






KOKOUSAIKA	Maanantai 13.6.2022 klo 17.00 – 20.15	
KOKOUSPAIKKA	Konneveden kunnantalo, Lautakuntien huone	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	<b>JÄSEN:</b> Harri Vainio pj x Terhi Minkkinen vpj x Pekka Pynnönen x Margit Waris x Minna Marjanen x	<b>VARAJÄSEN:</b> Heikki Oittinen - Raija Järvinen - Kari Leppänen - Anu Hänninen - Matti Manninen -
SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Osmo Mäkäräinen pöytäkirjanpitäjä, tarkastuslautakunnan sihteeri	
ASIAT	§ 10	
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja  Harri Vainio	Pöytäkirjanpitäjä  Osmo Mäkäräinen
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien allekirjoitukset)	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.	
	<b>Pöytäkirjantarkastajien valinta:</b> Valittiin Terhi Minkkinen ja Margit Waris.	
	Tarkastusaika Konnevesi 13.6.2022  Terhi Minkkinen	 Margit Waris
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm Konneveden kunnan verkkosivuilla 14.6.2022 alkaen.	
	Virka-asema Pöytäkirjanpitäjä	Allekirjoitus  Osmo Mäkäräinen

## 1. VUODEN 2021 ARVIOINTIKERTOMUKSEN HYVÄKSYMINEN

**Tark.ltk § 6**  
Liite 1  
9.6.2022

Valmistellaan vuoden 2021 arviointikertomus tarkastuslautakunnan saamien selvitysten, havaintojen ja viranhaltija haastattelujen sekä kunnan toimintakertomukseen perustuen.

Puheenjohtajan ehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä ja allekirjoittaa valmistellun arviointikertomuksen sekä esittää sen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti siirtää asian seuraavaan kokoukseen.

-----

**Tark.ltk § 10**  
Liite 1  
13.6.2022

Valmistellaan vuoden 2021 arviointikertomus tarkastuslautakunnan saamien selvitysten, havaintojen ja viranhaltija haastattelujen sekä kunnan toimintakertomukseen perustuen.

Puheenjohtajan ehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä ja allekirjoittaa valmistellun arviointikertomuksen sekä esittää sen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

#### MUUTOKSENHAKUKIELLOT

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  <b>§ 10</b>
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.  Pykälät ja valituskieltojen perusteet

#### OIKAISUVAATIMUSOHJEET

<b>Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika</b>	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuuteen päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.  Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite  <b>Konneveden kunnan tarkastuslautakunta Kauppatie 25 44300 KONNEVESI</b>  Pykälät  Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.  <b>Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.</b>
<b>Oikaisuvaatimuksen sisältö</b>	

Liitetään pöytäkirjaan

## VALITUSOSOITUS

<p><b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b></p>	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite  <b>Hämeenlinnan hallinto-oikeus</b>  <b>Raatihuoneenkatu 1</b>  <b>13100 HÄMEENLINNA</b></p> <p>Hallintovalitus, pykälät <span style="float: right;">Valitusaika 30 päivää</span></p> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Hallintovalitus, pykälät <span style="float: right;">Valitusaika 30 päivää</span></p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span> <span style="float: right;">Valitusaika päivää</span></p>
<p><b>Valituskirja</b></p>	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite</li> <li>- päätös, johon haetaan muutosta</li> <li>- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi</li> <li>- muutosvaatimuksen perusteet</li> </ul> <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
<p><b>Valitusasia- kirjojen toimit- taminen</b></p>	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. <b>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</b></p> <p><b>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös:</b> nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p> <p><b>Valitusasiakirjat on toimitettavat <sup>1)</sup>:</b> nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p>
<p><b>Lisätietoja</b></p>	<p>Pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla 14.6.2022 alkaen.</p> <p><b>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjaotteeseen.</b></p>

<sup>1)</sup> Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

**Liitetään pöytäkirjaan**



**KONNEVEDEN KUNTA**

**ARVIOINTIKERTOMUS  
2021**

1. **TARKASTUSLAUTAKUNTA**
  - 1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano
  - 1.2. Arvioinnin lähtökohdat
  - 1.3. Tilintarkastus
  - 1.4. Tarkastuslautakunnan toiminta
  
2. **EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHDYT TOIMENPITEET**
  
3. **ARVIO ASETETTUJEN TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISESTA**
  
4. **KRIISIKUNTA JA TALouden TASAPAINOTTAMINEN**
  
5. **ARVIO ASETETTUJEN TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISESTA**
  
6. **HENKILÖSTÖ**
  
7. **TARKASTUSLAUTAKUNNAN LOPPULAUSUNTO**
  
8. **LIITTEET**
  
9. **TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE**

# 1. TARKASTUSLAUTAKUNTA

## 1.1 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Tarkastuslautakuntaan on valittu toimikaudeksi 2021 – 2023.

varsinaiset jäsenet

Harri Vainio pj.  
Terhi Minkkinen vpj.  
Pekka Pynnönen  
Margit Waris  
Minna Marjanen

henkilökohtaiset varajäsenet

Heikki Oittinen  
Raija Järvinen  
Kari Leppänen  
Anu Hänninen  
Matti Manninen

Lautakunnan sihteerinä on toiminut toimistovirkailija - yleinen edunvalvoja Osmo Mäkäräinen.

