

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomake

Asia	Esiopetuksen järjestäminen Konnevedellä lukuvuonna 2023–2024
Asiasta päättävä taho ja lopullinen päätöksentekijä	Konneveden sivistyslautakunta 28.3.2023 § 38
Valmistelijat	Kati Laine-Rissanen, sivistystoimenjohtaja Anna Nurmi, Lapunmäen yhtenäiskoulun rehtori Mari Jämsen, Hytölän ja Istunmäen koulujen hallinnollinen johtaja
Päivämäärä	16.3.2023
Muut valmisteluun osallistuneet	Virpi Janhunen, Hytölän koulun pedagoginen vastuopettaja Riikka Vahteala, Istunmäen koulun pedagoginen vastuopettaja Tiina Vaskelainen, varhaiskasvatuksen kiertävä erityisopettaja
Arvioitavan asian kuvaus ja taustat (lyhyesti)	<p>Oppilasmäärän vaikutus esiopetuksen järjestämisen laajuuteen Konneveden kunnassa lukuvuonna 2023–2024.</p> <p>Hytölän ja Istunmäen kouluilla esiopetusta on mahdollista tarjota yhdysluokassa alkuopetuksen (vuosiluokat 1 ja 2) yhteydessä. Oppilasmäärän vähyyden takia on syytä tarkistella, kuinka esioppilaan etu ja oikeus riittävään tukeen toteutuvat parhaiten eri vaihtoehdoissa.</p> <p>Hytölän koululla esioppilaita olisi lukuvuodelle 2023–2024 tulossa 1 ja Istunmäelle 4. Tässä arvioinnissa tarkastellaan esioppilaan oikeutta riittävään tuen resursointiin ja esiopetuspedagogiikan toteutumiseen.</p> <p>Opetushallitus tiivistää esiopetuksen pedagogiikan sivuillaan seuraavasti: ”Esiopetuksessa käytetään varhaiskasvatukseen soveltuvaa pedagogiikkaa ja kunnioitetaan lasten mielenkiinnon kohteita opetuksen järjestämisessä. Leikki eri muodoissaan on vahvasti läsnä esiopetuksen toiminnassa.”</p> <p>Alila & Ukkonen-Mikkola (2018) nostavat varhaiskasvatuksen pedagogiikan keskiöön leikin: ”Varhaiskasvatuksen pedagogiikkaa toteutetaan leikkiä sekä lapsen aktiivisuutta ja osallisuutta korostaen.”</p> <p>Tämä painotus on syytä huomioida seuraavassa arvioinnissa.</p>

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomake

Vaikutukset	Vaihtoehto 0	Vaihtoehto 1	Vaihtoehto 2
<p>Kuntalaisvaikutukset (erityisesti lapsivaikutusten arviointi)</p>	<p>Kaikilla Konneveden kouluilla tarjotaan esiopetusta ja oppilasmäärä kussakin ryhmässä määrittyy lähikouluperiaatteen mukaisesti.</p> <p>Hytölän koulu: esioppilaita 1, ekaluokkalaisia 1-2 ja kakkosluokkalaisia 1 => ryhmän kokonaisoppilasmäärä 3–4. Ryhmällä a) oma opettaja TAI b) opetus yhdistetään 3.–4. luokan kanssa. Vaihtoehdossa b ryhmään resursoidaan opettajan lisäksi 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan tukea esioppilaalle saatavana 0,5–1 h/vko.</p> <p>Istumäen koululla esioppilaita 4, ekaluokkalaisia 3 ja kakkosluokkalaisia 6 => ryhmän kokonaisoppilasmäärä 13. Ryhmään resursoidaan opettajan lisäksi 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan tukea esioppilaille saatavana 1,5–2 h/vko.</p> <p>Lapunmäellä esioppilaiden kokonaismäärä 15. Ryhmään resursoidaan opettajan lisäksi 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan tukea esioppilaille saatavana 5 h/vko</p>	<p>Esiopetusta tarjotaan Istunmäen koululla alkuopetusryhmässä ja Lapunmäen koululla erillisessä esiopetusryhmässä.</p> <p>Istumäen koululla esi- ja alkuopetuksen ryhmäkoko 13. Esiopetuksen pedagogiikka joutuu joustamaan alkuopetuksen hyväksi, jolloin leikin määrä esiopetuspäivän aikana on selvästi vähäisempää kuin erillisessä esiopetusryhmässä. Ryhmälle resursoidaan opettajan lisäksi 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan tukea esioppilaille on mahdollista resursoida 1,5-2 h/vko.</p> <p>Lapunmäen koululla esiopetuksen ryhmäkoko 16. Ryhmälle resursoidaan opettajan lisäksi 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan tukea on mahdollista resursoida 6 h/vko.</p>	<p>Konnevedellä tarjotaan esiopetusta vain Lapunmäellä erillisessä esiopetusryhmässä.</p> <p>Esiopetusryhmän oppilasmäärä on 21 ja toiminta toteutetaan kokonaan esiopetuspedagogiikkana leikkiä ja lapsen aktiivisuutta ja osallisuutta korostaen. Ryhmään resursoidaan kaksi esiopettajaa ja 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopettajan resurssia on käytössä 8 h/vko, mikä mahdollistaa opetusryhmän joustavan jakamisen pienryhmiin tuen tarpeet huomioiden.</p>

