Yhteistyökuntien laskentakaava ja laskennan perusteet on avattu tarkemmin sopimuksen liitteessä 2.

Konneveden matkailuyhteistyön sopimuksen hinnaksi edellä mainituin perustein on sovittu vuoden 2025 osalta 12 938 € (ALV 0 %). Muiden sopimusvuosien osalta sopimushinnoitteluun vaikuttavat perusteet (=asukasluku ja vetovoimatekijät sekä mahdolliset palkan indeksikorotukset) tarkistetaan ennen laskutusta helmikuun loppuun mennessä. Laskutus tapahtuu vuosittain yhdessä erässä, jokaisen sopimusvuoden maaliskuussa. Konneveden kunta ilmoittaa Visit Jyväskylä Regionille tarkan laskutusosoitteen sopimuksen allekirjoituksen jälkeen. Maksuehto 21 vrk (viivästyskorko määräytyy korkolain mukaan).

7. Poikkeus- ja häiriötilanteet

Mikäli sopimuskaudelle ajoittuu matkailualaa tai -aluetta koskeva vakava häiriötila, kutsutaan matkailun ohjausryhmä ylimääräiseen kokoukseen keskustelemaan mahdollisista tilapäisistä muutoksista toimintaan tai resurssien uudelleen ohjaamiseen ilman, että alkuperäisen sopimuksen velvoitteita tai pääsisältöä muutetaan.

8. Erimielisyydet

Tätä sopimusta ja sen tulkintaa koskevat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan osapuolten keskinäisin neuvotteluin. Mikäli erimielisyyttä ei saada ratkaistua

neuvotteluin, osapuolilla on oikeus saattaa asia Keski-Suomen käräjäoikeuden ratkaistavaksi.

Tätä sopimusta on tehty kaksi (2) samansisältöistä kappaletta, yksi (1) kappale kummallekin osapuolelle.

Jyväskylässä, XXXXXXXX

Jyväskylän kaupunki
Visit Jyväskylä Region

Konneveden kunta

Susanne Rasmus
matkailujohtaja

Mika Pasanen
kunnanjohtaja

Liitteet:

- 1) Keski-Suomen matkailustrategia 2021–2025 ([keski-suomen-matkailustrategia.pdf](#) ([visitjyvaskyla.fi](#)))
- 2) Kuntamaksujen laskennan perusteet

Konneveden kunta
Kauppatie 25
44300 Konnevesi
info@konnevesi.fi

KONNEVEDEN KUNNANHALLITUS

SELVITYSPYYNTÖ

Selvityspyyntöön tekijä: OAJ:n Konneveden paikallisyhdistys
Puheenjohtaja Olli Pöyhönen (puh. 0407485499)
Sihteeri Elina Pasanen (puh. 0408214477)
Hallituksen jäsen Riikka Kokko (puh. 0400562011)

Selvityspyyntö Konneveden kunnanhallitukselle erityisopetuksen järjestämisestä

Konnevedellä on suuria puutteita erityisen tuen oppilaiden erityisopetuksen järjestämisessä. Erityisen tuen oppilaiden erityisopetusta ei järjestetä tällä hetkellä perusopetuslain ja muiden perusopetusta säätelevien säädösten mukaisesti.

Jokaisella erityisen tuen oppilaalla on perusopetuslain 17§:n mukaan oikeus vain erityiseen tukeen kuuluvaan kokoaikaiseen tai pääsääntöiseen erityisopetukseen niissä oppiaineissa, joissa hänellä on erityisen tuen tarve. Yksilöllistetyt oppiaineet ovat yksiselitteisesti tällaisia erityisen tuen erityisopetukseen oikeuttavia oppiaineita, mutta erityisen tuen oppilaalla on oikeus erityisopetukseen myös muissa oppiaineissa erityisen tuen päätöksen ja HOJKS:n mukaisesti.

Erityiseen tukeen kuuluvaa erityisopetusta on kelpoinen antamaan henkilö, jolla on asetuksen opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 8 §:n 2 momentin mukainen kelpoisuus eli erityisluokanopettaja tai yksittäisessä oppiaineessa erityisopettajan kelpoisuuden omaava kyseisen oppiaineen aineenopettaja.