Terhi Minkkinen ei esteellisenä osallistunut sivistyslautakunnan vastuualueen arviointiin.

## 1.2 Arvioinnin lähtökohdat

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, sekä huolehdittava kunnan ja tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on tarkastuslautakunnan arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä.

Konneveden kunta täytti vuoden 2020 tilinpäätöksen tunnuslukujen valossa kriisikunnan tunnusmerkit ja taseessa oli kattamatonta alijäämää. Valtiovarainministeriö päätti kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän asettamisesta.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa myös sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuutta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kunnan ulkoisen tarkastuksen toimijoita ovat tilintarkastaja ja tarkastuslautakunta. Varsinaisen tilintarkastuksen suorittaminen ja tarkastuskertomuksen laatiminen sekä oikeudellinen vastuu tarkastuksesta ja sen laadusta kuuluvat tilintarkastajalle ja tilintarkastusyhteisölle.

Arviointikertomus laaditaan tilinpäätöksestä kerättyjen ja tilintarkastajan raportoimien tietojen pohjalta sekä osittain tarkastuslautakunnan itsensä keräämien tietojen ja haastattelujen pohjalta. Arviointikertomuksessa keskitytään tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa esitettyjen merkittävämpien poikkeamien arviointiin sekä onko palvelujen

järjestämisessä ollut vaikeuksia.

Lautakunta on kuullut seuraavia henkilöitä:

Konneveden kunta:

Kunnanjohtaja, sivistystoimenjohtaja, tekninen johtaja, varhaiskasvatuksen johtaja, rakennustarkastaja, johtava sosiaalityöntekijä, palvelupäällikkö, ravitsemispäällikkö, Ammattiliitto Super pääluottamusmies

Konneveden Vuokra-asunnot Oy: toimitusjohtaja

Kellankosken Voima Oy: toimitusjohtaja

Seututerveyskeskus: toimitusjohtaja, talouspäällikkö, vastuualuejohtaja/ylilääkäri, vastaanotto- ja sairaalahoidon ylihoitaja, terveysneuvonnan ylihoitaja, vastuualuejohtaja/ylihammaslääkäri, suunterveydenhuollon ylihoitaja.

### 1.3 Tilintarkastus

Kuntalain mukaisesta tilintarkastuksesta on vastannut KPMG Oy Ab. Päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Jarmo Raati. Päävastuullinen tilintarkastaja vaihtui 1.2.2022 ja päävastuulliseksi tilintarkastajaksi nimettiin JHT, KHT Tapio Raappana ja hänen varahenkilökseen JHT, KHT Miia Löytölä.

Tilintarkastaja on toimittanut väliraportin tarkastuslautakunnalle joulukuussa ja loppuraportin sekä tilintarkastuskertomuksen 9.6.2022.

### 1.4. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta aloitti toimintansa 1.8.2021.

Lautakunta on pitänyt yhdeksän tilivuoteen kohdistunutta kokousta. Kokouksessa 9.6.2022 tarkastuslautakunta tutustui toimintakertomukseen, tilintarkastuskertomukseen ja muuhun osaan tilinpäätöstä. 13.6.2022 tarkastuslautakunta hyväksyi arviointikertomuksen vuoden 2021 toiminnan ja talouden tuloksellisuudesta.

Lautakunta on paneutunut työohjelman mukaisesti eri vastuualueisiin haastatteleamalla johtavia viranhaltijoita ja eri toimialueiden työntekijöitä sekä tutustumalla eri toimintoihin pöytäkirjojen avulla. Myös tytäryhtiöiden toimitusjohtajat esittelivät yhtiöiden toimintaa ja talouslukuja. Tutumiskäyntejä ei koronavirus tilanteesta johtuen tehty.

Lautakunta valmisteli kuntalain mukaisen sidonnaisuusrekisterin ja vei sen tiedoksi valtuustolle 13.12.2021.

Arvioinnin painopistealueiksi hyväksyttiin kunnan talous ja voimassa oleva kuntastrategia.



## **2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHDYT TOIMENPITEET**

Vuoden 2020 arviointikertomuksessa ei ole ollut sellaisia huomioita, joista olisi pyydetty kunnanhallituksen selvitystä.