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomake

Ympäristövaikutukset	Ei suoranaisia ympäristövaikutuksia, koska koulukuljetuksiin ei aiheudu muutoksia.	Ei suoranaisia ympäristövaikutuksia, koska koulukuljetuksiin ei aiheudu muutoksia.	Ei suoranaisia ympäristövaikutuksia, koska koulukuljetuksiin ei aiheudu muutoksia.
Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset	Hytölän koulu jatkaa 3-opettajaisena, jolloin esi- ja alkuopettaja opettaa enimmillään 4 oppilasta TAI koulu muuttuu 2-opettajaiseksi, jolloin alkuopetuksen ryhmä yhdistetään 3.–4. luokkaan. Luokkayhdistelmä 0.–4. on opettajalle äärimmäisen kuormittava.	Ei suoranaisia organisaatio- tai henkilöstövaikutuksia.	Toisen esiopettajan määräaikainen palkkaaminen Lapunmäelle.
Taloudelliset vaikutukset	Hytölä: Yhden luokanopettajan resursointi max. 4 oppilaalle (n. 60 000 €). Mikäli Hytölän koulu muutetaan 2-opettajaiseksi, varattu palkkamääräraha on mahdollista siirtää käytettäväksi toisaalla.	Istunmäen koulun esi- ja alkuopetusryhmän tuen järjestäminen edellyttää vahvaa resursointia, mikä on taattava myös taloudellisesti. Koulunkäynninohjaajan laskennallinen vuosipalkka on n. 30 000 €.	Ei suoranaisia kustannusvaikutuksia, koska toisen esiopettajan palkkakustannukset on mahdollista saada katettua Hytölän ja Istunmäen kouluille varatuista määrärahoista.
Yritysvaikutukset	Ei yritysvaikutuksia.	Ei yritysvaikutuksia.	Ei yritysvaikutuksia.
Mahdolliset muut vaikutukset	Mikäli Hytölän koululla ei resursoida opettajaa 3–4 oppilaalle ja yhdistetään esi- ja alkuopetuksen ryhmä 3.–4. -luokkaan, koulun opetusryhmien oppilasmäärä	Istunmäen koululla mahdollisuus joustavan alkuopetuksen kokeiluun, mikä kuitenkin edellyttää riittävää resursointia. Esiopetuksen pedagogiikka ei	Esioppilaiden riittävän tuen resursoiminen ja esiopetuksen pedagogiikan toteutuminen mahdollistuu täysimääräisesti.

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomake

	<p>tasapainottuu, mutta tällöin joudutaan ylittämään esi- ja alkuopetuksen pedagogiikkarajat. 2.–3. vuosiluokkien välissä on pedagogisesti ja opetussuunnitelmallisesti nivelvaihe, joka on huomioitava opetusta järjestettäessä. Tämän nivelvaiherajan ylittämisen mahdollisista vaikutuksista oppilaan oppimiseen ei ole saatavilla tutkittua tietoa/paikallista kokemusta.</p> <p>Kyläkouluilla esiopetuksen pedagogiikka ei voi toteutua täysimääräisesti.</p>	<p>Istunmäellä toteudu täysimääräisesti.</p>	
--	--	--	--

<p>Johtopäätökset ja yhteenveto</p>	<p>Viranhaltijanäkökulmasta tarkasteltuna Hytölän erilliseen esi- ja alkuopetusryhmään resursointi on taloudellisesti mahdotonta ja pedagogisesti sisältää suuren riskin oppimisen vaarantumiselle.</p>	<p>Viranhaltijanäkökulmasta tarkasteltuna Istunmäen esi- ja alkuopetusryhmän resursointi edellyttää määrärahakorotuksen.</p>	<p>Viranhaltijanäkökulmasta tarkasteltuna esiopetuksen keskittäminen Lapunmäelle turvaa parhaiten esioppilaan riittävän tuen resursoinnin ja laadukkaan esiopetuspedagogiikan.</p>
--	---	--	--

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomake

Päätösehdotus	Konneveden kunnassa keskitetään esiopetus Lapunmäen kouluun lukuvuonna 2023–2024. Ryhmään palkataan toinen esiopettaja lukuvuoden määräajaksi. Tämä mahdollistaa laadukkaan esiopetuspedagogiikan toteutumisen, riittävän tuen resursoinnin ja takaa esioppilaiden oikeuden kehitysvaiheensa mukaiseen oppimiseen.
Päätösaikataulu	
Vaikutusten seuranta ja arviointi	