Myös opetushallitus on syksyllä 2023 päivittänyt perusopetuksen oppimisen tukea koskevia ohjeitaan. Opetushallitus päivitti vanhoja ohjeitaan, koska eduskunnan oikeusasiamies totesi OAJ:n kantelun johdosta, että opetushallituksen ohjeet eivät olleet riittävän kattavia

eikä niissä ollut kaikilta osin tulkittu perusopetuslakia ja perusopetusasetusta oikein. Kuntien tulee noudattaa perusopetusta sääteleviä lakeja ja asetuksia sekä opetushallituksen ohjeita opetusjärjestelyissään.

Konneveden kunnassa on vain yksi erityisluokanopettaja ja hänellä on oma kiinteä erityisryhmänsä. Tämä erityisopetusluokka on pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden ryhmä (käytännössä vammaisopetuksen ryhmä). Muita pienryhmiä ei ole, eikä myöskään muita erityisluokanopettajan virkoja. Laaja-alaisia erityisopettajia kunnassa on kaksi (yksi viranhaltija ja yksi päätoiminen tuntiopettaja), ja tänä lukuvuonna lisäresurssina yksi hankerahoituksella palkattu laaja-alainen erityisopettaja.

Yleisopetuksen ryhmissä opiskelevia erityisen tuen oppilaita on Konneveden kunnassa kaikissa kouluissa, eivätkä nämä erityisen tuen oppilaat saa lainkaan erityisluokanopettajan antamaa erityisopetusta, koska erityisluokanopettajia ei pidennetyn oppivelvollisuuden pienryhmän opettajan lisäksi ole. Erityisen tuen erityisopetuksen ulkopuolelle jää 11 erityisen tuen oppilaasta, joista kahdeksalla on yksilöllistettyjä oppiaineita, joissa heillä ainakin on perusopetuslain mukainen oikeus erityisen tuen erityisopetukseen.

Jatkossa hankerahoituksella ei olla enää avustuksen myöntöperusteiden muuttumisen myötä palkkaamassa erityisopettajaa, joten ensi syksyllä 2024 kaksi laaja-alaista erityisopettajaa hoitaa koko kunnan kaikkien tehostetun tuen oppilaiden ja yleisopetuksen ryhmissä opiskelevien erityisen tuen oppilaiden erityisopetuksen.

Yhtenäiskoulun vs. rehtori Mari Jämsen esitti erityisluokanopettajan viran perustamista talousarvioesityksessä, mutta tämä ei mennyt sivistyslautakunnassa läpi. Kuitenkin ainut tapa saada laitton tilanne korjattua, on erityisluokanopettajan viran perustaminen. Myös rehtorin viranhaltija Anna-Maria Nurmi tunnistaa puutteet erityisopetuksen järjestämisessä, ja hänenkin vahva näkemyksensä on, että erityisluokanopettajan virka tulisi perustaa.

Vaadimme, että Konnevedelle perustetaan välittömästi 1–2 erityisluokanopettajan virkaa, jotta laitton tilanne saada korjattua. Samalla on varmistettava, että myös osa-aikaista erityisopetusta antavia erityisopettajia on riittävästi oppilasmäärä ja oppilaiden tuen tarve huomioiden.

Erityisopettajien tarve on huomioitava vuoden 2025 talousarviossa ja vuosien 2026–2027 taloussuunnitelmissa. Mikäli laitonta tilannetta ei korjata kunnan omilla toimilla välittömästi, teemme asiasta kantelun aluehallintovirastoon tai eduskunnan oikeusasiamiehelle.

Konnevedellä 18.4.2024



Olli Pöyhönen, OAJ:n Konneveden paikallisyhdistyksen puheenjohtaja

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 37, 38, 39, 44, 48, 49, 52
	Seuraaviin päätöksiin saa kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan hakea oikaisua kirjallisella oikaisuvaatimuksella. Pykälät 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 50, 51
	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta Pykälät ja muutoksenhakukieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimus- viranomainen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Konneveden kunnanhallitus Kauppatie 25 44300 KONNEVESI Pykälät 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 50, 51 Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen ja kuntalain 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä kunnan tietoverkossa 8.5.2024 lukien.
Oikaisuvaati- muksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös se, jolla on kuntalain 137 §:n 1 tai 2 momentin nojalla oikeus tehdä kunnallisvalitus.
	Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Hämeenlinnan hallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 HÄMEENLINNA sähköpostiosoite hameenlinna.hao@oikeus.fi Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää Hallintovalitus, pykälät Valitusaika päivää
	Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen ja kuntalain 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna iäliennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Valitusasia- kirjojen toimit- taminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusasiakirjat on toimitettavat ^{1>}: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjaotteeseen.

^{1>}Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.