## **3. ARVIO ASETETTUJEN TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISESTA**

### **3.1. Tilinpäätöksessä raportoitujen taloudellisten tavoitteiden toteutuminen**

#### **Kunta**

Valtuusto on hyväksynyt 9.11.2020 talouden tasapainotuksen toimenpideohjelmaluonnoksen ajalle 2021 – 2024.

Kunnan tilikauden tulos oli edellisvuotta parempi. Vuosikate oli 3 249 000 euroa, kun se edellisenä vuonna oli 2 411 000 euroa.

Vuoden 2021 käyttötalouden toimintamenot 21,797 miljoonaa euroa ylittyivät n. 0,277 milj. euroa valtuuston hyväksymään muutettuun talousarvioon (101,29 %). Verotuloja kertyi muutettuun talousarvioon verrattuna (100,11 %) ja valtionosuudet toteutuivat (106,37 %). Poistojen jälkeen tilikauden tulos oli 2,085 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Tilikauden tulokseen suurimmin vaikuttivat valtionosuuksien ylittyminen yli budjetoidun n. 0,625 milj. euroa, verotulot ylittyivät hieman. Rahastojen realisointi vaikutti tulokseen n. 0,955 milj. euroa. Poistot alittuivat budjettiin verrattuna n. 0,087 milj. euroa. Toimintatulot ylittyivät n. 0,094 milj. euroa. Kunnan alijäämäinen tase muuttui ylijäämäiseksi hyvän tilinpäätöksen ansiosta ollen tilikauden päättyessä 0,377 milj. euroa ylijäämäinen. Kunnan lainakanta pieneni edellisestä vuodesta 2,504 milj. euroa ja sen määrä per asukas oli 8673 euroa.

## Määrärahojen käyttö ja vastuualuekohtaisten taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Valtuusto on päättänyt talousarvion sitovuustasoksi tehtäväalueetason. Määrärahojen ulkoinen/sisäinen käyttö on toteutunut muutettuun talousarvioon verrattuna seuraavasti:

### Toimintakatteet

Toimiala	Talousarvio	Toteuma	erotus
Keskushallinto	-1 302 710	-1 539 436	-236 726
Sosiaali- ja terveyslautakunta	-10 953 000	-11 062 342	-109 342
Sivistyslautakunta	-4 308 090	-4 154 745	153 345
Ympäristölautakunta	-948 670	-971 537	-22 867
Koko peruskunta	-17 512 470	-17 728 060	-215 590

Peruskunnan käyttötalouden toimintakate ylittyi lisätalousarvion jälkeenkin 215 590 €. Suurin ylitys oli keskushallinnon osalla ja siellä yleishallinto, jonka ylitys oli 337 418 euroa. Ylitys johtui pääosin varauksesta Keski-Suomen sairaanhoitopiirin alijäämän kattamiseen. Valtuusto hyväksyi 13.12.2021 talousarvioon 365 000 euron varauksen alijäämän kattamiseen.

Ainostaan sivistyslautakunta pysyi talousarviossa asetetussa tavoitteessa. Sivistyslautakunnan toimintatuotot ylittyivät ja toimintakulut alittuivat.

### Tarkastuslautakunnan huomiot:

- Mikäli kunnalla on oikeusasteiden käsittelyssä asioita, joista voi tulla maksettavaa, on kunnan tehtävä talousarvioon varaus kyseistä asiaa varten.
- Talouden tasapainottamissuunnitelma on päivitettävä ajan tasalle huomioiden valtionvarainministeriön toimenpideohjelma.

### Konserni

Konsernin tilikauden tulos oli edellisvuotta parempi. Vuosikate oli 3 591 000 euroa, kun se edellisenä vuonna oli 3 029 000 euroa.

Vaikka kunnan taseen kertymä muuttui ylijäämäiseksi, niin kuntakonsernin taseessa on hyvästä tilinpäätöksestä huolimatta kertynyttä alijäämää -3,436 milj. euroa ja asukasta kohden -1328 euroa. Alijäämä pieneni edellisvuoteen verrattuna 1,640 milj. euroa.

Konsernin lainakanta on 30,345 milj. euroa ja se pieneni edellisestä vuodesta 2,155 milj. euroa. Konsernilainan määrä asukasta kohden oli 11 729 euroa. Konsernilainan määrään vaikuttaa kunnan vuokratyöyhtiön rakennusinvestointi uusiin vuokra-asuntoihin.

## **Yhteenveto kunnan taloudesta**

Kunnan talous parantui vuosikatteella mitaten edellisvuodesta ollen ylijäämäinen 3,249 milj. euroa (2,411 milj. € ylijäämäinen vuonna 2020). Toimintakulut nousivat 3,2 % ja toteutuivat talousarviomuutoksen jälkeen (101,29 %). Toimintatuotot laskivat edellisvuodesta 10,0 % mutta toteutuivat yli talousarvion (102,35 %).

Kunnan verotulot nousivat edellisestä vuodesta n. 800 000 euroa (9,1 %) ja toteutuivat lähes talousarvion mukaisesti. Valtionosuudet pysyivät lähes samansuuruisena mutta toteutuivat talousarviota 625 000 euroa suurempina. Poistot olivat hieman edellistä vuotta pienemmät ja toteutuivat myös talousarviota pienempänä.

Kunnan omavaraisuuden tunnusluku parantui edellisvuodesta. Kunnan omavaraisuus oli 25,61 % (2020: 19,44 %) ja suhteellinen velkaantuneisuus pieneni edellisvuodesta ollen 109,15 % (2020: 120,12 %). Molemmat arvot ovat hälyttäviä. Alle 50 %:n omavaraisuus merkitsee merkittävän suurta velkarasitetta. Vastaavasti korkea suhteellinen velkaantuneisuus merkitsee heikentyneitä mahdollisuuksia selviytyä velan takaisinmaksusta tulo-rahoituksella. Kuntien suhteellinen velkaantuneisuus vuonna 2020 oli keskimäärin 59,9 %, joten Konnevesi on selvästi keskimääräistä velkaantuneempi.

Kunnan velkataakasta selviäminen vaatii tehokasta kustannusten hallintaa ja pitkäjänteisyyttä.

## **4. KRIISIKUNTA JA TALOUDEN TASAPAINOTTAMINEN**

Vuoden 2020 tilinpäätöksen perusteella kunta täytti kriisikuntakriteerit ja valtiovarainministeriö asetti kuntalain 118§:n mukaisen arviointiryhmän. Ryhmä valmisteli raportin toimenpiteistä, joilla turvataan kuntalaisten palvelut ja saadaan kunta säilymään itsenäisenä. Raportin mukaan kunta ei enää täytä erityisen vaikean taloudellisen aseman kriteerinä olevaa konsernitilinpäätöksen asukaskohtaista alijäämän raja-arvoa vuoden 2023 tilinpäätöksessä.

Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukaan kunta täytti vielä ajantasaisen kuntalain mukaisista kriisikuntakriteereistä 4/6. Kunnan kertynyt tase on ylijäämäinen mutta konsernin kertynyt tase on alijäämäinen.

Mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on tarkastuslautakunnan arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Kunnan ajautuminen kriisikunnaksi on aiheutunut monen asian summasta. Peräkkäisinä vuosina on tullut euromääräisesti isoja alaskirjauksia ja muita kustannuksia, jotka söivät kunnan ylijäämän taseesta.

Kunnassa oli tehty talouden tasapainottamissuunnitelma jo ennen valtiovarainministeriön arviointiryhmän asettamista. Arviointimenettelyyn joutuminen saattoi olla kunnan

kannalta hyvinkin asia. Arviointiryhmässä oleville ministeriön edustajille voitiin esitellä kunnassa jo aloitetut tasapainottamistoimenpiteet. Arviointiryhmän ehdotus vahvistaa kunnan omaa tasapainottamissuunnitelmaa.

Tarkastuslautakunta arvioi, että toteutuessaan arviointiryhmän ehdotus, kunnan talouden tasapainottamissuunnitelma ja uusi vahvistettu kuntastrategia parantavat pitkällä aikavälillä kunnan taloutta. Kaikista kriisikunnan mittareista vapautuminen vie aikaa. Myös hyvinvointialueen toimintaan valmistautuminen tiivistää kunnan omaa toimintaa ja myös sitä kautta saadaan aikaan säästöjä.

Talouden vahvistuminen antaa pelivaraa myös investointien suunnitteluun ja toteuttamiseen tulevana vuosina.

## **5. ARVIO ASETETTUJEN TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISESTA**

Kuntastrategia ohjaa lautakuntia tavoitteiden asettamisessa ja talouden suunnittelua tulevissa budjeteissa. Tavoitteille tulee olla selkeät mittarit, joilla voidaan todeta niiden toteutuminen. Kuntastrategia ajalle 2017 – 2021 on ollut puutteellinen vuoden 2021 osalta puuttuvien indikaattorien osalta. Kunnassa on hyväksytty uusi kuntastrategia ajalle 2022 – 2025.

### **5.1. KUNNAN YLEISTAVOITE**

Kunnan peruspalveluidentehokas ja taloudellinen tuottaminen kuntastrategian mukaisilla toimenpideohjelmilla.

Toimintakertomuksen mukaan talousarvio 2021 on laadittu taloudentasapainottamisohjelman mukaisesti. Hallintokunnissa on noudatettu ohjelmaa.

#### **Tarkastuslautakunnan huomiot:**

- Tarkastuslautakunta toteaa, että peruspalvelut on pystytty tuottamaan tehokkaasti ja taloudellisesti. Vaikka talouden tasapainottamisohjelma ei ole toteutunut täysin suunnitelman mukaisesti, niin merkityksellistä on kuitenkin, että säästökohteita on löydetty ja erityisesti kertaluonteisten tuloerien kanssa vuoden 2021 tilinpäätös on merkittävästi positiivinen.
- Talouden tasapainottamissuunnitelmassa on säästötoimena sairauspoissaolojen vähentäminen. Tähän tähtäävät toimenpiteet on aloitettu työterveyshuollon kanssa.
- Hyvinvointisuunnitelman valmistelu valtuustokaudelle on aloitettu ja siihen on nimetty työryhmä ja vastuhenkilö.
- Lautakuntakohtaisten tavoitteiden tulisi pohjautua enemmän kuntastrategiaan. Nykyisessä toimintasuunnitelmassa tavoitteita on paljon. Tarkastuslautakunta kannustaa pohtimaan olisiko tarkoituksenmukaisempaa keskittyä muutamaa keskeiseen tavoitteeseen, joille olisi myös määritelty mittarit.

## 5.2. KESKUSHALLINTO

### Keskeiset tavoitteet:

- Laadukkaiden tukipalveluiden tuottaminen hallintokunnille ja sidosryhmille.
- Digitalisaation hyödyntäminen palvelutuotannossa.
- Arkistosäännön ja arkistonmuodostussuunnitelman päivittäminen, ja sähköisen arkistonmuodostussuunnitelman (TOS) laatiminen, sekä asiakirjahallintaohjelman käyttöönotto.
- Viestintä- ja markkinointiohjelmien jalkauttaminen sekä kylien kehittämissuunnitelmien käynnistäminen. Elinkeinotoiminnan kehittäminen yhdessä, Kellankosken Voima Oy: n kanssa.
- Työllistetään palkkatuella 7 henkilöä. Rekry-treffit järjestäminen yhdessä TE-toimiston, oppilaitosten, yritysten ja kolmannen sektorin kanssa. Yhteistyön kehittäminen TE-palveluiden kanssa. DuuniTiimi-toiminta osaksi työpajan toimintaa.

### Tarkastuslautakunnan huomiot:

- Tukipalveluiden tuottaminen on onnistunut. Työllistämistä tukeviin palveluihin on kiinnitetty huomiota onnistuneesti ja 7 henkilöä on työllistetty. Korona on osaltaan vaikeuttanut rekrytointitilaisuuksien järjestämistä.
- Viestintä ja markkinointitoiminta on kehittynyt vuoden 2021 aikana.
- Digitalisaation ja sähköisen arkiston muodostaminen ei ole täysin toteutunut vuoden 2021 aikana. Kehittäminen jatkuu vuoden 2022 aikana.

## 5.3. SOSIAALI- JA TERVEYSLAUTAKUNTA

### Keskeiset tavoitteet:

- Palvelutason säilyttäminen kohtuullisin kustannuksin.
- Asiakastyö on asiakaslähtöistä ja voimavarakeskeistä.
- Ennaltaehkäisevän ja varhaisen tuen muotoja kehitetään.
- Kunnan lapsiperhepalveluiden yhteistyön vahvistaminen (perhekeskusmalli).
- Panostetaan päihdehuollossa avopalveluihin ja palvelun tuottamiseen omana toimintana.
- Sosiaalisen kuntouksen (SHL 17 §) ja kuntouttavan työtoiminnan toimintamuotoja kehitetään.
- Kutsutaan kartoitusajalle kaikki Kelan ilmoittamat yli 200 päivää työmarkkinatukea saaneet työttömät työnhakijat.
- Tarjotaan aikuisille kunnan asukkaille matalan kynnyksen mielenterveys- ja kriisipalveluita. Verkostoitua sidosryhmien kanssa ja kehittää sidosryhmien tietoisuutta mielenterveystyöstä.
- Asiakkaiden osallistaminen ja omaehtoiseen toimintakyvyn säilyttämiseen tukeminen.
- Kehitetään vanhuspalveluja lakien, suositusten ja ohjeistusten mukaisesti, yhteistyössä Aluehallintoviraston kanssa.
- Kuntouttavan arviointijakson ja tehostetun kotikuntoutuksen kehittäminen.
- Kuntouttavan yksikön valmiutta nostetaan vastaanottamaan potilaita Novasta.
- Henkilöstön työhyvinvoinnin ja -tyytyväisyyden tukeminen ja ammattitaidon

kehittäminen sekä osaamisen vahvistaminen.

#### **Tarkastuslautakunnan huomiot:**

- Sosiaali- ja terveyspalvelut on pystytty tuottamaan laadukkaasti ja taloudellisesti toimintaa kehittäen.
- Kunnan tuottamista sosiaalipalveluista ei kanneltu yhtään kertaa sosiaaliamiehelle. Aluehallintovirastoon tehtiin yksi kantelu.
- Koronasta aiheutuneet poikkeusolot huomioitiin toiminnassa onnistuneesti ja esimerkiksi rokotuksien järjestämisessä tehtiin onnistunutta yhteistyötä laaja-alaisesti. Riskiryhmiin kuuluvat tavoitettiin lisäksi henkilökohtaisesti puhelimitse.
- Hammashoidon hoitotakuu ei ole toteutunut. Hammashoidon Konnevedellä toteuttaa seututerveyskeskus, mutta hallinnollisesti se kuuluu sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuuteen.
- Tarkastuslautakunta kannustaa sosiaali- ja terveyslautakuntaa kehittämään järjestelmällisen tavan kerätä asiakaspalautetta ja huomioimaan sen toiminnan kehittämisessä.

#### **5.4. SIVISTYSLAUTAKUNTA**

##### **Keskeiset tavoitteet:**

- Riittävän laajan sivistyspalvelukokonaisuuden tarjoaminen kuntalaisille.
- Varhaiskasvatuksen, koulujen ja esiopetuksen toimintojen sekä monipuolisten kirjasto- ja vapaa-aikapalvelujen turvaaminen ja kehittäminen merkittävänä osana kunnan palveluja kuntalaisten hyvinvointia tukien.
- Yhtenäiskoulun toimintakulttuurin rakentamisen vahvistaminen.
- Oppilaitosyhteistyön vahvistaminen seudullisten toimijoiden kanssa.
- Oppilaiden osallisuuden ja osallistamisen lisääminen (toimintojen suunnitteluun osallistuminen, oppilaskuntatoiminnan kehittäminen) osana viihtyvyyden ja yhteenkuuluvuuden tunteen vahvistamista.
- Lukion opetussuunnitelma uudistetaan Opetushallituksen ohjeiden mukaisesti.
- Paikallisten koulutus- ja kulttuuritapahtumien järjestäminen
- Koulunuorisotyömallin rakentaminen AVI:n avustuksella.
- Kirjaston palvelujen kokonaisvaltainen tarkastelu ja kehittäminen.
- Laadukkaan varhaiskasvatuksen tarjoaminen varhaiskasvatustalain ja varhaiskasvatussuunnitelmaa noudattaen Konneveden lapsille perheitä tukien, siinä mitassa ja laajuudessa kuin tarve edellyttää (myös vuorohoidon tarve).
- Henkilöstön kannustaminen monipuolisen pedagogisen toimintakulttuurin kehittämiseen. Varhaiskasvatustalain ja varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden mukaisesti painotetaan varhaiskasvatuksen pedagogista johtamista, toiminnan dokumentointia ja arviointia.

##### **Tarkastuslautakunnan huomiot:**

- Sivistyslautakunnan itselleen asettamat toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin

toteutuneet ja samalla toimintaa on pystytty kehittämään. Tästä hyvänä esimerkkinä Konneveden lukion sijoittuminen toiseksi vuoden 2021 Keski-Suomen lukiovertailussa.

- Tarkastuslautakunta huomio, että sivistyspalvelut ovat panostaneet erilaisiin hankkeisiin. Hyvät hankkeet ja hankesuunnitelmat ovat tuottaneet myös hyvin myönteisiä rahoituspäätöksiä. Näiden avulla on saatu palkattua esimerkiksi koulunuorisotyöntekijä sekä liikunnanohjaaja.
- Koulupsykologin saatavuus oli vuoden 2021 aikana lähes olematonta. Koulupsykologin palvelut tuottaa seututerveyskeskus.

## **5.5. YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**

### **Keskeiset tavoitteet:**

- Menojen sopeuttaminen muuhun kunnan talouskehykseen.
- Kunnan energiatehokkuuden edistäminen
- Sähköinen tilanhallintajärjestelmä
- Kaavasuunnittelu vuosille 2022–2023
- Kiinteistötietojen päivitys -projektin kustannustehokas toteutus
- Pyhäjärven kunnostuksen edistäminen
- Alueellisiin ilmasto- ja ympäristöhankkeisiin osallistuminen ja jalkauttaminen
- Virkistysalueiden palvelurakenteiden tehostettu tiedotus ja kävijätutkimus
- Monimuotoisuuden huomioiminen viheralueiden hoidossa
- Liikunta- ja urheilupaikkojen peruskunnostus
- Venepaikkojen sähköinen varausjärjestelmä
- Ravintopalveluiden rakenne on edelleen muutoksessa erityisesti iäkkäiden henkilöiden palveluja järjestettäessä.
- Tekopohjavesijärjestelmän käyttöönotto.
- Metsäsuunnitelman mukainen hoito
- Palvelun myyminen ensisijaisesti kunnan omistamille tytäryhtiöille.

### **Tarkastuslautakunnan huomiot:**

- Majakankaan tekopohjavesilaitoksen käyttöönotto on hieno onnistuminen, joka turvaa kunnan vedensaantia pitkälle tulevaisuuteen.
- Sisäliikuntapaikkojen käyttöasteet ovat hyvällä tasolla.
- Tekniselle toimelle kertyy korjausvelkaa esimerkiksi tiestöön ja joihinkin kiinteistöihin. Tämän kehityksen muuttamiseksi on hyvä tehdä suunnitelma.
- Ravinto- ja siivouspalveluissa selvitettiin mahdollisia toiminnan tehostamiskohteita, sekä kunnan oman työryhmän, että ulkopuolisen arvioijan toimesta.

## 5.6 KONSERNI

**Konsernitavoitteet:** Asuntotuotanto-ohjelman laatiminen, tasapainoisen talouden ja toiminnan vahvistaminen. Orava-rakennushankkeen käynnistäminen ja asukkaiden hankinta

### Tarkastuslautakunnan huomiot:

- Konneveden kaukolämpö Oy ei ole aiempina vuosina tehnyt budjettia. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan, kunnan täysin omistamassa tytäryhtiössä tulee laatia budjetti.
- Konneveden vuokra-asuntojen rakennushanke ja asukas hankinta on toimintakerptomuksessa kirjattu teknisen toimiston tavoitteiden alle, vaikka kyseessä on Konserniyhtiöiden toiminta.
- Konneveden vuokra-asuntojen rakennushanke vahvistaa kunnan vuokra-asuntotarjontaa ja korkeaa käyttöastetta.
- Konserninohjausta tiivistettiin ja konsernille annettiin tavoitteet (tytäryhtiöt). Tytäryhtiöt antavat toiminnastaan tilanneselvityksen kunnanhallitukselle neljännesvuosittain

## 6. HENKILÖSTÖ

Tilinpäätöksen liitteenä olevassa henkilöstötilinpäätöksessä on kerrottu henkilöstöön liittyviä tietoja vuodelta 2021. Se antaa vertailevaa tietoa mm. henkilöstökuluista, henkilöstön määrästä, koulutuksesta, ikärakenteesta, eläköitymisestä ja työhyvinvoinnista.

Kuntaan palvelussuhteessa olleiden määrä oli vuoden lopussa yhteensä 218 henkilöä (edellinen vuosi 225), joista vakinaisia oli 158 (edellinen vuosi 149). Määräaikaisen henkilöstön määrä väheni 16 henkilöllä 60 työntekijään. Määräaikaisista työllistettyjä oli 7 henkilöä. Henkilöstön määrä laski keskushallinnossa (2 hlöä), sosiaali- ja terveyspalveluissa laski (6 hlöä), ympäristöpalveluissa nousi (1 hlöä) sekä sivistyspalveluissa pysyi edellisvuoden tasolla. Koko kunnan henkilöstön keski-ikä nousi 0,5 vuotta.

Sairauspoissaolojen määrä on laskenut vuoden 2019, 4769 päivästä tasaisesti. Sairauspoissaoloja oli 4205 päivää (edellisenä vuonna 4536 päivää). Työtaturmia oli 5 ja edellisvuonna 12. Työtaturmien poissaolopäivät laskivat 3 päivään (222 päivää v. 2020).

Sairauspoissaolojen määrään on edelleen kiinnitettävä huomiota ja henkilöstön hyvinvoinnista on huolehdittava. Sairauspoissaolopäiviä on 19,29 henkilöä kohden. Yleinen tavoite on 16 päivää henkilöä kohden.



**Tarkastuslautakunnan huomiot:**

- Tarkastuslautakunta toteaa, että sairaspoissaolojen määrä on lähtenyt laskuun. Suuntaus on erinomainen huomioiden myös Covid 19-pandemian.
- Kilpailu osaavasta henkilöstöstä tiukkenee jatkuvasti. On tärkeää kiinnittää huomiota nykypäivän ja tulevaisuuden henkilöstön saatavuuteen ja työhyvinvointiin konkreettisilla toimenpiteillä.
- Henkilöstön kuuleminen ja palautteen kerääminen toiminnan kehittämiseksi on tärkeää.

**7. TARKASTUSLAUTAKUNNAN LOPPULAUSUNTO**

Tarkastuslautakunta on arvioinut vuoden 2021 talouden ja toiminnan tavoitteita ja mitareita. Tekemiensä havaintojen perusteella tarkastuslautakunnalle ei ole noussut sellaisia havaintoja, joista se haluaisi pyytää selvitystä kunnanhallitukselta.

Tarkastuslautakunta kiittää kunnan hallintoa, esimiehiä ja erityisesti henkilökuntaa tekemästään ansiokkaasta työstä Konneveden ja sen kuntalaisten hyväksi.

**8. LIITTEET**

Tunnuslukuja 2017 – 2021 (liite1)

Vertailu kriisikunta kriteerien täyttymiseen (liite 2)

## 9. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2021 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Konnevedellä 13 päivänä kesäkuuta 2022



Harri Vainio  
puheenjohtaja



Terhi Minkkinen  
varapuheenjohtaja



Pekka Pynnönen  
jäsen

Margit Waris  
jäsen



Minna Marjanen  
jäsen

**Tunnuslukuja 2017-2021 (liitel)**

Tunnusluku	2017	2018	2019	2020	2021
<b>KUNTA</b>					
lainakanta, milj.€	21,543	21,604	21,875	24,949	22,445
lainat, €/asukas	7 842	7 993	8 330	9 681	8 673
omavaraisuusaste, %, >50	33,0	30,4	15,73	19,44	25,61
suhteellinen velkaantuneisuus, %	116,4	110,1	122,99	120,12	109,15
toimintatuotot/toimintakulut, %	17,4	16,2	13,6	19,3	16,2
vuosikate/poistot %	-9,2	-3,8	-350,7	206,2	291,7
vuosikate, €/asukas	-44,7	-19,3	-1646,1	935,2	1255,4
tilikauden yli-/alijäämä (1000 €)	-1459	-1 394	-5 549	1 242	2 085
kertynyt yli-/alijäämä (1000 €)	3 995	2 601	-2 949	-1 707	378
kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 454	962,1	-1 123	-622	146
toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä	-13 313	-13 419	-14 222	-11 193	-6 022
investointien tulorahoitus, %	-9,61	-3,1	-408,10	1142,7	235,6
kassan riittävyys, pv	23	192	37	26	22
lainanhoitokate (hyvä >2, tyydyttävä 1-2, heikko < 1)	-0,02	-0,07	-1,63	0,76	1,17
<b>KUNTA KONSERNI</b>	2017	2018	2019	2020	2021
lainakanta, milj. €	27,023	27,962	29,208	32,500	30,345
konsernilainat, €/asukas	9 823	10 344	11 123	12 612	11 725
omavaraisuusaste, %	26,5	23,7	6,4	9,0	13,09
suhteellinen velkaantuneisuus, %	117,0	123,46	131,94	129,9	120,8
toimintatuotot/toimintakulut, %	36,4	32,4	27,89	35,51	32,86
vuosikate/poistot, %	35,2	22,66	-190,89	156,84	179,91
vuosikate, €/asukas	233	137	-1463,44	1175,40	1387,56
tilikauden yli-/alijäämä (1000 €)	-1 261	-1 551	-5 880	1 075	1 637
kertynyt yli-/alijäämä (1000 €)	3 800	2 900	-6 173	-5 076	-3 436
kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 383	1 089	-2 350	-1 970	-1 328
investointien tulorahoitus, %	15,0	18,2	-206,23	202,20	185,10
kassan riittävyys, pv	34	28	28	35	35
lainanhoitokate (hyvä >2, tyydyttävä 1-2, heikko < 1)	0,2	0,2	0,6	0,82	0,94
Kunnan asukasmäärä	2747	2703	2626	2577	2588
tuloveroprosentti	21,50	21,50	22,00	22,00	22,00

Konnevesi		2020	2021	
Kunta	Arviointikertomuksen liite 2	-1 706 983	378 000	Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien (kuntalaki 110 § 3 mom) <b>Alijäämä on katettu.</b>
1. Kunnan taseen alijäämä	Arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyä määräajassa.	-1000	-1000	Täyttyy kahtena vuonna
2. Kuntakonsernin taseen alijäämä	Arviointimenettely voidaan lisäksi käynnistää, jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kuntakonsernin viimeisessä tilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa/as ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä vähintään 500/as euroa.	-1970	-1328	Täyttyy kahtena vuonna
3. Kuntalain 118 §:n mukaiset tunnusluvut	TAI jos kahden viimeisen tilinpäätöksen mukaan seuraavat tunnusluvut täytyvät: Kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 %.	<80	<80	Täyttyy kahtena vuonna
		157	198	
	Kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti ( 2020: 19,97 ja 2021: 19,97)	19,97	19,97	Täyttyy kahtena vuonna
	Asukasta kohden laskettu kuntakonsernin laina- ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntakonsernien keskimääräisen lainamäärän (2020: 7481 eur/as ja 2021 luku ei tiedossa, käytetään vuoden 2020 lukua) vähintään 50 prosentilla	>7481	>7481	Täyttyy kahtena vuonna
	Konsernitiilinpäätöksen laskennallinen lainanhoikokate on alle 0,8.	<0,8	<0,8	Ei täyty
		0,82	0,94	
Tunnuslukukriteereistä 4/6 täyttyy eli kokonaisuutena kaikki tunnusluvut eivät täyty vuonna 2021.				